



РЕДАКЦИОННИ БЕЛЕЖКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОНКРЕТНИ ПАРАГРАФИ И ТЕКСТОВЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЧУЖДЕНЦИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ.

По параграф 3, т. 4, 7, 8, 9 и 10:

По отношение на измененията в чл. 33к, ал. 8:

В предложената редакция на чл. 33к, ал. 8 в първото изречение е пропусната частта, указваща, че заявлението за Синя карта се изпраща и до ДАНС в определен срок.

Предлагаме в първото изречение на предложената редакция, след думите „Агенция по заетостта“ да се добави „и Държавна агенция „Национална сигурност“.

По отношение на предложените изменения в чл. 33к, ал. 16:

Подкрепяме предложението и мотивите да се конкретизира максимален срок за произнасяне в хипотезата, когато чужденецът е с разрешено право на продължително пребиваване на територията на Република България, но считаме за по-удачно думите „...но не по-късно от 3 дни от подаване на заявлението,..“ да се заменят с „...но не по-късно от 3 дни от постъпването на **положителните становища по ал. 8 и 9,..**“. С оглед на посоченото в мотивите, считаме, че вносителите са имали предвид именно това, тъй като при тази хипотеза становищата на Агенция по заетостта и ДАНС също са нужни и практически няма как Дирекция „Миграция“ да издаде разрешение в 3-дневен срок от подаване на заявлението.

По отношение на чл. 33к, ал. 19:

Подкрепяме предложението за редакция на ал. 19 относно максималния срок на процедурата. Въпреки това, както и с оглед съображенията, посочени в становището на МТСП, считаме, че предложената редакция на законовия текст отново води до объркване и неясноти. За да отговаря най-пълно на мотивите (да не се създава риск от прекратяване на процедурата на формално основание или мълчалив отказ, ако по-някаква причина тя не бъде приключена в този срок) следва ал. 19 да се преформулира в духа на чл. 11 от Директивата, като е важно и необходимо да се уреди най-вече координацията между компетентните структури и отделните срокове по процедурата, така че общият срок да не надвишава три месеца.

Целеният като препоръчителен (инструктивен) общ срок на процедурата е заложен в Директива (ЕС) 2021/1883, но в цялостната процедура участват не само различни административни органи, а и личната активност и снабдяването с документи от страна на заявителя, които също влияят върху общия времеви срок за приключване на процедурата. Съгласно чл. 11, пар. 2 от Директивата до получаването на изисканите допълнителни документи този срок спира да тече. Затова е важно да бъдат правилно фиксирани отделните административни срокове, в т.ч. и вътрешно координационните такива, и съответно да бъдат спазвани, тъй като максималният общ краен срок на практика никога не може да бъде точно изчислен, нито пък спазен.

По отношение на чл. 33к, ал. 26.

Предлагаме за по-голяма прецизност следната редакция на предложението текст:

(26) При смяна на работодател през първите 12 месеца на висококвалифицирана заетост, новият работодател или упълномощено от него лице или чужденецът подава заявление за смяна на работодател на хартиен носител или по електронен път след създаване на технически условия в дирекция „Миграция“ или в отдел/сектор/група „Миграция“ при областните дирекции на Министерството на вътрешните работи, като към заявлението се прилагат документите по ал. 5, т. 6 - 8. В 7-дневен срок от получаване на заявлението Агенция по заетостта изпраща на дирекция „Миграция“ становище по заявената промяна в обстоятелствата. Дирекция „Миграция“ уведомява заявителя за становището на Агенция по заетостта. В случай че становището по т. 1 е положително, но към датата на издаване е налице действащ трудов договор с предходния работодател, след прекратяването му чужденецът следва да представи в Дирекция „Миграция“ документ, удостоверяващ датата на прекратяване. Директорът на дирекция „Миграция“ или

оправомощено от него длъжностно лице издава или отказва издаване на новото разрешение за продължително пребиваване и работа тип „Синя карта на ЕС“ в срок до 7 дни от получаване на становището на Агенция по заетостта или от получаване на документа удостоверяващ датата на прекратяване на предходния трудов договор, като уведомява заявителя да се яви, за да заплати дължимите такси и да заяви издаването на нов документ съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1030/2002.”

По този начин ще се гарантира, че преди уведомлението за становището на Агенцията по заетостта няма да бъде прекратен текущият договор, като така се избягва рискът от временно прекратяване на заетостта и осигуряването.

Отделно считаме, че ал. 27 от чл. 33к също следва да бъде ревизирана с цел по-ясна и по-подробна регламентация на процедурата по приложението ѝ.

