

## МОНИТОРИНГ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА НА БСК ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА БИЗНЕС СРЕДАТА ПРЕЗ ПОСЛЕДНИТЕ 10 ГОДИНИ

ПРАВНА РАМКА .....	1
ЕЛЕКТРОННО ПРАВИТЕЛСТВО .....	2
ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ .....	2
РЕГУЛАТОРНИ РЕЖИМИ .....	3
БЮДЖЕТ, ДАНЪЦИ, ТАКСИ .....	3
ФИНАНСИ – БАНКИ, ЗАДЛЪЖНЯЛОСТ (фирмена и междуфирмена), ПРИВАТИЗАЦИЯ.....	5
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНДОВЕ.....	6
ПАЗАР НА ТРУДА, ТРУДОВО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО .....	7
ОБРАЗОВАНИЕ, КВАЛИФИКАЦИЯ, ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ, ДЕМОГРАФИЯ.....	9
ПЕНСИОННО И ЗДРАВНО ОСИГУРЯВАНЕ .....	11
ТРАНСПОРТ, ИНФРАСТРУКТУРА (в частност – БДЖ).....	13
ЕНЕРГЕТИКА, ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ .....	13
ОКОЛНА СРЕДА И ПРОМЕНИ В КЛИМАТА .....	14
СИВА ИКОНОМИКА .....	16
ВЪНШНОИКОНОМИЧЕСКА ДЕЙНОСТ.....	16

№	Предложение на БСК	Изпълнение
	<b>ПРАВНА РАМКА</b>	
1.	<b>През 2000 г.</b> БСК изготви първия проект на закон за браншовите организации	<b>НЕ</b>
2.	<b>2003 г.</b> : връчване на съобщения от частните съдебни изпълнители	<b>ДА, 2005г.</b>
3.	<b>14.09.2004 г.:</b> Извеждане на Търговския регистър извън съда и управление на дейността чрез ПЧП	<b>ДА, 2006г.</b>
4.	<b>20.09.2004 г.:</b> Въвеждане на частни съдия-изпълнители	<b>ДА, 2005г.</b>
5.	<b>15.12.2004 г.:</b> Отмяна на възможността за определяне на минимални съсловни цени на услуги (напр., адвокати, архитекти, проектанти)	<b>НЕ</b>
6.	<b>02.11.2004 г.:</b> Инициатива за намаляване броя на депутатите до 100	<b>НЕ</b>
7.	<b>2004 г.:</b> Закон за Камарата на строителите в България	<b>ДА, 2006 г.</b>
8.	<b>2005 г.:</b> Регистър на спонсорите на партиите	<b>НЕ</b>
9.	<b>30.06.2006 г.:</b> Да се извършва задължителна оценка на въздействието на нормативните документи – преди приемане на акта и 6 месеца след влизането му в сила	<b>ДА, 2008г.<sup>1</sup></b>
10.	<b>2007 г.:</b> Ограничение на съдебните такси до определен таван, независимо от размера на иска	<b>НЕ</b>
11.	<b>2008 г.:</b> Премахване на законната забрана за принудително изпълнение срещу държавата за вземания, произтичащи от търговски сделки	<b>НЕ</b>
12.	<b>17.02.2009 г.:</b> Да се създаде Антикризисен икономически съвет към министър-председателя	<b>ДА, 2009 г.<sup>2</sup></b>
13.	<b>14.07.2009 г.:</b> - Законава промяна на системата на акредитация на органите за оценка на съответствие, съгл. Регламент на ЕС.	<b>НЕ</b>

<sup>1</sup> **Не се прилага ефективно!** Текстът е включен в Закона за нормативните актове

<sup>2</sup> Съветът функционира за кратко, след което преустанови дейност!

14.	- Извеждане на изпълнителните функции от министерствата, в т.ч. разрешителни и контролни дейности, към изпълнителни агенции. Министерствата да провеждат и разработват политиката и осъществяват контрол върху изпълнителните агенции	НЕ
15.	- Отделяне на държавата от прякото управление на търговски дружества	НЕ
16.	- Засилване независимостта на държавните регулатори – ДКЕВР, КРС, КОС, КЗК и др. Да се гарантира прозрачността при вземането на решения, включително и чрез участие на неправителствени структури в тяхното управление	НЕ
17.	<b>29.03.2011 г.:</b> Да се въведе парламентарен борд	НЕ
<b>ЕЛЕКТРОННО ПРАВИТЕЛСТВО</b>		
18.	<b>15.12.2004 г. и многократно след това:</b> Ускорено изграждане на електронното правителство	НЕ
19.	<b>02.11.2009 г.:</b> - Единна електронна карта за гражданите, която да обединява настоящата лична карта, свидетелството за МПС, здравна карта, е-подпис.	НЕ
20.	- Издаване по електронен път на удостоверения и свидетелства	НЕ
21.	- Електронен имотен регистър	В процес
22.	- Електронни обществени поръчки, вкл. по европейските проекти и програми	НЕ
23.	- Връзка между НАП и Митниците	В процес
24.	- Електронен регистър на спонсорите на партии, държавни и общински административни структури	НЕ
25.	- Публичен регистър по усвояване на средствата от еврофондовете	НЕ
<b>ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ</b>		
26.	<b>11.09.2003 г.:</b> Създаване на регистър на обществените поръчки.	Да, 2004 г.
27.	<b>2004 г. и след това многократно:</b> - Разширяване на информацията, която се съдържа и е публично достъпна в регистъра за обществените поръчки, включително с възложените обществени поръчки и проведените конкурси и проекти; кандидатите, участвали в процедурата; решенията на комисията за оценка на предложенията; текущото състояние на процедурата; качеството на извършените услуги и доставки; промени във вече сключените договори	НЕ
28.	<b>11.09.2003 г.:</b> При прекратяване на процедури за ОП по вина на възложителя (липса на средства и др.) законово да се регламентира възстановяване на вече направените от кандидатите разходи по подготовка на офертите за такси, нотариални заверки, банкови гаранции, лихви и др.	НЕ
29.	<b>18.11.2004 г. и след това многократно:</b> - Забрана за участие в обществени поръчки на фирми, свързани с възложителя	Регресивно
30.	- Кандидатстване само с декларации за изпълнени изисквания, като само спечелилият обществена поръчка предоставя документи, удостоверяващи декларираните обстоятелства	ДА, 2007 г.
31.	<b>24.06.2008 г.</b> централизирано звено за големи ОП към министър-председателя или министъра по еврофондовете	Частично
32.	<b>11.12.2008 г.:</b> да се ограничи възможността за изискване от бенефициентите на документи, които са налични в публичните регистри на Агенция за вписванията, НАП, НОИ и др., от които административно държавните органи могат да поискат необходимата им информация	ДА, 2009 г.
33.	<b>17.02.2009 г.:</b> - Забрана за участие в процедури по обществени поръчки: o на свързани лица по Търговския закон, в т.ч. по линията възложител – изпълнител; o <b>11.09.2003 г.</b> - на чуждестранни юридически лица, в чиито страни се получават държавни помощи, и където няма равнопоставено участие на български фирми	НЕ
34.	- Забрана за включване на „срок за забавено плащане“ като критерий за определяне на изпълнител по ОП	НЕ
35.	- Връзка между Регистъра на ОП и регистър на спонсорите на партии, институции, държавни и др. разпоредители с обществени средства	НЕ

