



Изм. № 06-02-3 / 11.02.2011 г.

ДО

Г-ЖА НОНА КАРАДЖОВА,
МИНИСТЪР НА
ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Г-Н СИМЕОН ДЯНКОВ,
ЗАМ. МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР
НА ФИНАНСИТЕ

КОПИЕ: Г-ЖА ИСКРА МИХАЙЛОВА,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПК ПО
ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
ПРИ 41-ТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците (ЗИД ЗУО) по прилагане на чл. 71а - чл. 71б и Наредба № 14/2010г., издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на финансите (ДВ. Бр. 93 от 26.11.2010г.).

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАДЖОВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДЯНКОВ,

Във връзка с наше становище (Изм. № 06-02-3/04.02.2011 г.) с настоящото Ви изпращам Проект на ЗИД на ЗУО с цел промяна на реда и условията за прилагане на сегашните чл. 71а и чл. 71б от ЗУО и Наредба № 14/2010г., издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на финансите (ДВ. Бр. 93 от 26.11.2010г.).

Проектът е разработен от експерти на БСК със съдействието на браншови организации и големи предприятия – задължени лица, реализирали крупни преки чуждестранни инвестиции в преработващата промишленост.

Изразяваме готовност за допълнително съдействие при възприемане на предложеният подход и нормативен текст.

За контакти: ios@bia-bg.com, тел. 02/ 980 30 55.

Приложение: съгласно текста

С уважение,

БОЖИДАР ДАНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ

Проект, 11.02.2011

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците

(Обн. ДВ. бр.86 от 30 Септември 2003г., изм. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.77 от 27 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.88 от 4 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.95 от 29 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.63 от 4 Август 2006г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.70 от 8 Август 2008г., изм. ДВ. бр.105 от 9 Декември 2008г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.95 от 1 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.41 от 1 Юни 2010г., изм. ДВ. бр.63 от 13 Август 2010г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2011г.) (Обн., ДВ, бр. 86 от 2003 г.; изм., и доп., бр. 70 от 2004 г.; бр. 77,87,88,95, и 105 от 2005 г.; бр. 30, 34, 63 и 80 от 2006 г., бр. 53 от 2007 г., бр. 36, 70 и 105 от 2008 г., бр. 82 и 95 от 2009 г., и бр. 41,63 и 98 от 2010 г.).

§ 1. Чл. 71а. се изменя така:

„Чл. 71а (1) За дейност по обезвреждане на отпадъци чрез депониране операторът на депото е длъжен да осигури финансово обезпечение, предоставено в полза на регионалната инспекция по околна среда и водите, на чиято територия се намира депото, до размера на необходимите средства за изпълнение на дейностите по закриване и следексплоатационни грижи за площадката.

(2) Обезпечението може да бъде осигурено чрез един от следните начини:

1. застрахователна полица за покриване на риска от неизпълнение на дейностите по закриване и следексплоатационни грижи;
2. банкова гаранция;
3. ипотeka върху недвижими имоти и/или вещни права върху тях;
4. залог върху вземания, движими вещи или ценни книжа;
5. залог по Закона за особените залози;
6. доверителна сметка в банка;
7. документарен акредитив;
8. месечни отчисления в банкова сметка за чужди средства на съответната регионална инспекция по околната среда и водите, на чиято територия се намира депото;
9. едновременно прилагане на способите по т.1-8 в съотношение, предложено от оператора на депото.

(3) Обезпеченията по ал. 2 служат за гарантиране на изпълнението на дейностите по закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото, определени с разрешението по чл. 12, ал. 1, комплексното разрешително, утвърдения от компетентните органи проект за рекултивация или със заповед за изпълнение на задълженията на оператора по чл. 14, ал. 1.

(4) Редът и начинът за определяне на размера на обезпечението се определят с наредба на министъра на околната среда и водите и министъра на финансите.

(5) При определяне на дейностите по закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото със заповед, издадена при условията и по реда на чл. 14, ал. 1, същата трябва да съдържа:

1. наименованието на органа, който я издава;
2. правните и фактическите основания за нейното издаване;
3. данни за оператора и за собствениците;
4. дейностите по закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото, които следва да бъдат предприети;
5. срок за изпълнение на мерките по т. 4;

6. финансов разчет на разходите за изпълнението;
7. срок за представяне на обезпечение по ал. 2 от страна на оператора на депото;
8. компетентен орган и срок за обжалване;
9. дата на издаване и подпис на длъжностното лице, издало заповедта.

