

ДО

Г-Н ИВАЙЛО КАЛФИН

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ,
МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Г-Н ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: Проекти на закони за държавния бюджет на Р България /ЗДБРБ/, Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г., бюджетите на ДОО и НЗОК и ръста на минималната работна заплата през 2016 г.

I. Предложеният проект на държавен бюджет за 2016 г. повтаря основната структура на приходи и разходи от предходните години, вместо да бъде използван като най-мощен финансов инструмент за натиск върху първостепенните разпоредители с бюджетни средства за провеждане на реформи в изпълнение на Програмната декларация на парламентарното мнозинство и Управленската програма на правителството.

1. С §7 от ПЗР на ЗДБРБ се иска актуализация на ЗДБРБ за 2015 г., като:

- приходната част нараства с 4,6%, в т.ч. основно от данъчни приходи – с 4,3% (с 720,7 млн. лв.);
- увеличената разходната част с 4,3% (с 882,5 млн. лв.) се насочва към увеличение на дискреционния резерв на МС (с 387,8 млн. лв.), на разходи за персонал в нереформирани структури с ниско качество на изпълнение на основните функции (МВР – 180 млн. лв. и за МО – 57,2 млн. лв.) и за държавен фонд „Земеделие“ – 110,8 млн. лв.;
- влошава бюджетното салдо с 2,2% (с 49,7 млн. лв.);
- дефицитът по КФП нараства на 3,3% от БВП (85,97 млрд. лв.), като за втора поредна година се предвижда свръх дефицит (2014 г. – 3,7%);
- общите бюджетни разходи достигат 40,2% от очаквания БВП в нарушение на чл. 28 на Закона за публичните финанси;
- следва да се провери съблюдаването на правилото по чл. 26, ал.1 годишният ръст на разходите да не надхвърля референтния растеж на потенциалния БВП, определени съгласно обхвата и методологията за изчисляване на референтния растеж на потенциалния БВП по Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997г. (2,4% по актуализираната бюджетна прогноза).

2. Прогнозният реален ръст на БВП от 2,1% за 2016 г. може да бъде оценен като умерено завишен. Налице са многобройни външни и вътрешни политически и икономически рискове, анализирани частично в актуализираната бюджетна прогноза до 2016-2018 г., с потенциален негативен ефект върху ръста на икономиката, заетостта, потреблението, инвестициите, вкл.:

- липсата на решения за справяне с нарастващата бежанска вълна, нарастващите ефекти от санкциите, наложени на Руската федерация, рисковете пред възстановяването на гръцката икономика и др.;
- отказа от предприемане на реформи в ключовите сфери като регулаторна среда, пълна прозрачност, ефективност и ефикасност на публичните разходи, фискална децентрализация и др.;
- очакван ръст на ел.-енергията за промишлените консуматори при значително изоставане на ръст на цените за производителите на вътрешния и външен пазар (от 2008 г. ръстът на цените на ел.-енергията надвишава три пъти ръста на цените на производител, по данни на НСИ);
- отказа от решителни реформи в енергийния сектор, приемане на нова национална енергийна стратегия, уреждане на натрупани и бъдещи задължения на НЕК АД по доставките на преференциални цени от ВЕИ, когенерации и ТЕЦ, представляващи прекомерна държавна помощ, недопустима намеса в общността пазар и конкуренцията;

- забавен старт на изпълнението на проектите в новия програмен период;
- ефекти от предложените промени в данъчното законодателство – новите такси върху произведена ел.-енергия, данъчното третиране на активите и преките разходи за лични нужди, евентуално въвеждане на т. нар. „данък обществено здраве“ и др.

Това дава основания за корекция на очаквания ръст на БВП за 2016 г. в обхвата 1,6-1,8%.