36.	<b>05.09.2003 г.:</b> С цел осигуряване на бързина при решаване на спорове по ОП да се въведе арбитражно производство на основа на отделен специален закон. <b>22.01.2014 г.:</b> При провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки, да се регламентира възможността за арбитражно решаване на спорове при съгласие на заинтересованите страни в процедурата.	<b>НЕ<sup>3</sup></b>
37.	<b>09.09.2013 г.:</b> Да се предвиди законово задължение на АОП да отговаря и/или да дава методически указания за правилното прилагане на закона в 7-дневен срок на писмените запитвания на възложителите.	
38.	<b>09.09.2013 г.:</b> Когато офертата на участник съдържа предложение с числово изражение, което подлежи на оценяване и е с повече от 30 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка, предложението да се оценява с нула точки по този показател. „	
<b>РЕГУЛАТОРНИ РЕЖИМИ</b>		
39.	<b>2003 г.:</b> Намаление на броя на регулативните режими, обществен мониторинг на сроковете и въведените такси	<b>Частично</b>
40.	<b>15.12.2004 г.:</b> Преглед на законите и подзаконовите актове и разработване на програма за тяхното изменение в съответствие с изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, вкл. въвеждане на принципа за "мълчаливото съгласие"	<b>НЕ</b>
41.	<b>06.12.2006 г.:</b> - Въвеждане на регистър на регулаторните режими и онлайн-базирана система за следене на администрирането на регулаторните режими, вкл. на ниво общини; Внедрена пилотна система в Община Сопот	<b>НЕ</b>
42.	- Премахване на незаконно въведените рег. режими и връщане на събраните по тях средства в държавния бюджет;	<b>Частично</b>
43.	- Задължителна оценка на въздействието за всеки регулаторен режим	<b>ДА, 2008г.<sup>4</sup></b>
44.	- Размерът на таксите за услуги да се определя след икономическа обосновка и оценка на въздействието;	<b>ДА, 2008г.<sup>5</sup></b>
45.	- Таксите за публичните услуги да покриват единствено направените административни разходи, а не за ДМС на администрацията.	<b>ДА, 2010г.<sup>6</sup></b>
46.	- Въвеждане на мълчаливото съгласие за регистрационните режими	<b>ДА, 2010г.</b>
47.	<b>31.07.2006 г.:</b> Прилагане на механизъм за обществен контрол върху изпълнение на ангажиментите на администрацията при въвеждане на принципите на по-доброто регулиране: - Ежемесечно актуализиране на дейностите и мерките по намаляването на регулациите, опростяване и по-добро регулиране на бизнес-средата Провеждане на постоянно наблюдение и проследяване на изпълнението на мерките и дейностите	<b>ДА, 2006г.<sup>7</sup></b>
48.	<b>08.10.2012 г.:</b> Създаването на възможност за издаване на общински сертификати за насърчаване на инвестициите в отделни общини	
49.	<b>05.12.2012 г.:</b> Закриване на СОД-МВР с цел премахване на нелоялната конкуренция на МВР (МВР е лицензиращ, контролиращ и санкциониращ орган по отношение на частната охранителна дейност в страната.)	<b>ДА, 2013г.</b>
<b>БЮДЖЕТ, ДАНЪЦИ, ТАКСИ</b>		
50.	<b>От 26.02.2003 г. и след това (последно на 28.01.2014 г.):</b> Промяна на методиката за определяне на такса „битови отпадъци“ (ТБО): - Определянето на ТБО да става само на база на критерии, отразяващи количеството на генерираните битови отпадъци и в съответствие на принципа „замърсителят плаща“; - Премахване на различията в заплащането между граждани и фирми, жилищни и нежилищни имоти и се приложат общи количествени критерии.	<b>ДА, 2013г.<sup>8</sup></b>
51.	<b>15.12.2004 г.:</b>	<b>НЕ</b>

<sup>3</sup> 2004 г. е въведен Арбитражен съд към АОП, но през 2006 г. нормата е отменена

<sup>4</sup> **Не се прилага ефективно!** Текстът е включен в Закона за нормативните актове

<sup>5</sup> Текстът е включен в Закона за нормативните актове. **Не се изпълнява!**

<sup>6</sup> ЗОАРАКСД, Влиза в сила от 01.01.2012 г. На МС е даден срок до 20 ноември 2011 г. да приеме Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите

<sup>7</sup> Прекратен с приключване на работата на СИР

<sup>8</sup> 2013 промяна в ЗМДТ, предстои приемане на методика

	- Въвеждане на задължителна регистрация по ДДС на всички стопански субекти, без оглед на техния оборот	
52.	- Провеждането на насрещни проверки по ДДС да се извършва от дипломирани експерт-счетоводители	НЕ
53.	- Отмяна на законовите възможности за определяне на различни такси и цени за едни и същи услуги в зависимост от потребителя	НЕ
54.	- Промяна на методиките за определяне на цени и такси за монополни услуги с цел стимулиране монополните доставчици да снижават своите разходи и повишават качеството на услугите си	НЕ
55.	<b>02.05.2007 г.:</b> Възможност за плащане на държавни и общински такси чрез POS-терминали;	Да, 2011 г.
56.	<b>28.11.2007 г.:</b> Намаляване броя на платежните нареждания за плащане на осигуровки	Да, 2013 г.
57.	<b>28.01.2008 г.:</b> Въвеждане на плосък данък върху доходите	ДА, 2009 г.
58.	<b>17.02.2008 г.:</b> Да се въведе ограничение за изплащане на допълнително материално стимулиране на заетите в бюджетния сектор, предвидено с нормативни актове, в размер не повече от 10 процента от предвидените средства във фонд „работна заплата“	НЕ
59.	<b>20.10.2008 г.:</b> отмяна на т.4 и т.5 в ал.1 на чл.70 от ЗДДС, с което всички фирми ще могат да ползват правото на данъчен кредит при покупката и ползването на автомобили за своята дейност	НЕ
60.	<b>12.11.2008 г.:</b> Въвеждане на бюджетен (фискален) борд;	ДА, 2013 г. <sup>9</sup>
61.	<b>12.11.2008 г.:</b> Хеджиране на риска, свързан с цената на петрола , цената на природния газ и курса на амер.долар	ДА, ..... г. ?
62.	<b>17.03.2009 г.:</b> - Временно премахване на всички преференции, които се дават на бюджетни учреждения за внос, освободен от ДДС и митнически сборове.	НЕ
63.	- Да се засили проверката по вноса на селскостопанска продукция и хранителни стоки	Частично
64.	- Да се създаде „златна книга“ за ускорено връщане на ДДС-кредита, в която да бъдат включени изрядните данъкоплатци	НЕ
65.	<b>14.07.2009 г.:</b> - Намаляване на преразпределителната роля на бюджета до 2013 г. до 38% от БВП, вкл. и с вноската към ЕС	ДА, 2010 г.
66.	- Размерът на таксите и глобите да е %, а не „от...до...“ - промяна във всички закони, въвеждащи такси и глоби	НЕ
67.	<b>21.03.2010 г.:</b> Емитиране на допълнителен вътрешен и външен дълг на държавата	ДА, 2011 г.
68.	<b>17.10.2011 г.:</b> За даване на концесия да се изисква преработка на суровината до краен продукт с прогнозна пазарна оценка	НЕ
69.	<b>2011 г.:</b> - Право на първа покупка от държавата при големите износни потоци (зърно, горива, метали и др.)	НЕ
70.	- Постепенно доближаване на структурата на Държавния бюджет до структурата на бюджетите на страните от ЕС	НЕ
71.	<b>30.01.2014 г.:</b> - При определяне на разходите за третиране (събиране, извозване депониране или оползотворяване) на битови отпадъци да се отчетат само присъщите разходи, като се изключат разходите за поддържане на териториите за обществено ползване в населените места.	В процес <sup>10</sup>
72.	- Юридическите лица и сградите в режим на етажна собственост, които притежават необходимата инфраструктура, да сключват преки индивидуални договори с конкуриращи се оторизирани оператори за събиране, транспортиране и третиране, като сключването на такъв договор да ги освобождава от дължима ТБО.	В процес
73.	- Разработване на алгоритми за изчисляване на ТБО на едно лице, като се отчита количеството образувани отпадъци на територията на общината (населеното място), които се събират, транспортират и третират респективно, измерват и се приспадат докладваните количества от системите за разделно събиране и количествата по сключени преки индивидуални договори.	В процес
74.	- Разработване на алтернативни методи за определяне на такса за битови отпадъци (например, на едно регистрирано лице) ползвател на съответен жилищен имот, включително на обекти в режим на етажна собственост или като диференцирана апартаментна такса, които да отчетат: а) общият брой ползватели на жилищни имоти при пълно и безусловно прилагане на режима на адресна регистрация, изпълнение на съответните задължения и функции от страна на гражданите, домоуправителите и органите на МВР, увеличаване размера	В процес

<sup>9</sup> Закон за публичните финанси, 2013г.

<sup>10</sup> предстои приемане на методика до юни 2014г.