Предложение:

(27) „След изтичане на първите 12 месеца на висококвалифицирана заетост, включително и ако за част от този период чужденецът се е ползвал от правата по чл. 33н, ал. 3, притежателят на Синя карта на Европейския съюз може да смени работодателя си, без да е необходимо становище от Агенция по заетостта и издаване на ново разрешение за пребиваване от Дирекция „Миграция“. Смяната на работодателя се декларира от новия работодател пред дирекция "Миграция" чрез подаване на уведомление по образец на хартиен носител или по електронен път след създаване на технически условия за това. В случай, че срокът на трудовия договор с новия работодател надвишава срока на вече издадената Синя карта на ЕС на чужденеца, с подаване на уведомлението по настоящата алинея чужденецът се подава и заявление за удължаване срока на разрешението за пребиваване за срока на новия му трудов договор. След изтичане на 7-дневен срок, но не по-късно от 30 дни от подаване на уведомлението по настоящата алинея, чужденецът е длъжен да се яви в Дирекция „Миграция“, за да заяви издаването на нов документ съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1030/2002, включително да заплати дължимите такси, в случай че заявил ново разрешение за пребиваване“

Липсата на допълнителна законова уредба в ЗЧРБ или Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, както и на подзаконова уредба в Правилника за прилагане на ЗЧРБ, създава неяснота относно практическото приложение на процедурата по настоящия чл.33к, ал.27 ЗЧРБ, в частност:

1. Така разписана, процедурата следва да има изцяло уведомителен, а не разрешителен характер. Въпреки това не става съвсем ясно очаква ли се становище от дирекция "Миграция" по подаденото уведомление за промяна на работодател или последният може да допусне чужденеца на работа непосредствено след подаване на уведомлението.
2. Дали преди началото на изпълнението (първият работен ден) при новия работодател, чужденецът следва да се снабди с актуализиран картонен носител, в който е означен новият работодател и по какъв ред да стане това.
3. Какви са приложимите срокове в процедурите по чл.33к, ал.27 и ал.18 от ЗЧРБ и какви документи (освен самото уведомление) следва да представи новият работодател, респективно притежателят на Синя карта на ЕС.
4. Задължителна ли е регистрацията на притежателя на Синя карта на ЕС като безработно лице в Агенция по заетостта в междинния период между прекратяване на предходния трудов договор и сключването на новия /започване на изпълнение по същия, за да избегнат негативни последици, включително отнемане на разрешението за пребиваване/ отказ за подновяването му.

По отношение на предложената нова ал. 28 на чл. 33к уреждаща процедурата за промяна на длъжността в рамките на съществуващото трудово правоотношение:

В началото на изречението е вмъкнат коментар, който следва да отпадне „При промяна на длъжността на притежател на Синя карта на ЕС съгласно чл. 7, ал. 3“

Намираме за необходимо с преходни и заключителни разпоредби към законопроекта да се уредят изрично в Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност съответните възможности и процедури за промяна на длъжността в рамките на съществуващото трудово правоотношение, в съответствие с чл. 15, пар. 2 и 3 от Директива (ЕС) 2021/1883, които да кореспондират с така предложената по законопроекта нова ал. 28 на чл. 33.

В този смисъл предлагаме това да стане чрез създаване на **нова ал. 3 на чл. 7 от ЗТМТМ** (като следващите алинеи да бъдат съответно преномерирани), като в нея бъдат уредени хипотезите, при

които смяната на длъжността е свързана с уведомителен режим, съответно такива, които налагат разрешителен режим.

Предложението ни в тази посока е следното:

"(3) Посочената в разрешението тип "Синя карта на Европейския съюз" длъжност не ограничава правото на страните по трудовия договор да променят длъжността на работника или служителя при спазване на разпоредбите на трудовото законодателство.

а) При промяна на длъжността, при която новата длъжност на работника попада в същия „клас“ съгласно структурата на НКПД, като предходната му длъжност, или необходимото образователно и квалификационно ниво за заемане на новата длъжност съответства на това на предходната длъжност, работодателят е длъжен единствено да уведоми Агенция по заетостта чрез Дирекция „Миграция“ за промяната на длъжността в 3-дневен срок от извършването ѝ.

б) В случай, че промяната в длъжността на работника попада извън обхвата на б. „а“, следва да бъде издадено ново писмено становище на Агенция по заетостта, съобразно чл. 17, ал. 1 за допускане на промяната, както и да бъде издаден нов документ, съгласно чл. 33к, ал. 18 от Закона за чужденците в Република България, отразяващ новата длъжност на работника."

По параграф 4:

По отношение на чл. 33у, ал. 3

Предлагаме следното изменение в края на предложената редакция:

*„В случай на преминаване в режим на работа от разстояние в друго населено място, различно от посоченото в разрешението за пребиваване на притежателя на Синя карта на ЕС, работодателят или упълномощено от него лице или чужденецът следва да уведоми Дирекция/Отдел/Сектор/Звено Миграция в новото населено място, където трябва да направи регистрация на новия си адрес **и да заяви издаването на нов документ съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1030/2002., отразяващ новия му адрес, спазвайки изискванията на настоящия закон"***

Регистрацията на новия адрес се заявява лично от лицето, което ще ползва адреса. Наред с това, чужденецът следва да получи нов картон носител от Дирекция/Отдел Миграция, където е новото му място на работа, а издаването му се заявява лично. Продължително пребиваващите чужденци в България (какви са и притежателите на Сини карти на ЕС) не се регистрират в общината, а единствено в Дирекция Миграция и за тях не е приложим редът за регистрация, уреден в Закона за гражданската регистрация.