3. Може да се прогнозира по-нисък ръст от 5,1% на данъчно осигурителните приходи за 2016 г. спрямо очакваните за т.г., при очакван ръст през 2015 г. спрямо 2014 г. от над 7,6%, като се отчитат забавеното възстановяване на заетостта, потреблението и инвестициите, продължаващия ръст на спестяванията, и намаляване на кредитирането за реалния сектор и други фактори.

Същевременно, ръстът на приходите от косвените данъци също може да се приеме за нисък (4%) спрямо очаквания ръст от 11% през 2015 г. спрямо 2014 г. Това вероятно се дължи на възприетия предпазлив подход, но и на известна пасивна нагласа спрямо повишаване на събираемостта, противопоставяне на сивата икономика и преди всичко липса на решителност за предприемане на ключови реформи в регулаторната среда. В тази връзка, вероятно е недооценен ефектът от измененията на акцизите за цигарите и горивата, ръста на минималната и средната заплата, осигурителните прагове, прогнозираната инфлация.

Това налага:

- търсене на допълнителни резерви в приходната част, вкл. чрез бързи законодателни промени до 2018 г., за рязко ограничаване на недопустима, в т.ч. скрита държавна помощ, нарушаваща правилата на общностния пазар при изкупуване на ел.-енергията, управлението на т.нар. масово разпространени отпадъци и други дейности в обществен интерес, ревизиране на неадекватното програмиране и управление на проекти, съфинансирани със средства на ЕС и др.
 - значително по-консервативен подход спрямо разходите, реструктуриране и фокусиране върху приоритетни сфери като образование, за съфинансиране на високоефективна НИРД (вкл. възстановяване нивото на трансфери за БАН отпреди 2009 г., съгласно прил. 1 към настоящото становище), за ключови национални проекти с мащабен ефект върху икономиката и заетостта и предприемане на заявените радикални реформи в икономиката и публичните финанси.
 - Подробна информация относно насочването на предвидените публични капиталови разходи;
 - Свиване на бюджетния дефицит за 2015 и 2016 г.
4. Не се изпълняват заявените намерения за децентрализация на публичните разходи и повишаване на ефективността чрез ориентирани към резултатите програмни бюджети на всички нива – национално, първостепенни разпоредители с бюджетни средства. Не са предвидени достатъчно разходи за съфинансиране на регионална кохезия съгласно европейските изисквания
 5. Несъразмерно високата разходна част за нереструктурираната администрация, регулаторни режими, ниска резултатност, качество и обхват на предоставяните публични услуги, изпълнявани функции и политики, следва да бъде ревизирана до 2018 г. спрямо обявените намерения за реформи в административната, пенсионна, здравна, образователна системи, вътрешната сигурност, правосъдната система, енергетиката и др. В тази връзка следва да се осигури необходимата прозрачност чрез:
 - публикуване незабавно за публичен достъп и консултиране на проектите на програмни бюджети, ориентирани към резултатите на първостепенните разпоредители с бюджетни средства за 2016 г.;
 - публикуване на всички изразени становища и справки за отразените предложения;
 - представяне на оценка на ефективността на разходната част на бюджета,
 - дефиниране ясно на целите, които трябва да се достигнат от съответните първостепенни разпоредители с бюджетни средства, като бъдат отделени изпълняваните рутинни функции и предоставяни публични услуги, необвързани с изпълняваните политики и цели.
 - Изграждане на платформа в интернет за последващ контрол за ефикасност, ефективност и обща резултатност на програмните бюджети;
 - Въвеждане на отделна допълнителна кодификация за изпълняваните рутинни функции и предоставяни публични услуги за разграничаване от изпълнявани политики в бюджетните програми чрез промени в РМС № 468 от 25.06.2015 г.

6. Предвиденият нов дълг от над 5 млрд. лв. е насочен основно за реструктуриране на дълга. Следва да се уточнят очакваните плащания за възстановяване на отпуснатите заеми на фонда за гарантиране на влоговете и за стабилизация от 1.4 млрд. лв. на ПИБ. Следва да се представи допълнителна цялостна обвързана информация за финансиране на падежиращи плащания по държавния дълг до края на т.г. и предложения нов размер на бюджетния дефицит за 2015 г. и за 2016 г., вкл. за сметка на намалението на фискалния резерв, вътрешното и външно финансиране.