	на съответните глоби и санкции и др.; б) количеството битови отпадъци, което се асоциира с тази група обслужвано население; в) общите и диференцирани индивидуални разходи за обслужваната група население за сметка на ТБО, спрямо възприет среден брой ползватели според вида на имота (едностаен, двустаен, тристаен, многостаен апартамент).	
<b>ФИНАНСИ – БАНКИ, ЗАДЛЪЖНЯЛОСТ (фирмена и междуфирмена), ПРИВАТИЗАЦИЯ</b>		
75.	<b>Декември 1993 г. и многократно след това:</b> Създаване на клирингова институция за изчистване на задълженията, в т.ч. междуфирмените	<b>НЕ</b>
76.	<b>02/2008 г.:</b> Въвеждане на единен принцип за начисляване на лихви по кредити за юридически и физически лица	<b>НЕ</b>
77.	<b>12.11.2008 г.:</b> Ускорено възстановяване на просрочените задължения на държавата и общините	<b>Частично</b>
78.	<b>12.11.2008 г.:</b> Създаване на публични регистри за дължимите средства по обществени поръчки, ДДС, акцизи и европроекти	<b>НЕ</b>
79.	- Ускоряване на съдебните производства по несъстоятелност	<b>НЕ</b>
80.	- Приватизация на държавните миноритарни дялове в търговски дружества;	<b>Частично</b>
81.	- Създаване на механизъм за ограничаване на възможностите на финансовите институции едностранно да променят условията по предоставените кредити	<b>НЕ</b>
82.	<b>17.02.2009 г.:</b> Държавата да предвиди от резерва или чрез международни финансови институции предоставянето на разположение (stand by) на ресурс в размер до 5 млрд.лв. на Българската банка за развитие	<b>НЕ</b>
	<b>21.03.2010 г.:</b>	
83.	- Изграждане на публични регистри за: държавно и общинско имущество, отдадено под наем; земеделски земи от държавния и общински поземлени фондове и сключените арендни договори	<b>НЕ</b>
84.	- Секюритизация на държавния дълг към търговските дружества, с матуритет до края на 2010 г., с възм. за осигурителни и данъчни плащания	<b>НЕ</b>
85.	- Увеличаване капитала на Българската банка за развитие (ББР) за сметка на емитиране на ценни книжа и чрез присъединяване на част от клоновата мрежа на „Български пощи“ ЕАД;	<b>НЕ</b>
86.	- Консолидация в ББР на финансовото обслужване на държавните ведомства, институции, държавни дружества	<b>НЕ</b>
87.	<b>14.10.2010 г.:</b> Когато държавата дължи пари на бизнеса – данъчна ваканция за фирмите, вкл. отмяна на лихвите за просрочено плащане на данъци и осигуровки	<b>НЕ</b>
88.	<b>19.10.2011 г.:</b> Законодателни промени в Глава 46 на ГПК, гарантиращи ефективно изпълнение на присъдени вземания от държавни стр-ри	<b>НЕ</b>
	<b>24.01.2012 г.:</b>	
89.	- Пълно покритие от POS-терминални устройства, чрез фиксирани и мобилни комуникации в малките населени места. (за разплащания)	
90.	- Разширяване предлагането на услугата „cash back“ посредством POS-терминални устройства, за получаване на пари в брой към направена покупка/заплащане при търговци, пощенски офиси, ресторанти, тото пунктове и др.	
91.	- Постепенно въвеждане на нов тип системи за плащане от типа „Instant Payments“, с цел намаляване на транзакционните разходи за картодържателя и времето за окончателно разплащане към търговеца;	
92.	- Нормативен регламент за развитие на единна инфраструктура за POS-терминалните устройства. При търговците и при публичните институции да се въведе принципът „Един търговец - един POS-терминал“, каквато е действащата практика в страни като Швейцария, Австрия и др.	
93.	- Изграждане на терминални зони за 24-часово електронно банкиране с пълен обхват на банковите услуги	
94.	- Ускоряване на възможностите на платежните системи за внасяне/захранване на средства по сметки и извършване на разплащания чрез АТМ-мрежите в страната, най-вече към ютилити компаниите и публичния сектор, което към настоящия момент е слабо застъпено	<b>Частично в практиката<sup>11</sup></b>
95.	- Ускоряване на изграждането и въвеждане на възможност за плащания чрез комбиниран вариант – с телефонни и други мобилни устройства, на база ползване на SIM-карти, като носител на информация и начин за авторизация (mobile banking). Възможност за	

<sup>11</sup> Частично се прилага в практиката (плащания към ютилити компании)

	ползване на SIM-карта за авторизация на: ID карта, Електронен портфейл, медицинска здравна карта, АТМ-карта, дебитна карта, карта за национална транспортна мрежа и др.	
96.	- Снимка на картодържателя върху банковата карта би увеличило сигурността на картовите разплащания и би довело до отпадане на необходимостта от удостоверяване на самоличността на картодържателя с друг допълнителен документ, като лична карта, паспорт или шофьорска книжка, което е действаща практика във водещи световни банки;	
97.	- Премахване на излишните бюрократични ограничения при извършване и потвърждения на плащания чрез банков платежни карти, в т.ч. изискването за допълнително полагане на подпис върху разписките при извършена транзакция, дори в случаите на задължително въвеждане на персонален идентификационен код, заместващ персоналния подпис, по смисъла на ЗПУПСИ	<b>Частично в практиката</b>
98.	- МФ да разшири възможностите за ползване на таксови марки, като конкурентно платежно средство по плащането на данъци и такси за административни услуги.	
99.	- В случай на промяна на договорени условия по депозитен договор да се прекрати същият, без загуба на лихвените начисления, действащи до момента на промяната, вкл. и чрез пренасочването му към конкурентна институция без утежнения и начисляване на касови такси за изплащане на сума на дата, различна от падежната.	
100.	- В случай на промяна на договорени условия кредитополучателят да може да прекрати ползван кредит, вкл. и чрез рефинансиране от конкурентна институция, без утежнения и начисляване на допълнителни наказателни такси и комисионни от страна на кредитора	
101.	- Нормативен регламент на БНБ за публикуване и публичен достъп на официален, специализиран сайт на тарифите на банковите и кредитни институции във формат, позволяващ автоматизирана обработка (извличане) на данните по видове услуги, стойност, тяхното обобщаване в единна база данни за анализ и информация	
102.	- Ограничаване практиката в банковата система за налагане на такси за входящи транзакции, което е в противоречие със SEPA, по който по-голяма част на българските банков институции са страна. SEPA-стандартът да бъде разпространен и върху плащанията с местни дебитни карти при извършване на транзакции на територията на страни в ЕС.	
103.	- Задължително нормативно регулиране на процесите по избор и договаряне на обслужващи банков институции за всички органи и организации, предоставящи обществени услуги и ползващи бюджетни кредити (вкл. НОИ, МВР, МО, МОМН и др.), чрез търгови процедури с публично достъпни параметри и условия,	
<b>ЕВРОПЕЙСКИ ФОНДОВЕ</b>		
104.	<b>23.05.2008 г.:</b> - Изграждане на унифицирани уеб-страници на отделните програми, със съпоставими структура и съдържание	<b>НЕ</b>
105.	- Електронно подаване, оценяване и отчитане на проектите	<b>Частично</b>
106.	- Публикуване на интернет-страниците на управляващите органи и междинните звена на подробна информация за проектите, които получават финансиране по оперативните програми и бенефициентите по тях	<b>Частично</b> <sup>12</sup>
107.	- Следене (мониторинг) на изпълнението на проекти (усвояването на средства) по еврофондовете	<b>Частично</b>
108.	- Увеличаване процента за наука и изследвания от структурните фондове	<b>НЕ</b>
109.	<b>03.09.2008 г.:</b> - Администрациите, които отговарят за управлението на оперативни програми и проекти, да бъдат сертифицирани по ISO, за да се създадат ясни правила за документооборота	<b>НЕ</b>
110.	- Въвеждане на възможност за доокомплектоване на проектите в ограничен срок след тяхното подаване за целите на оценката на административното съответствие	<b>ДА, XII, 2008г.</b>
111.	- Увеличаване на авансовото плащане на бенефициентите	<b>НЕ</b>
112.	- Включване на банките в процеса по оценяване на проектите предложения	<b>НЕ</b>

<sup>12</sup> ИСУН – всички проекти по ОП с изключение на „Селско стопанство“ и „Рибарство и аквакултури“; ОП „Конкурентно-способност“ – сключени договори и индикатори; ОП „Транспорт“ – институционални бенефициенти; ОП „Рибарство и аквакултури“ – Списък на бенефициентите, наименованието на проекта и плащаията

