

М О Т И В И

към законопроекта за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове

Предложените изменения в законопроекта за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове могат да се класифицират в три основни групи: промени, изготвени във връзка с поетите ангажименти за достигане на минималните за Общността размери на акцизната ставка за различните видове акцизни стоки; въвеждане на принципите и изискванията на Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 година относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО и трета група предложения, свързани с мерките за борбата със сивата икономика и с осъществяването на митническия контрол.

Във връзка с поетите ангажименти за достигане на минималните за Общността размери на акцизната ставка за различните видове акцизни стоки с проекта се предлага увеличаване на акцизните ставки, както следва:

- ✓ за керосина – от 565 лв. за 1000 литра на 600 лв. за 1000 литра (съгласно поетите ангажименти от Договора за присъединяване и Програмата за постепенно повишаване на акцизните ставки, представена на Европейската комисия);
- ✓ за електрическата енергия за стопански нужди – 1,40 лв. за 1 мегават час на 2,00 лв. за 1 мегават час (съгласно поетите ангажименти от Договора за присъединяване и Програмата за постепенно повишаване на акцизните ставки, представена на Европейската комисия);

В законопроекта е предложено повишение на акцизните ставки на алкохола и цигарите, като размерът на акцизната ставка за цигарите също е част от поетите ангажименти по договора за присъединяване с ЕС. Предложенията са направени с оглед политиката по опазване на общественото здраве, както и защита на фискалния интерес.

- ✓ за цигарите – увеличение от 41 лв. за 1000 къса + 40,50 % от продажната цена на 74 лв. за 1000 къса + 36% от продажната цена.
- ✓ въвежда се минимален общ акциз върху цигарите в размер на 137 лв. за 1000 къса, което означава, че размерът на общият акциз /специфичен + пропорционален/ за 1000 къса не може да бъде по-нисък от 137 лв. за 1000 къса.
- ✓ за етиловия алкохол – увеличение от 1100 лв. за 1 хектолитър чист алкохол на 1265 лв. за 1 хектолитър чист алкохол;
- ✓ за етилов алкохол (ракия) – увеличение от 550 лв. за 1 хектолитър чист алкохол на 633 лв. за 1 хектолитър чист алкохол.

Изменения, свързани с въвеждането на принципите и изискванията на Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 година относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО. Директива **2008/118/ЕО влиза в сила от 01 април 2010 г.**, като държавите-членки са длъжни да въведат разпоредбите до 01.01.2010 г.

Целта на директивата е засилване на борбата срещу данъчни измами, премахването на определени данъчни пречки при свободното движение на акцизни стоки между държавите членки, чрез :

- опростяване и осъвременяване на акцизните процедури с цел намаляване на задълженията на търговците, осъществяващи търговия с акцизни стоки между държавите-членки;
- компютъризиране на движението и контрола на акцизните стоки чрез Системата за движение и контрол на акцизните стоки (EMCS - Excise Movement and Control System).

Тази система заменя действащата към момента хартиена процедура при движение на акцизни стоки /алкохол и алкохолни напитки, тютюневи изделия, енергийни продукти/ под режим отложено плащане на акциз в рамките на Общността и дава възможност на държавите членки да осъществяват контрол върху тези движения в реално време.

С оглед въвеждане разпоредбите на новата директива чрез ЗИД на ЗАДС се въвеждат и нови понятия, а именно:

- глава първа - ДЗЛ
 - лицето регистриран търговец се заменя от регистриран получател;
 - нерегистриран търговец се заменя от временно регистриран получател;
 - създава се „регистриран изпращач”, който е лице, вносител на акцизни стоки, което при определени условия има право да изпраща акцизни стоки, които са допуснати за свободно обращение едновременно с поставянето им под режим отложено плащане на акциз, до друга държава-членка. Регистрираният изпращач не може да складира или да получава акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз.
- Глава четвърта „Режим отложено плащане на акциз” като се създава:
 - раздел III г., в който се регламентират условията и реда за регистрация на регистрирания изпращач;
 - раздел VI а, който регламентира движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз с електронен административен документ е-АД

Движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз задължително се осъществява с валидиран електронен административен документ.