БСК заявява отново подкрепа за:

1. Реструктуриране на публичните финанси с цел ускоряване подготовката за присъединяване към Еврозоната в съответствие с ПМС № 168 от 03.07.2015г. и влизане в ERM – II от 2017 г.
2. Осигуряване на предвидима и сигурна бизнес среда;
3. Задържане на бюджетния дефицит по ДБ и КФП под определените тавани и спазване на фискалните правила, определени от Закона за публичните финанси, вкл. запазване на преразпределителната функция на бюджета под 37% от БВП и на бюджетния дефицит под 3 на сто.
4. Програмно бюджетирание с ясно очертани реални цели и очаквани резултати от провежданите политики;
5. Стриктен контрол за спазване на бюджетната дисциплина от първостепенните разпоредители с бюджети;
6. Нарастването на общия държавен дълг категорично да бъде насочено приоритетно за инвестиционни цели и реформиране на ключови области на политики.

В заключение, Управителният съвет на БСК не приема предложения подход при изготвяне на проекта на Закон за Държавен бюджет на Р България за 2016 г., защото не отговаря на Програмната декларация на парламентарното мнозинство и на правителството, както и на заявените реформи.

II. БСК не подкрепя проекта на бюджет на ДОО за 2016 г., доколкото:

1. Предвиден е значителен ръст на минималните осигурителни прагове по длъжности и икономически дейности, за които липсва договореност на браншово ниво;
2. Налага се по административен ръст на МОД, основан на прогнозния размер на минималната работна заплата по бюджетната прогноза (420 лв.) за най-нископлатените длъжности.

Административният среден ръст на МОД не съответства на динамиката на производителността на труда добавената стойност, БВП и заетостта, на потребителските цени и цените, по които се реализират продуктите и услугите, произвеждани и доставяни от българската икономика. БСК многократно е декларирала, че този подход, прилаган от 2003 г., вкл. и след отключване на глобалната икономическа криза от 2008 г., ограничава заетостта в региони, сектори, предприятия и групи в неравностойно положение на пазара на труда, с нискоквалифицирана и ниско платена заетост (*подробно в р. IV на настоящото становище*). Тази аргументация е представяна многократно и в препоръки на ЕК, СБ и МВФ, както и в проучвания, възложени от МТСП и МФ.

Ефективният контрол, браншовото и фирмено колективно трудово договаряне са основни инструменти за борба с нелоялната конкуренция и недеklarирания труд, с некоректните практики в осигурителните отношения и данъчното укривателство.

В тази връзка БСК:

1. категорично настоява за отмяна чл. 6, ал. 2, т. 3 на КСО, регламентиращ определянето на МОД по длъжности и икономически дейности;
2. заявява отново подкрепа за колективното трудово договаряне, за постигане на отговорни и балансирани споразумения, вкл. по размера на минимални работни заплати, отговарящи на икономическото състояние и перспективи в съответните предприятия и браншове, представени в социалния диалог и съответните договорености;
3. настоява компетентните контролни органи да изпълняват в пълен обем и с висока ефективност, законово регламентирани им функции за драстично ограничаване на нелоялната конкуренция, осигурителните измами и отклоняването от данъчни и осигурителни задължения.

III. **Бюджетът на НЗОК** не е разработен в съответствие с нормативната уредба за 2016 г. Това не е бюджет, с който може да осигурят ресурсно декларираните принципи за реформиране на сектора.