113.	<b>17.02.2009 г.:</b> - Да се ограничи до 30 календарни дни срокът за оценката на проектите по оперативните програми.	НЕ
114.	- Създаване и прилагане на единни правила за кандидатстване по всички оперативни програми	НЕ
115.	- Осигуряване на пълен достъп до одитните доклади по оперативните програми	НЕ
<b>ПАЗАР НА ТРУДА, ТРУДОВО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО</b>		
116.	<b>2001 г.:</b> Изграждане на Единна национална информационна система за търсене и предлагане на работна сила към АЗ	НЕ
117.	<b>16.09.2005 г.:</b> - Въвеждане на гъвкаво работно време чрез премахване на забраната за полагане на извънреден труд; (11.03.2013 г. - Преглед на забраната за полагането на извънреден труд, който е по принцип забранен и се допуска по изключение само за сезонна работа, бедствия, аварии и война)	НЕ
118.	- Премахване на неограничената отговорност на работодателя при непреодолима сила (Глава десета, Раздел I и III , чл.218 КТ);	НЕ
119.	- Премахване на допълнителните трудови възнаграждения за прослужено време;	НЕ
120.	- Въвеждане на специализирани трудови съдилища за разглеждане на индивидуални трудови спорове и на задължителни предварителни процедури за доброволно разрешаване (споразумяване) при индивидуални трудови спорове.	НЕ
121.	- Премахване на задължението на работодателите да изплащат възнаграждения при пенсиониране на дългогодишни служители. Подобен ангажимент да бъде предмет на колективно трудово договаряне	НЕ
122.	<b>14.12.2007 г.:</b> Въвеждане на агенциите за временна заетост	ДА, 2012 Г.
123.	<b>08.02.2008 г.:</b> Преразпределяне на социалноосигурителните вноски в пропорция 10:10:10	НЕ
124.	<b>12.11.2008 г.:</b> Ограничаване на инициативи за привличане на чуждестранна работна сила на бълг. пазар на труда от страни, извън ЕС	НЕ
125.	<b>27.11.2008 г.:</b> Да се създаде специализирано търговско дружество за квалификация и преквалификация на безработни: ○ В дружеството да бъдат назначавани на срочни трудови договори регистрираните в бюрата по труда – като обучаеми (за хората с ниска или нулева квалификация) и като преподаватели (за хората с висока квалификация). ○ Дружеството да предоставя за временна заетост на др. работодатели работна сила със съответен образователен и квалификационен профил. ○ Да бъдат привлечени средства за функциониране на дружеството по Закона за насърчване на заетостта (в т.ч. за ограмотвяване, за квалификация, за временна заетост), от ОП „Човешки ресурси“ (в т.ч. за подкрепа на заетостта на малцинствените групи) и др. източници. ○ Отпусканите досега помощи при безработица да се трансформират в трудови възнаграждения, равни на минималната работна заплата, за назначените в специализираното дружество безработни. ○ Да се прекрати изплащането на обезщетения за безработица на лицата, отказали включване в дружеството	НЕ
	<i>18.07.2010 г.: БСК протестира срещу предвидени промени в КСО, които отнемат правната възможност на работодателя да прекрати трудовите договори на лица, придобили правото на пенсия за осиг. стаж и възраст.</i>	НЕ
126.	<b>13.08.2010 г.:</b> МРЗ да не е основа за други плащания, а да е само функция от положен труд	Частично <sup>13</sup>
127.	<b>18.01.2013 г.:</b> При необходимост от актуализация, размерът на МРЗ да се ориентира в диапазон с горна граница - 40 % от средната работна заплата за предходната година в съответствие с преобладаващата практика и наложили се пропорции в ЕС-27 и страни	НЕ
128.	<b>24.01.2012 г.:</b> - Определянето и договарянето на индивидуално възнаграждение за труд и референтни минимални прагове на ниво предприятие и/или бранш да бъде обвързано с количеството и качеството на вложения труд, постигнати средни нива на производителност, с конкретните условия и пазарни перспективи, като се отчита продължаващата криза в икономиката и заетостта.	Частично <sup>14</sup>

<sup>13</sup> Само за таксата за посещение при лекар

<sup>14</sup> При сключване на споразумения

129.	- Договорените минимални прагове на заплащане на браншово ниво да са съобразени и с възможностите на предприятия и регионите с влошено икономическо състояние с оглед недопускане на фалити и загуба на работни места.	Частично <sup>15</sup>
130.	- Ускорено въвеждане на задължително плащане на трудовите и приравнени към тях възнаграждения по електронен път, чрез платежни карти, като част от мерките за намаляване размерите на укрити и неплатени социални и други осигуровки.	НЕ
131.	- Да отпадне предвидената в чл. 244, т. 2 възможност по административен път, Министерският съвет да определя допълнителни трудови възнаграждения и обезщетения, извън регламентираните в КТ.	НЕ
132.	- Разширяване прилагането на минимални почасови ставки за постигане на гъвкавост в трудовите отношения, за подобряване на ефективността, организацията и заплащането на труда, за посрещане на потребностите на различни сегменти на пазара на труда	НЕ
<b>11.03.2013 г.:</b>		
133.	- Облекчаване на процедурата на уведомление на ТД на НАП при сключване, изменение и прекратяване на трудовите договори, чрез удължаване срока до 7 дни (Глава пета, Раздел I в чл. 62, ал.3, ал.4 и ал.5 КТ). Пропускането на тридневния срок за уведомление при уважителни причини, затруднява и удължава процедурата чрез задължителното предписание от инспекцията по труда, след което работодателят може да подаде уведомлението до ТД на НАП.	НЕ
134.	- Разширяване на обхвата и максималната продължителност на срочния трудов договор (Раздел I в чл. 68, ал.3, ал.4 и ал.5 КТ)	НЕ
135.	- Регламентиране правото на работодателите да сключват договори помежду си за временно или постоянно предоставяне на висококвалифицирани специалисти от едно предприятие на друго, срещу съответно възмездяване на „предоставящият“ кадрите работодател, при постигнато взаимно съгласие на работника или служителя и работодателите (чл.61, нова ал. КТ);	НЕ
136.	- Либерализация на нормативната уредба на агенциите за временна работа (АВР), като отпадне ограничението за дела на работници наети от АВР в общият брой наети от приемащото предприятие, ограничението за вида на трудовия договор между предприятие, осигуряващо временна работа и наетия работник, ограничението за изпълнение на дейност при условията на първа и втора категория труд - чл. 107р, чл. 326, ал.2, чл. 327, ал. 1, §1, т. 17 на КТ (виж също БСК, Изх. № 05-02-13 /05.02.2013г.);	НЕ
137.	- Премахване на ограничената отговорност на работника при доказано виновно поведение, довело до повреда на оборудване като се добави и увреждане на други материални интереси на работодателя (чл.206 и чл.207 КТ ) - нарушаване на търговска индустриална тайна, ноу-хау и други вкл., след напускане или дисциплинарно уволнение.	НЕ
138.	- Нов самостоятелен срочен трудов договор за практикуване (стажуване) с определен минимален срок за неговото сключване.	НЕ
139.	- Трудовото възнаграждение на практикантите (стажантите) да се получава от специализирани фондове и/или чрез целеви данъчни стимули за работодателите.	НЕ
140.	- Облекчаване на разрешителния режим за приемане на работа на лица от 15 до 18 г.	НЕ
141.	- Промени в КТ и КСО за разширяване на възможностите за работа на плаващо работно време, непълно работно време, почасова работа, споделено работно място, надомна работа, работа от разстояние и др. , по срочен трудов и граждански договор	НЕ
142.	- Увеличаване на периода, през който работодателят може да въведе непълно работно време по икономически причини от 3 месеца на 6 месеца в рамките на календарна година	НЕ
143.	- Премахване правото на платен годишен отпуск от 20 дни годишно за периода, за който е ползван отпуск по майчинство.	НЕ
144.	- Отмяна на възможността работници, достигащи пенсионна възраст да получават обезщетение при освобождаване и прехвърляне на задължителните минимални размери в приложното поле на КТД и/или индивидуалните договори	НЕ
145.	- Намаляване на разходите на работодателите при прекратяване на трудовите правоотношения, свързани с изплащаните обезщетения при различни хипотези за сметка на фондовете на ДОО	НЕ
146.	- Разширяване на възможността за работодателя да прекрати трудовия договор по негова инициатива, като чрез КТД и/или индивидуалния трудов договор се увеличи размера на уговореното обезщетение за работника и служителя над регламентираните 4 възнаграждения	НЕ
147.	- Възстановяване на възможността за работодателя да прекратява с предизвестие трудовия договор на работник и служител придобил	НЕ