Право да подава е-АД имат следните лица:

- лицензираният складодържател-изпращач;
- лицензираният складодържател, в чиито данъчен склад ще постъпят стоките - собственост на титуляра на режима допускане за свободно обращение, или регистрирания изпращач при поставянето на стоките под режим допускане за свободно обращение с едновременното им поставяне под режим отложено плащане на акциз;

Получаването на акцизни стоки на територията на страната се потвърждава от получателя чрез компютърната система посредством подаване на съобщение за получаване не по-късно от пет работни дни от датата на получаване. Съобщението се проверява от митническите органи за съответствието му с Регламент (ЕО) № 684/2009

на Комисията от 24 юли 2009 г. за прилагане на Директива 2008/118/ЕО на Съвета по отношение на компютризираните процедури за движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз. При съответствие съобщението за получаване на акцизни стоки се изпраща на изпращача или на компетентните органи на другата държава-членка и той се освобождава от задължението за заплащане на акциз за изпратените и получени по направление стоки. При несъответствие - митническите органи уведомяват получателя със съобщение чрез компютърната система.

Създава се и раздел VIб, който регламентира процедурата за движение на акцизни стоки, когато компютърната система не работи.

Предвидени са законодателни промени във връзка с осъществяване на контрола от митническите органи и мерките за борбата със сивата икономика като:

- ✓ Отмяна на режима на досега действащите разпоредби за възстановяване на акциза върху моторните горива (на база 7.5 литра на декар за обработваема земя), използвани за обработка на земеделска земя от земеделските производители, одобрени за финансово подпомагане по Закона за подпомагане на земеделските производители;
- ✓ Въвеждане на система за продажба на маркирани горива – газьол и керосин, използвани за отопление и обработка на земеделска земя с акцизни ставки в размер на 50 лв. за 1000 литра;
- ✓ Въвежда се задължение към лицата, които ще освобождават за потребление маркирани горива да разполагат със заверен документ, по образец от лицето, което ще използва тези стоки за съответното предназначение. В случай, че не разполагат с този документ, лицата ще бъдат задължени за разликата между намалената ставка и определената в закона стандартна акцизна ставка за дадения вид гориво. Това предложение е с цел установяване използването на маркираните горива по предназначение (за селскостопански нужди и отопление);
- ✓ Въвежда се акцизна ставка в размер на 600 лв. за тежките корабни горива;
- ✓ Въвеждане на нулева акцизна ставка за смазочните масла, като по този начин същите ще бъдат обект на контрол от митническите органи;
- ✓ Въвеждат се допълнителни изисквания, свързани с издаването на лицензи за управление на данъчен склад и регистрацията на регистрирания търговец и нерегистриран търговец;
- ✓ Разделяне на процеса на производството от процесите, свързани с чисто физическото смесване на горивата. Определени са обичайните операции, които могат да се извършват в данъчен склад, както и тези, които се извършват след предварително писмено уведомление до компетентното митническо учреждение.

- ✓ Въвежда се изискване към лицата прилагачи режима за отложено плащане на акциз за задължително разтоварване в обектите, които са посочени в лиценза или в удостоверението за регистрация;
- ✓ Отмяна на задължението за заплащане на акциз при изтичането на 60-дневния срок от получаване на бандеролите за стоки, за които акцизът не е станал дължим на друго основание. В тази връзка е уточнено че бандеролите се поръчват ежемесечно на база средномесечното количество на освободените за потребление стоки. По-големи количества могат да се заявяват след решение на началника на компетентното митническо учреждение;
- ✓ Ограничава се общата вместимост на съдовете за производство на етилов алкохол в малките обекти за дестилиране до 500 литра;
- ✓ Предвижда се забрана за складирането в данъчен склад на стоки с платен акциз. В извънредни случаи това може да става след разрешение от компетентното митническо учреждение;
- ✓ Предвижда се с цел засилване на административния контрол да се въведат и по-строги административно наказателни разпоредби и да се увеличат правомощията на митническите органи;

Във връзка с отстраняване на проблеми, възникнали при прилагането на закона, са направени предложения с редакционен и правно-технически характер, които целят прецизиране на законовите текстове и терминологично съответствие с европейските актове.