Предлагаме:

1. Да се утвърдят необходимите документи от МЗ и НЗОК, за да се приеме бюджет, който ще отрази изискванията на приетите изменения на законите за здравното осигуряване и на лечебните заведения.
2. Националният рамков договор с БЛС да влезе в сила от началото на април, за да отговори на изискванията на подзаконовата уредба на приетата реформа, вкл. за основния и допълнителен пакет, новите дейности и др.
3. Да се подготвят актюерски разчети за осигуряване на поетите обещания за основен и допълнителен пакет, да се отчетат разходите, свързани с използването на новата високотехнологичната апаратура, за допълните разходи по лекарствената политика и др.;
4. Да се осигурят средства за покриване на свръхдефицита през настоящата година в рамките на увеличените бюджетни приходи;
5. Да се промени нормативната база за повишаване на ефективността на контролната дейност на НЗОК.

IV. По предложението за определяне на нов размер на минималната работна заплата за 2016 г.

В съответствие с позиции на УС на БСК от 21.07.2015 г. (Прил. 2 към настоящото становище), категорично отхвърляме предложеното увеличение на размера на МРЗ от 01.01.2016 г. на 420 лв. Предложеният ръст от 13,5% спрямо средния размер на МРЗ от 2015 г., не съответства на увеличението на производителността на труда, добавената стойност, БВП и заетостта след отключване на глобалната икономическа криза от края на 2008 г., видно от следните данни:

Основни показатели свързани с ръста на МРЗ през периода 2008-2015 г.

Показатели	2008	2015	Ръст, %
МРЗ лв ср.-год. размер	220	370	73
Ср. РЗ (I тр.) лв.	505	859	70
МРЗ/Ср.РЗ - %	39,5	(2014) 41	1,5 (3,8)
Линия на бедност (60% от средния общ разполагаем нетен доход на еквивалентна единица), лв., SILC	212,3	(2013) 285,9	34,4
Официална линия на бедност МТСП	166	286	72,3
ИПЦ (м.май) %	100	113,8	13,8
Добавена стойност на един зает, I тр., лв. (цени 2010 г.)	3336,6	3551,4	6,4
Кумулативен ръст - ИПЦ и производителност	100	121,1	21,1
Дял на компенсацията на наетите в добавената стойност, I тр., %	43,8	55,5	11,7 (12,7)
Наети лица, х. д., I тр.	2478,1	2229,5	-10,0
Заети лица, х. д., I тр.	3623,1	3327,4	-8,2
Безработица (15+), %, I тр.	6,5	10,5	4

Актуализираният размер на линията на бедност - 300 лв. от 01.01.2016 г., също не съответства на предложението нетен размер на МРЗ за 2016 г. В тази връзка отново предлагаме за обсъждане в НСТС на предложението на национално представителните организации на работниците и служителите за ратифициране на Конвенция 131 на МОТ за определянето на МРЗ. Прилагаме и позиции на УС на БСК относно критериите и процедурите за определяне на МРЗ от 21.07.2015 г. (прил. 2 към настоящото становище).

С УВАЖЕНИЕ,


БОЖИДАР ДАНЕВ

Изпълнителен председател

БЪЛГАРСКА АКАДЕМИЯ НА НАУКИТЕ

ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към проектобюджета за 2016 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2017 и 2018 г.

Българската академия на науките /БАН/ е национален, изследователски, експертен и духовен център на държавата с възложени оперативни дейности от общонационално значение.

Определените със Закона за Българската академия на науките задачи и отговорности не кореспондират по никакъв начин с възнагражденията на учените и специалистите работещи в БАН. Към настоящия момент за голяма част от персонала, в т.ч. и специалисти с висше образование, основната работна заплата е на нивото на минималната работна заплата за страната, а друга част от персонала остава под това ниво. Недостигът на средства за работна заплата води и до липса на диференциация между категориите персонал. Заплатите на младите учени, специалистите с висше образование и на помощния персонал се изравняват. Следва да се има предвид, че основната средна за БАН заплата за професор е 750 лв., доценти 630 лв., главни асистенти 500 лв., асистенти 450 лв. и за млади учени 420 лв. Това са средства обидни за учени и не отговарят на изискванията поставени в програмата „Хоризонт 2020“.