<sup>15</sup> При сключване на споразумения



	право на пенсия за осигурителен стаж и възраст	
148.	- Регламентиране на възможност за размяна на документи между работодател и работник/служител по електронен път (с електронен подпис), в т.ч. връчване на заповеди за прекратяване на трудовото правоотношение, предизвестия, покани и др.	НЕ
149.	- Пълно или частично освобождаване на работодатели с над 50 работници от задължението им да определят от 4 до 10 процента от общия брой на работните места за трудоустрояване, ако закупуват стоки и услуги от специализирани предприятия и кооперации на хора с увреждания, в т.ч. по чл. 316 на КТ (КТ, нова алинея 3 в чл.315).	НЕ
150.	<b>29.01.2014 г.:</b> - Промяна на регламентирането на т.нар. ученическите отпуски за дадена календарна година, а не за учебна, по аналогия на всички останали видове отпуски.	НЕ
151.	- Прецизиране на правната регламентация на все по-популярната дистанционна форма на обучение, доколкото е налице различна интерпретация за приложимост на чл. 169 на КТ за този случай. Мотиви: Все повече млади хора учат редовно и работят, но не могат да ползват ученически отпуски, защото формата на обучение предполага откъсване от производството. Това на практика ги ощетява в сравнение със задочниците.	НЕ
152.	- Замяна на хартиената трудова книжка и трудовото досие на работника и служителя с електронни.	НЕ
<b>ОБРАЗОВАНИЕ, КВАЛИФИКАЦИЯ, ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ, ДЕМОГРАФИЯ</b>		
153.	<b>2003 г.:</b> Ефективно стартиране на система за студентско кредитиране	НЕ
154.	<b>30.08.2004 г.:</b> При възлагане на обучения по реда на ЗОП да се изисква от кандидатите документ за притежаване на лицензиран софтуер за компютърно обучение и права за ползване и разпространение на учебни помагала за чуждоезиково обучение	НЕ
155.	<b>15.12.2004 г.:</b> - Преструктуриране на системата за образование и нейното съобразяване с потребностите на пазара на труда.	НЕ
156.	- Въвеждане на ваучерна система във висшето образование	НЕ
157.	- Разработване на политика по емиграцията и имиграцията и създаване на агенция за нейното провеждане	НЕ
158.	<b>03/2005 г.:</b> Регламентиране на сурогатното майчинство (предложено в рамките на становище на ИСС за демографията, разработено от БСК)	В процес
159.	<b>29.06.2005 г.</b> - Съобразяване на държавния прием в профес.гимназии и ВУЗ с потребностите на пазара на труда от кадри	НЕ
160.	- Оттегляне на държавата от дейностите по ПОО при запазване на регулативната и контролната ѝ функция.	НЕ
161.	- Приватизация на висшите училища и професионалните училища;	НЕ
162.	- Засилване на участието на бизнеса в професионалната подготовка на учениците, в т.ч. чрез включване на специалисти от предприятията	НЕ
163.	- Увеличаване на бюджетните средства за образование, иновации и развойна дейност до средното за ЕС 27	НЕ
164.	<b>27.11.2008 г.:</b> - Да се увеличи с 10% броят на студентите, в съзвучие с Лисабонската стратегия, вкл. за намаляване на младежката безработица	НЕ
165.	- Да се въведе задължителен допълнителен едногодишен курс във ВУЗ-овете за изучаване на чужди езици	НЕ
166.	<b>03.08.2010 г.:</b> - Списъкът на професиите за професионално образование и обучение да се актуализира един път на две години, по предложение на отрасловите министерства и организации на работодателите;	В процес <sup>16</sup>
167.	- Да се създаде национална система за осигуряване на качеството на професионалното образование и обучение;	В процес <sup>17</sup>
168.	- Да се създаде независима от обучението система за оценяване на компетенциите;	НЕ
169.	- Прилагане на кредитна система за удостоверяване, натрупване и трансфер на придобити резултати от учене;	В процес <sup>18</sup>

<sup>16</sup> Това е залегнало в проекта на Закон за изменения на ЗПОО от м. юли 2010 г.

<sup>17</sup> Това е залегнало в проекта на Закон за изменения на ЗПОО от м. юли 2010 г.

<sup>18</sup> Това е залегнало в проекта на Закон за изменения на ЗПОО от м. юли 2010 г.

170.	- Да се въведе коректната форма на терминология по отношение на третата форма на образование -информалното <sup>19</sup>	НЕ
171.	- Да се въведе система за валидиране на образователен опит.	В процес <sup>20</sup>
172.	- <b>Предложения за промени в Закона за занаятите:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Да се преодолее противоречието със Закона за насърчаване на заетостта, относно разпоредбите за чиракуването в частта за срок на обучение, програма, кой провежда обучението, изпит в края на обучението.</li> <li>○ Да се разшири достъпът до развитието на занаятите и занаятчийското обучение и на лица, които са извън образователната система.</li> <li>○ Да се синхронизира със системата за професионално образование и за професионално обучение.</li> </ul>	НЕ
173.	- <b>Предложения за промени в Закона за висшето образование:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Преодоляване различията между Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления, който се утвърждава от МС, Класификацията на икономическите дейности, която се утвърждава от Председателя на НСИ, НКПД, която се утвърждава от МТСП и НСИ, и Списъка на професиите за професионално образование и обучение от МОМН.</li> <li>○ Да се въведат единни държавни стандарти за институционална и програмна акредитация;</li> <li>○ Да се регулира кредитната система;</li> <li>○ Да се регулират стажантските програми и специализациите, и свързаните с тях финансови отношения между висшите училища и осигуряващите стажантски работни места;</li> <li>○ Формиране на държавната поръчка според държавните потребности, разбирани не само като потребности на държавната администрация</li> </ul>	НЕ
174.	- <b>Предложения за промени в Закона за професионалното образование и обучение:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Създаване на национална система за осигуряване на качество в професионалното образование и обучение.</li> <li>○ Утвърждаване на Национална система за оценка на компетенциите на работната сила.</li> <li>○ Нормативна уредба за професионалните и квалификационните стандарти</li> <li>○ Регламентиране на система за валидиране на образователния опит чрез европейската и националните квалификационни рамки.</li> <li>○ Регламентиране на единна система за планиране на държавния прием за ПОО на основата на институционализирана система за проучване, идентифициране и прогнозиране на потребностите от професионално обучение и работна сила по професии.</li> <li>○ Създаване на регламент за държавен стандарт за професионално ориентиране и кариерно развитие, като част от системата за професионално образование и обучение.</li> <li>○ Да се утвърди система за практики и стажове в професионалното образование и обучение, насочена към формиране на практически умения и компетенции в съответствие с потребностите на бизнеса.</li> <li>○ Създаване на единна информ.система за трудовата реализация на преминалите през системата за ПОО лица.</li> <li>○ Прилагане на система за натрупване и трансфер на кредити в сферата на ПОО.</li> </ul>	НЕ
175.	- <b>Предложения за промени в Закона за народната просвета:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Въвеждане на държавно образователно изискване за професионално ориентиране и кариерно развитие.</li> <li>○ Да се преустанови допускането на училища за общо образование да провеждат профилирана професионална подготовка, което води до разпиляване на ресурси, некачествено професионално обучение (липса на преподаватели, подходяща материална база) и в резултат до не провеждане на държавни изпити по професията и издаване само на удостоверение за професионално обучение.</li> </ul>	НЕ
176.	- <b>Предложения за промени в Закона за степента на образование, общообразователния минимум и учебния план:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ В условията и реда за включване на нови елементи в учебните планове и програми и за обучението по тях, както и актуализацията им да се добави това да става и по инициатива на социалните партньори.</li> <li>○ В задължително избираемата или свободно избираемата подготовка да се включи обучение за придобиване на част от професия.</li> </ul>	НЕ
177.	<b>2011 г.:</b> Да се пренасочи финансов ресурс от програми от ОП "Развитие на човешките ресурси" за обучение на: лекари – специализанти;	НЕ

<sup>19</sup> Терминът „информално“ не е приет от работната група по ЗПОО от м. Юли 2010

<sup>20</sup> Това е залегнало в проекта на Закон за изменения на ЗПОО от м. юли 2010 г.