(6) Компетентният орган по ал. 3 съобщава заповедта на оператора на депото в срок до три дни от датата на нейното издаване.

(7) Заповедта по ал. 3 подлежи на обжалване по реда на Административно-процесуалния кодекс от оператора на депото, включително по отношение на изпълнение на задължението за предоставяне на обезпечение.

(8) Обжалването на заповедта не спира изпълнението ѝ, освен ако съдът постанови друго.

(9) Размерът на обезпечението на средствата за един тон депониран отпадък се актуализира на всеки три години.

§ 2. Чл. 71б. се изменя така:

„Чл. 71б. (1) В срок от един месец от утвърждаване на проектите, от издаване на разрешенията или съобщаване съответните заповеди, операторите представят в РИОСВ застрахователна полица в нейна полза за покриване на риска от неизпълнение на задълженията или обезпечение по чл. 71а, ал. 2, т. 2 - 9 на размера на необходимите разходи за закриване и следексплоатационни грижи на съоръженията за депониране на отпадъци.

(2.) Срокът на застрахователните полици или обезпеченията не може да бъде по-кратък от определения в съответните разрешителни и издадени заповеди.

(3) За изпълнение на дейностите по закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото или на участък или клетка от него и при наличие на необходимите условия за закриване съгласно наредбата по чл. 15, ал. 2, собственикът на депото подава заявление до РИОСВ, съдържащо и допълнително искане за освобождаване на обезпеченията по чл. 71а, ал.2.

(4) Обезпеченията по чл. 71а, ал. 2, т. 2 - 9 се реализират от РИОСВ при:

1. неизпълнение, забавено или лошо изпълнение на дейностите по закриване и/или следексплоатационни грижи за депата;
2. неплатежоспособност на оператора.

(5) При настъпване на обстоятелствата по предходната алинея РИОСВ има право да иска изплащане на застрахователното обезщетение.

(6) Банковата гаранция се освобождава, а вписването на ипотеката или залога се заличава в 10-дневен срок след окончателното приемане на осъществените мерки по съответния ред.

(7) В случай че в срока по ал. 6 обезпеченията не са освободени/заличени, операторът може да предприеме действия по освобождаването им.

(8) В наредбата по чл. 71а, ал. 4 се определят допълнителни условия и процедури по освобождаване на обезпеченията или разходване на средствата по ал.1 при спазване на изискванията на този закон и специалното законодателство за обезпеченията и банковите гаранции.”

МОТИВИ

Въведените месечни отчисления, гарантиращи изпълнение на дейности и обезпечаване закриването и последващата поддръжка на съоръженията за депониране на производствени и опасни отпадъци (Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците, чл. 71а и чл. 71б, Обн. ДВ, бр. 41 от 2010 г., в сила от 01.01.2011 г.), създаде изключително високи, непоносими финансови тежести за задължените предприятия.

Регламентираните месечни отчисления възлизат на десетки милиони лева в годишен аспект, респективно - стотици милиона лева за очаквания срок на експлоатация и последваща поддръжка на съществуващите депа. Средствата се депозират по безлихвени сметки на РИОСВ за десетки години, което натоварва недопустимо себестойността на произвежданата продукция. Износът става неконкурентоспособен, особено в случаите, при които цените се определят на представителни борсови пазари. Значително ще бъдат ограничени бъдещи инвестиции в добивната, преработващата и енергийна индустрии.

Показателна е и оценката, че в нито една страна-членка на ЕС не действат толкова тежки финансови обезпечителни механизми при управлението на промишлени и опасни отпадъци.

Допълнително следва да се отчете обстоятелството, че предприятията, оператори на съоръжения за депониране на опасни и производствени отпадъци, са задължени да амортизират стойността на съответните дълготрайни материални активи с цел поемане на съответните разходи за закриване и последваща поддръжка на депата.

Представеният законопроект предлага да бъдат възприети алтернативни способи за финансово обезпечаване и гаранции, прилагани от други страни-членки на ЕС – Германия, Испания и други. По-конкретно, възприема се подходът, регламентиран в Глава трета на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (Обн., ДВ, бр. 43 от 29.04.2008 г., и последващи изменения), в т.ч. банкова гаранция, застрахователна полица, пазарно оценени ипотека върху недвижимо имущество, залог на ценни книги и други активи, собственост на оператора, международна /колективна/ застраховка и други.

В тази връзка, необходимо е незабавно да бъдат внесени предлаганите промени между първо и второ четене в Законопроекта за изменение и допълнение на ЗУО (Разпореждане на Председателя на Народното събрание, № 150-01-14 / 17.01.2011г.).