

БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА ТЮТЮНЕВАТА ИНДУСТРИЯ

29 юни 2023 г.

ДО

Г-Н АСЕН ВАСИЛЕВ,
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

Г-ЖА ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА
ДИРЕКТОР ДИРЕКЦИЯ
„ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА“

minfin@minfin.bg
taxpolicy@minfin.bg
feedback@minfin.bg

Относно: Становище на Българска Асоциация на Тютюневата Индустрия – БАТИ, във връзка с обществана консултация по Проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г. в частта относно предложените изменения и допълнения на ЗАДС, §26.

УВАЖАЕМИ Г-Н ВАСИЛЕВ,

УВАЖАЕМА Г-ЖА ПЕТКОВА,

С настоящото писмо, изпращаме коментари по §26 от проект на Закон за държавния бюджет 2023 г. относно предложените изменения и допълнения на ЗАДС, както следва:

- **Коментар относно предложените срокове за влизане в сила на измененията на ЗАДС**

Нашата консистентна позиция е, че за бизнеса е нужна предвидимост и реалистични разумни срокове за привеждане на дейността ни в съответствие с нови разпоредби, свързани с каквито и да било промени, и оперативното техническо необходимо време за подготовка на бизнеса, производството, логистиката и веригата на доставки на пазара. В тази връзка, считаме, че, принципно, сроковете за влизане в сила на промени по ЗАДС, следва да се предвиждат минимум 6 месеца от датата на обнародване на съответните промени в Държавен вестник. Един такъв период от минимум 6 месеца, включително за изискване за поставяне и поръчване на акцизен бандерол, би бил разумен и отговарящ на духа за предвидимост. Смятаме, че това съответства и на изразените в публичното пространство позиции на МФ, че със ЗИД на Закон за държавния бюджет 2023 г. няма да се правят данъчни промени в средата на годината, което отговоря и на практиката до момента, включително и въведения акцизен календар в началото на тази година.

Имайки предвид, че в проекта на ЗАДС е предвидено практически неизпълним срок за влизане в сила от 1 август, на практика без преходен период, както и изключително ограниченото време за обществена консултация и протичане на законодателната процедура, Ви молим да предвидите по-разумен срок за влизане в сила на новите стаки - от 1 януари 2024 г. или след това. По отношение на облепване с бандерол, както многократно сме комуникирали, с цел да не се нарушава веригата на доставки, е необходимо да се предвиди един разумен срок за поставяне на

бандероли върху новите акцизни продукти – съответно, освобождаване за потребление до 31 март 2024 г. без поставен бандерол, а по отношение на реализиране на количествата, налични в търговската мрежа – до изчерпването им. Това считаме за разумно, тъй като предложените промени в ЗАДС обхващат напълно нови продукти, което само по себе си предполага необходимо оперативно техническо време за всеки икономически оператор да планира и предвиди изпълнението на всички изисквания по закона и правилника.

- **Коментари относно „заместители на тютюн, съдържащи никотин“:**

- Приравняване на никотинови продукти, несъдържащи тютюн, с тютюневи изделия

Принципно не подкрепяме този подход, така както сме изразявали същото мнение в предишни наши писма относно течности за електронни цигари. За целите на акцизното регулиране и процедури е необходимо тези продукти да бъдат диференцирани спрямо тютюневите изделия, каквато е практиката в страните в ЕС, поради факта, че тези продукти са със съвсем различен профил спрямо тютюневите изделия и не съдържат тютюн. Считаме, че разпоредбата в ЗАДС по чл. 12в, ал. 1 следва да бъде ясно разписана така, че разпоредбите на закона относно тютюневите изделия се прилагат за тези нови изделия, но не че те се считат за тютюневи изделия. Трява да се има предвид, че това е нова отделна категория продукти, която не съдържа тютюн, поради своите специфики е с различен рисков профил, поради което предлагаме следната редакция:

Чл. 12в (1) За заместителите на тютюна, съдържащи никотин, се прилагат разпоредбите на този закон относими за тютюневи изделия.

- Дефиниция и данъчна основа

Молим Ви за прецизиране на дефиницията по чл. 12в, ал. 2 и на данъчната основа по чл. 29, ал. 3 за облагане на „заместителите на тютюн, съдържащи никотин“. Считаме, че има известна неточност в настоящото предложение, както и че е необходимо да се предвиди и добави „общо понятие“ - субстанция, която съдържа никотин, тъй тя може да не е прах, или частици или гел/паста, а да е и друга форма. Също, е необходимо да се определи кое точно количество е данъчната основа. Предлагаме дефиницията да придобие следния вид:

Чл. 12в, ал. (2) „Заместителите на тютюна, съдържащи никотин“ са никотинови продукти, съставени **изцяло или частично от прах, частици, паста/гел, или друга субстанция,** или комбинация от тези форми, включително в опаковки под формата на пакетчета (паучове), които не съдържат тютюн, а съдържат никотин, предназначени за въвеждане на никотина в човешкото тяло, и които не са предназначени за медицински цели.“

Също така, за целите на постигане на техническа и правна яснота, Ви молим за данъчната основа в чл. 29, ал. 3, т. 3 предложението само думата „количеството“ да се допълни така: **„количеството субстанция, независимо от формата“**, и да придобие следния вид:

Чл. 29, ал. 3, т. 3. „за заместители на тютюна, съдържащи никотин, е **количеството субстанция, независимо от формата,** измерено в килограми.“

➤ Въвеждане на облагане с акциз

Подкрепяме въвеждането на специфичен акциз на килограм за тези продукти, тъй като намираме за разумен подхода те да бъдат акцизно регулирани. Тези продукти представляват напълно нова категория, която е твърде нишова у нас, и която следва да се анализира допълнително и задълбочено. Бихме искали да напомним, че тези продукти се облагат само в 6 държавите в ЕС, като в Швеция те се облагат с приблизително 20 евро на кг., а в Италия - 22 евро на кг. Нашата молба е да преразгледате предложените в проекта на ЗАДС ставки, тъй като с тях страната ни ще се окаже сред страните със сравнително високи ставки, както спрямо държавите, в които продуктите се облагат, така и спрямо националните условия и покупателна способност, и имайки предвид, че в 19 страни-членки тези продукти не са акцизни. Вярваме, че подходящата стартова ставка за нашата страна може да бъде като в Италия и Швеция (20-30 евро/кг). Нашето предложение е продиктувано от необходимостта да се заложи такава стартова ставка, че да се предотврати ръст на нелегална търговия с тези продукти, включително чрез закупуването им от чужбина и/или онлайн, което ще се отрази негативно на потенциалните приходи от акциз от тези продукти в държавния бюджет.

Използваме възможността да изразим от името на БАТИ нашето твърдо убеждение, че всички нови продукти на пазара следва да бъдат строго регулирани относно недопускане на предлагане, продажба и достъп до непълнолетни лица и въвеждане на съответните за този вид продукти здравни предупреждения.

Оставаме на разположение за диалог по изразените от наша страна коментари.

Предварително Ви благодарим за вниманието.



С уважение,

Вержиния Джевелекова

Председател на БАТИ