	парамедици за спешната помощ; медицински сестри; санитарии; управители на здравни заведения – болници, медицински центрове	
	<b>26.07.2011 г.:</b>	
178.	- Диференцирано финансиране на ВУЗ единствено според професионалната реализация на завършилите и при отчитане потребностите на икономиката. Парите трябва да следват студента, обучаващ се по определена, без оглед на формата на собственост на ВУЗ	НЕ
179.	- Да се разработи и приложи ефективно функционираща система за информация и анализ на реализацията на завършващите отделните образователни степени по професионални направления.	НЕ
	<b>12.08.2011 г.:</b>	
180.	- Държавното финансиране на системата за предучилищна подготовка, начално и средно образование трябва да бъде единствено на основата на броя деца в съответното учебно заведение, без оглед на собствеността му	НЕ
181.	- Критерият за държавна субсидия да бъде нуждата от кадри с определени професии и специалности на база анализ	НЕ
182.	- Стажове за учители и обучители в предприятията, свързани с преподаваната от тях специалност	НЕ
183.	- Нормативно регламентиране на стажантските програми и специализациите и свързаните с тях финансови отношения между средните специални и висшите училища от една страна и осигуряващите работни места	НЕ
184.	- Данъчни и др. фин. стимули за въвличане на бизнеса в процеса на допълнително финансиране на образованието	НЕ
185.	- Да се създадат регистри: на децата, отпаднали или непосещавали училище; на образователния и квалификационния профил на всеки гражданин на страната; на специалистите по отрасли и възрастов състав	НЕ
186.	- Промяна в критериите за акредитация на ВУЗ, с цел осигуряване на определено качество на висшето образование	НЕ
187.	- Създаване на фирмени и браншови фондове за квалификация и преквалификация	НЕ
188.	- Създаване на система от елитни училища за деца, добре владеещи български език и разширяване практиката с разширено изучаване на чужди езици, математика, информатика и т.н.	НЕ
189.	- Създаване на подкрепяща среда за интегриране на всички деца със специални образователни изисквания	Частично
190.	- По-широко навлизане на научните изследвания в учебните програми, задълбочаване на връзката между образование и бизнес	НЕ
191.	- Разработване на мерки на национално ниво за учене през целия живот	НЕ
192.	- Разделяне на системите на преподаване и оценяване и създаване на независима от обучението система за оценяване и валидиране	НЕ
193.	- Създаване на стимули за продължаване на образованието в степен „Доктор“	НЕ
<b>ПЕНСИОННО И ЗДРАВНО ОСИГУРЯВАНЕ</b>		
	<b>15.12.2004 г. и след това многократно:</b>	
194.	- Държавата да бъде равнопоставен осигурител спрямо останалите работодатели, вкл. реален размер на вноските и санкции при просрочие;	Частично
195.	- Наетите по служебно правоотношение да плащат лични осигурителни вноски за своя сметка, а не за сметка на държавния бюджет. Осигуровките да са за сметка на бюджетите на отделните ведомства	ДА, 2012 г.
196.	- Да се увеличат вноските на самоосигуряващите се и да се въведат осигурителни прагове за отделните категории самоосигуряващи	Частично <sup>21</sup>
197.	- Да се облагат кумулативно пенсия и доход от трудов договор,	НЕ
198.	- Да се преразгледа категоризацията за ранно пенсиониране, като се отчете рискът за отделните служители	НЕ
199.	- Да се премахне таванът на пенсиите	НЕ
200.	- Реално трипартитно управление на НОИ, НЗОК, фонд "Условия на труд", фонд „ Гарантирани вземания на работниците и служителите“, Агенция по заетостта и др.	НЕ
201.	- От фондовете на ДОО да се изключат всички плащания, които имат характер на социално подпомагане - социални пенсии, добавка за възраст, добавка за минимална пенсия, чужда помощ и др. се поемат от бюджета.	Частично
202.	- Вноските за част от осигурителните рискове (професионално заболяване, майчинство и др.) да се трансформират в застраховки	НЕ
203.	- Преглед на основателността на пенсиите за инвалидност. Да се обсъди възможността осигуряването и плащането по този риск да се	НЕ

<sup>21</sup> През 2010 г. бяха увеличени вноските, но не бяха въведени прагове за отделните категории самоосигуряващи се

	извършва от здравно-осигурителната система;	
204.	- Да се даде възможност за пенсиониране, независимо от осигурителния стаж и възрастта	НЕ
205.	- Обезщетенията при безработица да са обвързани с размера на направените осигурителни плащания за този риск	Частично
206.	<b>04.10.2004 г.:</b> - Средствата за покриване на мед. услуги на нередовните данъкоплатци да се покриват мостово от резерва на НЗОК	НЕ
207.	- Задълженията на нередовните данъкоплатци да се събират принудително от АДВ <sup>22</sup> и да се възстановяват на НЗОК.	
208.	<b>17.02.2008 г.:</b> Данъчно-осигурителните плащания да се извършват с едно платежно нареждане	ДА, 2013 г. <sup>23</sup> .
209.	<b>23.05.2008 г.:</b> 50% от средствата над минималните осигурителни прагове да формират лични пенсионни сметки на осигурените лица в НОИ	НЕ
210.	<b>18.05.2009 г.:</b> Държавата да предложи на пенсионните фондове пакети от инвестиционни инструменти, с които да се осигури по-висока доходност при гарантиран от държавата риск	Да, 2009г. <sup>24</sup>
211.	<b>18.05.2009 г.:</b> Мерки за решаване на проблемите на работещите първа и втора категория труд, на които предстои да получават срочни професионални пенсии от професионалните пенсионни фондове от 1.1.2011г. Предлагаме: o Отлагане на срока с 5 г., а отпускането на пенсии за придобилите това право през този период да се извършва по сега установения ред; o за тези, които ще продължат да работят и няма да се възползват от ранното пенсиониране, средствата от партидите им да се изплатят при желание след получаване на пенсията за осигурителен стаж и възраст; o да се регламентират редът, начинът и условията за определяне и отпускане на професионални пенсии	Частично
212.	<b>14.07.2009 г.:</b> - Въвеждане на „втори стълб“ (допълнително задължително) здравно осигуряване	НЕ
213.	- Размерът на здравноосигурителните вноски, които прави държавата за осигурените от нея лица – пенсионери, деца, ученици, майки и т.н., да бъдат най-малко равни на средните, които се правят от реалния сектор	НЕ
214.	- Да се разработи комплекс от мерки – законодателни, икономически, социално-психологически, информационни, с които да се промени подходът към лицатата, които не правят здравни вноски	НЕ
215.	- Създаване на постоянно действащ регистър на подлежащите на здравно осигуряване лица на национално и регионално равнище, функционално позволяващ диференциране на вноските	НЕ
216.	- Преразглеждане статута и мястото на НЕЛК и на възнагражденията на специалистите, които работят и обслужват системата на НЕЛК	НЕ
217.	- Либерализация на инвестиционния режим на „сребърния фонд“ за инвестиции в ниско рискови български финансови инструменти	Да, 2013г.
218.	<b>2010 г.:</b> Да се преустанови практиката осигурителни вноски да се внасят във фискалния резерв, като резерв на здравната каса, който не се ползва за реалните цели на осигурителната система	НЕ
219.	<b>2010 г.:</b> Да има решение на проблемите на приватизацията в здравеопазването. Акцентът да бъде приватизация на дейности в здравеопазването, а не на нейните активи – земя, сграден фонд, и др.	НЕ
220.	<b>15.08.2011 г.</b> - Обособяване на отделни фондове в ДОО за пенсии на категорияните работници и осигурени (МВР, МО, МП и др.)	Частично <sup>25</sup>
221.	- Едновременно и много плавно увеличение на осигурителния стаж и възрастта за пенсиониране	В процес <sup>26</sup>

<sup>22</sup> От 2010 г. Агенцията за държавни вземания (АДВ) се вля в Националната агенция за приходите (НАП).

<sup>23</sup> През 2013 г. е въведена единната сметка, но след решение на ВАС, тя беше преобразувана в 4 отделни сметки

<sup>24</sup> Парламентът прие на 22.05.2009 г. промени в Кодекса за социално осигуряване, според които компаниите за допълнително пенсионно осигуряване ще могат да инвестират в инфраструктура, като купуват облигации, емитирани от банки с над 50% държавно участие. Пенсионните фондове ще могат да инвестират и в облигации, издадени от държавни банки на страни-членки на Европейския съюз. По този начин фондовете ще имат по-голяма възможност за инвестиции и така ще увеличат доходността си. Това е изключително подходяща инвестиция за пенсионните компании, предвид дългия хоризонт на средствата, които управляват.

<sup>25</sup> Чрез промени в Закона за отбраната и въоръжените сили

<sup>26</sup> Временно стопиран през 2013-14 г.