Анализът на определяната субсидия на БАН за периода 2009 - 2015 г. показва следното:

За 2009 г. определената субсидия възлиза на 95 772 400 лв.

За 2010 г. първоначално е била одобрена субсидия в размер на 74 695 100 лв., но с приетия Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2010 г., през месец юли, тя е намалена драстично на 59 756 100 лв. Този размер се запазва за 2011 и 2012 г.

За 2013 г. субсидията възлиза на 71 266 158 лв.

За 2014 г. определената субсидия на БАН възлиза на 77 278 776 лв. За 2015 г. определената субсидия на БАН е в размер на 72 846 900 лв.

Така определената субсидия по-години е крайно недостатъчна за изпълнението на основните функции и дейности на БАН и поставя академията в режим на оцеляване. Това налага определената субсидия да се използва единствено за обезпечаване на работните заплати, осигурителните вноски, стипендиите на докторантите и други нормативно определени възнаграждения. Много малка част от нея се разпределя за крайно неотложни и приоритетни разходи за текуща издръжка, поради което всички останали разходи се извършват за ако са налице собствени приходи.

БАН успя да задели средства за обследване на сградния фонд и изготвяне на технически паспорти в съответствие с изискванията на ЗУТ. За да бъдат изпълнени предписаните мерки са необходими около 25 000 000 лв., а срокът за изпълнение е тригодишен.

Поради ограничения размер на определяната субсидия, се е натрупал и продължава да се натрупва недостиг на средства за работна заплата, произтичащ от ежегодната промяна на размера на минималната работна заплата за страната.

Проектобюджетът на БАН за 2016 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2017 и 2018 г. са изготвени в съответствие с дадените от Министерството на финансите Указания БЮ-№ 3/03.07.2015 г. и в рамките на определената с РМС № 267/23.04.2015 г. субсидия. БАН не изпълнява програмен бюджет, поради което няма утвърдени политики и програми с РМС № 468/2015 г.

Съгласно Приложение № 6 от РМС № 267/23.04.2015 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. утвърдената на БАН субсидия по години е, както следва:

2016 г. – 73 287 000 лв.;

2017 г. – 73 837 000 лв.;

2018 г. – 74 387 000 лв.

Увеличението на субсидията за 2016 г. спрямо 2015 г. /72 846 900 лв./ е в размер на 440 100 лв. За 2017 г. спрямо 2016 г. е 550 000 лв. и за 2018 г. спрямо 2017 г. също е 550 000 лв. Това увеличение се дължи на по-високия размер на членския внос на Република България в EUMETSAT.

За периода 2016-2018 г. са планирани собствени приходи по-години, както следва:

2016 г. – 37 128 000 лв.

2017 г. – 48 500 000 лв.

2018 г. – 56 500 000 лв.

Най-голям относителен дял от общия размер на собствените приходи имат приходите от договори за научни разработки с български фирми и организации и организации от чужбина, договори с министерства и ведомства, продажба на продукция, такси и билети, услуги, наеми на имущество и земя и други.

Планирани са и приходи от програми за трансгранично, транснационално и междурегионално сътрудничество, Седма рамкова програма за научни изследвания, ОП „Развитие на човешките ресурси“, ОП „Конкурентноспособност“ и други. Тези приходи са с целево предназначение, свързани с конкретни договорни задължения.

За периода 2016-2018 г. планираните разходи са, както следва:

2016 г. – 135 531 200 лв.

2017 г. – 137 839 300 лв.

2018 г. – 139 127 500 лв.

Съгласно дадените указания средствата по § 01-01 „Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения“ са определени на база очаквания разход за 2015 г. – 50 792 300 лв., независимо, че тези средства няма да бъдат достатъчни, предвид увеличението на размера на минималната работна заплата от 01.01.2016 г. - 420 лв. и за 2017 и 2018 г. съответно 460 лв.