222.	- Включване на представители на пенсионерските организации в УС на НОИ	НЕ
223.	- Облекчаване процедурата на уведомление на териториалните дирекции на НАП при сключване, изменение и прекратяване на трудовите договори, чрез удължаване на сроковете.	НЕ
224.	- Унифициране изискванията (структурата) на длъжностната характеристика	НЕ
225.	- Да отпадне изискването за искане от работодателя на разрешение от ГИТ при дисциплинарно уволнение на работника/служителя	НЕ
226.	<b>26.09.2011 г.:</b> - Договаряне на МОД по икономически дейности до 4-ти знак на КИД. За МСП праговете да бъдат препоръчителни	НЕ
227.	- Да не се разпростират административно минималните осигурителни прагове	НЕ
228.	<b>11.03.2013 г.:</b> - Увеличаване на минималния срок за получаване на обезщетение при безработица от 4 на 6 месеца и на максималния срок от 12 на 18 м.	НЕ
229.	- Отпадане на задължението на работодателя да изплаща възнаграждение от 70% от среднодневното брутно трудово възнаграждение за първите три дни от временната нетрудоспособност.	НЕ
230.	<b>09.09.2013 г.:</b> Лицето да има право на електронен достъп до цялата информация, съхранявана в данъчно-осигурителната му сметка, по ред и условия, определени със заповед на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите".	Частично
<b>ТРАНСПОРТ, ИНФРАСТРУКТУРА (в частност – БДЖ)</b>		
231.	<b>08.11.2006 г.:</b> БДЖ да бъде разделено на 3 отделни компании – пътнически превози, товарни превози, локомотивно стопанство	ДА, 2007г. <sup>27</sup>
232.	<b>08.02.2007 г.:</b> Въвеждане на електронната винетка	НЕ
233.	<b>12.11.2008 г.:</b> Ускорено осъществяване на мащабни инфраструктурни проекти по ОП „Транспорт“ и „Околна среда“	НЕ <sup>28</sup>
234.	<b>14.07.2009 г.:</b> Капитализиране на геостратегическото положение на България чрез ускорено изграждане на модерна инфраструктура	В процес
235.	<b>03.08.2012 г.:</b> - Ускорено концесиониране на гари и гарови площи	
236.	- Закриване на неефективните линии	Частично
237.	- Въвеждане на широка гама концесионни процедури, сред които поддръжката на влаковете, обслужването на пътниците, обслужването на определени линии и маршрути и др.	
238.	- Дρασични съкращения на персонала в железниците, вкл. на основата на автоматизацията	
239.	- Преразглеждане на преференциите на различни категории клиенти, които да са валидни за определено време, график и сезон	
240.	- Планиране на повече средства за модернизация и реконструкция на ж.п. системата в следващия планов период на ОП „Транспорт“	
<b>ЕНЕРГЕТИКА, ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ</b>		
241.	<b>23.01.2007 г.</b> - Част от цената на горивата да влиза във фонд за енергоспестяващи технологии	НЕ
242.	<b>02.04.2007 г.</b> – Изменения и допълнения на Закона за нормативните актове, въвеждащи тримесечен период на обществено обсъждане на законопроектите и подготовка на ревизирани (подробни) оценки на въздействие на проектите на нормативни документи.	НЕ
243.	<b>23.05.2008 г. и многократно след това:</b> - Поетапна промяна на регулираната цена на ел.енергията за всички потребители (като функция от реалните разходи) и ликвидиране на кръстосаното субсидиране на битовото потребление за сметка на индустрията;	Частично
244.	- Разработване и приемане на публично достъпна методология за определяне цените на електроенергията;	НЕ
245.	- Преструктуриране на "НЕК" ЕАД, с цел създаване на прозрачни, ефикасно регулирани и гарантиращи равнопоставеност при достъпа до мрежата корпоративни структури, които да работят в интерес на потребителите. НЕК да се раздели на 5 самостоятелни търговски дружества, с отделни лицензи, както следва: Компания за производство на ел.енергия; Преносна компания и системен оператор, Компания – търговец на енергия, Електрическа компания „Обществен доставчик“, Ядрена компания „Белене“;	Регресивно

<sup>27</sup> Решение на Правителството от 18 януари 2007 г.

<sup>28</sup> Ускореното осъществяване в края на програмния период със закъснение от 5 години си е абсолютно и чисто „НЕ“

246.	- Преобразуване на държавните енергийни компании в публични дружества и листване на 15% от акциите им на борсата, с цел осветляване на финансовите им резултати	НЕ
247.	- Създаване на електроенергийна борса	НЕ
248.	- Създаване на пазар на природния газ – фирмите свободно да се договарят с доставчици и отделно за транзит	НЕ
249.	- Ограничаване на стимулите за ВЕИ с оглед контролирането на ръста на цената на електроенергията	ДА, 2011г.
250.	- Бизнесът да бъде допуснат да участва активно в процеса на определяне правилата за свободния пазар на ел.енергия в България.	НЕ
251.	- Да отпадне регулацията на цените на производителите на ел.енергия и цените, по които Общественият доставчик продава ел. енергия	НЕ
<b>10.01.2009 г.:</b>		
252.	- Бърза реализация на необходимите инвестиции за хранилището в Чирен, осигуряващи дневен добив на природен газ, удовлетворяващ 70% от среднодневното потребление в есенно-зимния период.	В процес
253.	- Изграждане на ново подземно газово хранилище в района на Галата, което да осигури допълнителни резерви за икономиката	НЕ
254.	- Свързване на газовата система на България с тези на Гърция и трите газопровода на Румъния със средства, предоставени от Европейската комисия за справяне със световната финансова криза.	В процес
255.	- Изграждане на терминали за втечен газ с регионално значение извън акваторията на Черно море.	НЕ
256.	- Системни проверки за наличността на течни алтернативни горива в държавния резерв.	ДА, 2011г.
257.	- Пълна проверка на техническото състояние на газопреносната мрежа и газовите съоръжения за тяхната сигурност и живот за експлоатация с оглед предотвратяване на евентуални аварии.	НЕ
258.	- Анализ на причините за забавяне на концесии за проучване и добив на природен газ и други енергийни ресурси, и обявяване на нови такива с оглед осигуряване на постоянен местни източници на енергийни суровини.	НЕ
259.	- Активизиране на дейността на българските участници за ускоряване на реализацията на проектите „Южен поток“ и „Набуко“.	Частично
260.	<b>14.07.2009 г.:</b> Да се ликвидира монополът в газопреносната дейност и газоснабдяването. Да се намали добавката върху цената на природния газ, която остава в „Булгаргаз“ от 3% на 0.5%	ДА, 2% 2011г.
<b>03.05.2010 г.:</b>		
261.	- Да се преразгледат договорите с големите въглищни централи;	НЕ
262.	- Да се приеме териториален план за разположение на ВЕИ;	НЕ
263.	- Да се въведе търговия със „зелени сертификати“	В процес
264.	- Да се прилагат равни привилегии за всички видове ВЕИ (а не само за производството на електроенергия от вятър и слънце) - вкл. от биомаса, водна енергия, отпадъци и пр.;	Частично
265.	- Да се въведат привилегии и за ВЕИ за собствена консумация;	В процес
266.	- Изграждането на ВЕИ да става задължително след тръжни процедури;	НЕ
267.	- Разходите за присъединяване и изграждане на резервни мощности да са за сметка на инвеститорите на ВЕИ;	НЕ
268.	- Приходите от търговия с емисии и дерогация да се насочат към модернизация на технологиите в индустрията и енергетиката, както и за енергийна ефективност;	В процес
269.	- Да се премахне субсидирането на цената на електро- и топлоенергията за домакинствата	НЕ
270.	- Спешно да се реализира продажба на квоти CO2, заделени за нови участници в Европейската схема за търговия с емисии, с реализация на обратни покупки при необходимост, от което очакваният ефект е 400 млн.лв.	НЕ
271.	<b>27.10.2011 г.:</b> За комбинираното производство на електроенергия и топлоенергия да се въведе освобождаване от облагане с акциз.	
272.	<b>02.07.2012 г.:</b> Развитие на свободен пазар, като не по-малко от 50 на сто от енергията се търгува на него;	
273.	<b>02.07.2012 г.:</b> Въвеждане на пазарни механизми при ценообразуването, стимулиращи оптимизирането на разходите на енергийните дружества при успоредно увеличение на инвестициите в тях и подобряване качеството на услугата.	
<b>ОКОЛНА СРЕДА И ПРОМЕНИ В КЛИМАТА</b>		
274.	<b>15.12.2004 г.:</b> Средствата от ПУДООС да се насочват само към обекти, ползвани от бизнеса или съвместно от бизнеса и общините	НЕ

275.	<b>Ноември.2006г.:</b> Предложения за промени в Закона за екошетите и включването на различни типове обезщетения	ДА, 2008г.
276.	<b>Октомври 2006г:</b> Предложение към законопроект за почвите	Частично
277.	<b>23.05.2008 г.:</b> - Контролните функции, издаване на разрешителни и администриране на други режими да се съсредоточи в РИОСВ	Частично <sup>29</sup>
278.	- фондова организация на приходите (по отделни партии) и целево разходване на средствата на ПУДООС	НЕ
279.	- Пълен публичен достъп до информация за дейността, приходите и разходите на ПУДООС	НЕ
280.	- Разрешителният режим за временно съхранение при източника на образуване на отпадъци с опасни свойства, независимо от количеството и опасните свойства, да бъде променен на регистрационен режим	ДА, 2012г.
281.	<b>05.11.2008г.:</b> Да се промени процедурата КПКЗ за улесняване на инвестиционния процес	ДА, 2009г.
282.	<b>12.11.2008 г.:</b> Продажба на емисионни права по Протокола от Киото, с цел реализиране на приход, не по-малък от 1 млрд. евро;	НЕ
283.	<b>10.01.2009 г.:</b> Огласяване на разпределението на свободни квоти за емисии на CO2 за периода 2008-2012 г. и търсене на компенсации от ЕС за покриване на разходи за закупуване на допълнителни емисионни квоти при преминаване на алтернативни горива.	ДА, 2008г.
284.	<b>30.10.2009 г.:</b> БСК настоява за закриване на ПУДООС; приходите да се пренасочат към държавния бюджет и да се разходват по общия ред за финансиране на екопроекти с ключово значение; С предимство да се финансират проекти за решаване на проблемите, за които се събират целево таксите и глобите от бизнеса.	НЕ
285.	<b>21.03.2010 г.:</b> Регламентиране на счетоводното отчитане и данъчното третиране на сделките с емисионни квоти в европейската търговия	ДА, 2012г.
286.	<b>31.01.2011 г.:</b> - Дерогация по директивата за търговия с CO2 и оползотворяване на свободните квоти в периода 2013-2020 г.	ДА, 2012г.
287.	- Средствата от дерогацията да бъдат насочени за приоритетни проекти за безвъглеродни и нисковъглеродни технологии и решения на конкурентен, несубсидиран ен. пазар	НЕ
288.	- Прозрачност на разпределението на свободните квоти при въвеждане на нови инсталации;	ДА, 2013г.
289.	<b>11.02.2011 г.:</b> Промяна в Закона за упр.на отпадъците и включване на допълнителни форми на обезщетения при депониране на отпадъци	НЕ
290.	<b>27.10.2011 г.:</b> Да отпадне данъкът от продажба или замяна на движими вещи, представляващи отпадъци по смисъла на ЗУО, когато се предават на лица, които имат право да извършват събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане на отпадъци, в съответствие със Закона за управление на отпадъците, като за целта бъдат променени текстовете от ЗДДФЛ, които го третират, а именно: 1. Заличава се чл. 13, ал. 1, т. 2, б. „г“ и чл.38, ал.10; 2. В чл. 46, ал. 1 накрая отпадат думите „... и 10“; 3. В чл. 65, ал. 1, думите „и чл. 38, ал.10“ се заличават. Или, ако този вид данък не отпадне, да се въведе задължението физическите лица сами да го декларират по реда на чл.33, ал.3 от ЗДДФЛ, като се направят съответните редакции.	НЕ
291.	<b>13.12.2011 г.:</b> Промяната на таксите за водоползване да бъде съпроводена с оценка на въздействието върху бизнеса, тъй като редица предприятия са инвестирали значителни средства за ефективно използване на водните ресурси	Частично
292.	<b>04.06.2012 г.:</b> Общинските съвети да бъдат задължени да публикуват ежегодно регистрираните количества генерирани и третирани БО, по прозрачен начин да определят необходимите разходи за събиране и третиране на количествата генерирани битови отпадъци	НЕ
293.	<b>28.09.2012 г.:</b> Да бъде спряно временно влизането в сила от 01.10.2012 г. на новия размер на продуктовата такса за полимерни торбички. Да се подготви оценка за въздействие върху заетостта, потреблението, околната среда, жизнения цикъл и хигиенните изисквания (НАССР) за сравняване на различните алтернативни варианти – хартиени, биоразградими полимери, платнени торбички за многократна употреба и др.	НЕ
294.	<b>12.11.2013 г.:</b> Предложения за включване на бизнеса като бенефициент по ОПОС	НЕ
295.	<b>02.09.2013 г.</b> Предложения за промени в проекта на <b>Закон за ограничаване изменението на климата:</b> - подробна оценка на въздействието върху бизнеса и бизнес средата; - преобладаващата част от приходите от продажбата на емисии да се използват от промишлеността, вкл. сектори, подложени на т.нар. „въглеродно изтичане“, и за въвеждане на иновационни технологии за производство;	НЕ

<sup>29</sup> Прието За по-голямата част от режимите

	- актуализиране на критериите за държавна помощ за секторите, застрашени от „въглеродно изтичане“; - формулиране на мерки за стимулиране на иновационни проекти в областта на публично-частното партньорство.	
<b>СИВА ИКОНОМИКА</b>		
296.	<b>12.03.2007 г. и многократно след това:</b> - Укриването на реалните размери на трудовите възнаграждения да се третира като данъчна измама и да се наказват и двете страни	<b>НЕ</b>
297.	- Приватизация на контролните функции на НАП (въвеждане статут за експерт-счетоводителите като проверители по ДДС);	<b>НЕ</b>
298.	- Амнистия за укрити/недекларирани данъци и осигуровки, с които са придобити имоти	<b>НЕ</b>
299.	<b>02.05.2007 г.:</b> - Връзка на НАП с касовите апарати	<b>Да, 2011г.<sup>30</sup></b>
300.	- Ограничаване на кешовите плащания	<b>Да, 2011г.</b>
301.	<b>16.04.2008 г.:</b> - Достъп на НАП до кредитните досиета на ревизирани физически лица и фирми	<b>НЕ</b>
302.	- Повишаване на данъчните оценки на недвижимите имоти, като пропорционално се намалят данъчните ставки на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху продажната им цена;	<b>Частично<sup>31</sup></b>
303.	- Намаление на нотариалните такси при прехвърляне на недвижими имоти	<b>НЕ</b>
304.	- Стимулиране на разплащанията с карти чрез преотстъпване на част от ДДС	<b>НЕ</b>
305.	- Въвеждане на принципа на аналога за целите на корпоративното облагане и социалните плащания	<b>Да, 2011 г.</b>
306.	<b>23.05.2008 г.:</b> - Признаване на отчетен с касови бонове ДДС за разход на физ.лица при годишното облагане на доходите им	<b>НЕ</b>
307.	- Въвеждане на хоризонтални връзки между държавните институции и НАП при въвеждане на определени обекти в експлоатация (количествена сметка и фактури за бетон, желязо), при категоризация на хотелите и пр.	<b>НЕ</b>
308.	- Задължително инсталиране на видеонаблюдение на: добива на инертни материали, продукцията на бетоновите центрове и асфалтовите бази, автомивките, доставките на горива за бензиностанциите и др.	<b>Частично</b>
309.	- Агенцията по заетостта да публикува действителните пазарни средни работни заплати за отделните професии по региони и отрасли	<b>НЕ</b>
310.	<b>18.05.2009 г.:</b> Разширяване функциите на НАП по контрола върху социалните плащания и придобитата собственост	<b>НЕ</b>
311.	<b>2011:</b> Последователни усилия (вкл. стимули) на администрацията за ограничаване износа на добавена стойност	<b>НЕ</b>
<b>ВЪНШНОИКОНОМИЧЕСКА ДЕЙНОСТ</b>		
312.	<b>01.07.2005:</b> Агенция „Митници“ да въведе електронно деклариране при внос и износ	<b>ДА, поетапно</b>
313.	<b>03.08.2005:</b> Премахване на безмитните бензиностанции; Премахване на процедурата за запис и пренос на данни на USB;	<b>ДА, поетапно</b>
314.	<b>06.02.2007, 27.10.2009 и 5.01.2010::</b> Предложения по отношение подбора, работата и финансирането на задграничните търговски представителства. Подборът е напълно непрозрачен и без конкурси. Няма никаква информация за резултати от работата на СТИВ.	<b>Без отговор</b>
315.	<b>23.07.2007:</b> Предложение към МИЕ за реализиране потенциала на търговско-икономическите служби зад граница в полза на бълг. фирми	<b>Без отговор</b>
316.	<b>24.07.2007:</b> Препоръки по реформата в мерките за търговска защита. В резултат, МИЕ промени позицията си пред ЕК в по-благоприятна за българската индустрия	<b>ДА, 2007г.</b>
317.	<b>22.02.2010:</b> Предложение до МИЕТ за проучване за развитието на автомобилния сектор	<b>Без отговор</b>
318.	<b>04.10.2010:</b> Предложения до МИЕТ за използване на международните панаири в България като инструмент на икономическа политика	<b>НЕ</b>
319.	<b>30.03.2011:</b> Предложение за въвеждане на изискване за обозначение на произход при внос в ЕС на потребителски стоки "Made in..."	<b>ДА, 2011г.</b>

<sup>30</sup> Януари 2011 г. - приложено само за бензиностанциите и аптеките. Ноември 2011 г. – търговците на зърно (регистрирани по ЗДДС и ЗСТЗ). Март 2012 г. – всички останали търговци

<sup>31</sup> През ..... г. Оценка бяха увеличени, но не бяха намалени данъчните ставки



## **ОБОБЩЕНИ РЕЗУЛТАТИ**

От 319 описани предложения:

- 45 приети (средно, 1.8 години след предложението)
- 31 приети частично (средно, 2.9 години след предложението)
- 18 в процес на приемане (средно, 1.9 години след предложението)
- 2 с регресивен ефект
- 193 неприети и 3 без отговор

**Среден период за реакция – 2.2 години** ( $\pm$  половин мандат)