Следва да се има предвид, че заплатите в БАН не са увеличавани от 2008 г. Увеличават се само тези заплати, които не могат да останат под прага на минималната работна заплата за страната.

Както беше споменато по-горе увеличението на работните заплати до минималната за страната не е обезпечавано текущо с допълнителна субсидия през последните години, поради което с натрупване недостигът на средства става значителен. Този недостиг за 2015 и 2016 г. е в размер общо на 1 500 000 лв.

За периода 2016-2018 г. планираните средства по § 02-02 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ са в размер на 20 000 000 лв. и включват разходите за нещатен персонал, нает по трудови правоотношения, за персонала но извънтрудови правоотношения, за обезщетения по Кодекса на труда, изплатени болнични от работодател и други възнаграждения. В основната си част възнагражденията и плащанията на персонала отчитани по този параграф са свързани с изпълнението на договори за научни разработки по международни програми и споразумения и договори финансирани от фондове и институции на Европейския съюз и не се плащат от бюджетната субсидия.

Осигурителни вноски за периода 2016-2018 г. са в размер на 12 972 300 лв. и са определени при запазване на размерите и съотношенията на осигурителните вноски за фондовете на ДОО и здравноосигурителните вноски на нивото от 2015 г.

По § 10-00 „Издържка“ са планирани средства по-години, както следва:

2016 г. – 35 877 000 лв.

2017 г. – 37 637 800 лв.

2018 г. – 38 373 000 лв.

Поради ограничения размер на утвърдената субсидия разходите за издръжка се извършват в условията на недостиг и режим на икономии и са главно за сметка на собствените приходи.

В звената на БАН се обучават средногодишно около 350 редовни докторанти в различни области на науката. Планираните средства за периода 2016-2018 г. по § 40-00 „Стипендии“ са в размер на 1 700 000 лв.

По § 46-00 „Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации“ определените средства за периода 2016-2018 г. са, както следва: 2016 г. – 3 590 100 лв.; 2017 г. – 4 140 100 лв. и 2018 г. – 4 690 100 лв. Увеличеният размер на тези средства, спрямо определените за 2015 г. – 3 150 000 лв. се дължи на по-високия размер на членския внос на Република България в EUMETSAT. Вноските за членски внос са съгласно подписани спогодби, в т.ч. и правителствени, за членство на БАН в международни организации. За периода 2016-2018 г. са планирани средства за капиталови разходи, които се стремим да се финансират със собствени средства и средства по международни програми.

За периода 201-2018 г. по § 61-01 „Получени трансфери“ са планирани средства в размер на 2 550 000 лв., които представляват трансфер от Министерството на околната среда и водите за Националния институт по метеорология и хидрология и Института по океанология Варна, във връзка с изпълнението на дейности по Закона за водите.

Във връзка с гореизложеното и за да може БАН да излезе от режим на оцеляване и да премине в режим на нормална научно-изследователска дейност, осигуряваща не само научни изследвания, но и качествено и в срок подпомагане на държавното и общинско управление с експертни становища, разработки и други е необходимо определената субсидия да бъде увеличена с 12 000 000 лв.

Допълнителните средства са необходими за:

- Покриване на разходите /заплати и осигурителни вноски/ свързани с увеличението на минималната работна заплата – 1 500 000 лв.
- Съфинансиране на вече спечелени проекти. Това наред с научните резултати ще спомогне на качествено оборудване и апаратура за БАН – 2 000 000 лв.;
- Мостово финансиране /оборотни средства/ необходими за обслужване изпълнението на проекти, както и за експертни становища и разработки, обслужващи държавното и общински изпълнение – 3 000 000 лв.;
- Възстановяване на членството на Република България, чрез БАН, прекъснато през 2010 г. в международни научни организации и осигуряване на достъп до научни абонаментни бази данни – 1 500 000 лв.;
- Поддържане и възстановяване на инфраструктурата - сграден фонд, апаратура и други. От 1989 г. не е извършвана реална поддръжка на инфраструктурата освен крайно належащи ремонтни дейности с ограничени собствени средства – 4 000 000 лв.

Академик Стефан Воденичаров

Председател на БАН

Позиции на УС на БСК

В съответствие с чл. 3, чл. 4 и чл. 26, т. 1 от Устава на БСК, УС на БСК приема следните позиции относно определяне и актуализиране на минималната работна заплата и проект на МТСП за постановление на МС за реда и условията за определяне на МРЗ за страната от 30.06.2015 г.:

1. При действащите икономически условия и международни ангажменти, Р. България е в състояние да ратифицира и прилага Конвенция 131 на МОТ за определяне на МРЗ. Това ще наложи допълнителни промени за повишаване на ефективността на системата за социално подпомагане - прецизиране на обхвата на целевите групи получатели на социални помощи и услуги, вида, броя и размера на предоставяните социални помощи и социални услуги, като не се надвишава значително досегашното ниво на разходите за социално подпомагане като дял от БВП.
2. Следва да бъде отменено правото на МС да определя допълнителни плащания към РЗ, извън пряко определените в КТ /т.н. „клас за прослужено време"/, както и на процедурите за административно определяне на прагове за минимален осигурителен доход по икономически дейности, квалификационни групи и професии /т.н. МОД/.
3. В съответствие с чл. 1 на Конвенция 131 /нератифицирана/ в КТ следва да бъде регламентиран обхвата на категориите лица, наети по трудово и служебно отношение, върху които се разпростира прилагането на определената за страната МРЗ, както и валидните изключения, например - обучаеми на трудов договор, навършили 15 годишна възраст в задължителното училищно образование или в професионално обучение /т.н. дуална система/ и др.
4. В съответствие с чл. 2 на Конвенция 131, действащо законодателство и досегашна практика, се съблюдава правото на определяне на по-високи МРЗ от определената за страната в рамките на КТД на браншово и фирмено равнище. Действието на сключените КТД е само спрямо представените страни - предприятия и синдикални членове, като същевременно следва да се отмени предвидената в КТ възможност за т.н. „разпростиране на КТД“.
5. В съответствие с чл. 4 на Конвенция 131 **продължава прилагането на действащия механизъм и досегашна практика на консултации със социалните партньори** по ежегодната процедура за подготовка и приемане на държавния бюджет, като при необходимост се обсъжда необходимостта от актуализация и нов размер на МРЗ в комисията по доходи и жизнено равнище, в Националния съвет за тристранно сътрудничество и последващо приемане на постановление на МС.
6. В съответствие с чл. 3 на Конвенция 131, при консултирането със социалните партньори и определянето от МС на размера на националната МРЗ, се отчитат следните **фактори**:
 - 6.1. потребностите на работниците и техните семейства, вземайки под внимание общото равнище на работна заплата в страната, издръжката а живота, социалните помощи, и сравнителното равнище на живот на другите социални групи;
 - 6.2. икономически съображения вкл., изискванията на икономическото развитие, равнищата на производителност и необходимостта от достигане и поддържане на високо равнище на заетост.
 - 6.3. При необходимост от актуализация на размера на МРЗ до края на м. ноември, след приемане на закона за държания бюджет, се фиксира размер, не по-висок от 40 на сто от средната месечна работна заплата за предходната календарна година, за която са налични статистически данни, обявени от Националния статистически институт;
 - 6.4. При определяне на месечния размер на нетната минимална работна заплата /разполагаем доход след приспадане на личните данъчни и осигурителни задължения/ се отчита линията на бедност за страната, определен от Министерския съвет за съответния период, като следва да се прецизира методиката за нейното определяне и осигури пълна прозрачност и публичност на първичните изходни статистически данни от страна на НСИ.

21 юли 2015 г.

УС на БСК