



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ  
СЪВЕТ

Към № 04.10-26  
София, 1 февруари 2013 г.

Българска стопанска камара -  
съюз на българския бизнес  
София, 1000 ул. "Алабин" 16-20

Регистрационен индекс/дата

14-00-Б.Л.С. 20 г. 13г.

до  
ЧЛЕНОВЕТЕ НА НСТС

до  
ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯТА  
ПО ДОХОДИ И ЖИЗНЕНО РАВНИЩЕ  
КЪМ НСТС

Уважаеми госпожи и господа,

Съобщавам Ви, че председателя на Националния съвет за тристранно сътрудничество – г-н Симеон Дянков, свиква заседание на Комисията по доходи и жизнено равнище за да обсъди и даде становище по проект на Постановление на Министерския съвет за реда и критериите за определяне и актуализиране размера на минималната работна заплата за страната.

Заседанието на комисията ще се проведе на **11 февруари 2013 г.** (понеделник) от **14.00 ч.** в зала 5 на V етаж в сградата на Министерството на труда и социалната политика.

Докладът и протоколът от заседанието на комисията трябва да бъдат предадени в Секретариата на Националния съвет за тристранно сътрудничество до **15 февруари 2013 г.**

Моля, при промяна в състава на Вашите представители да уведомите Секретариата на НСТС до **12.00 часа на 11.02.2013 г.** на тел. **940 20 32.**

Приложение: съгласно текста

Секретар на Националния съвет  
за тристранно сътрудничество:

(Емилия Кръстева)

ЕК/МК



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008  
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 03-109  
.....2013.....

Министерски съвет
вх. № 04.10-26 25.10.2013 г.

ДО

Г-Н СИМЕОН ДЯНКОВ  
ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ,  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ  
СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО

КОПИЕ: Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА ✓  
СЕКРЕТАР НА НСТС

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДЯНКОВ,

Предлагаме на Вашето внимание проект на постановление на Министерския съвет за реда и критериите за определяне и актуализиране размера на минималната работна заплата за страната и проект на доклад от съвносителите (във Ваше и мое лице).

Проектът на постановление отразява продължителната работа на работни групи с представители на трите страни в социалния диалог, в това число и на Министерство на финансите, в търсене на най-добрите варианти на необходимия механизъм за обективно, икономически и социално обосновано определяне на размера на минималната работна заплата.

Предлагаме, по Ваша преценка, да насрочите заседание на постоянната Комисия по доходите и жизненото равнище към НСТС при първа възможност, на което да бъдат разгледани проектите на постановление и на доклад от съвносителите, след което да бъдат обсъдени в НСТС.

ПРИЛОЖЕНИЯ: 1. Проект на постановление на Министерския съвет за реда и критериите за определяне и

актуализиране размера на минималната работна заплата за страната.

2. Проект на съвместен доклад от заместник министър-председателя и министър на финансите Симеон Дянков и министъра на труда и социалната политика Тотю Младенов.

**МИНИСТЪР НА ТРУДА  
И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Проект !

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №**

от ..... 2013 година

**ЗА РЕДА И КРИТЕРИИТЕ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И АКТУАЛИЗИРАНЕ  
РАЗМЕРА НА МИНИМАЛНАТА РАБОТНА ЗАПЛАТА ЗА  
СТРАНАТА**

**МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ  
ПОСТАНОВИ:**

**Чл. 1.** Министерският съвет определя месечен и почасов размер на минималната работна заплата за страната, считано от 1 януари на съответната година.

**Чл. 2.** Минималната работна заплата е най-ниското основно трудово възнаграждение за отработено време.

**Чл. 3.** Месечният размер на минималната работна заплата за страната се определя въз основа на следните критерии:

1. размера на средната работна заплата за страната за последното тримесечие, за което са налични статистически данни, обявени от Националния статистически институт;

2. размера на линията на бедност за страната, определен от Министерския съвет за съответния период;

3. индекса на потребителските цени за съответната година спрямо предходната, на база приетите от Министерския съвет основни допускания по бюджетната прогноза;

4. параметрите по Закона за държавния бюджет на Република България и актуалната тригодишна бюджетна прогноза;

5. други критерии, в т.ч. производителност на труда, състояние на икономиката и пазара на труда.

**Чл. 4.** (1) Месечният размер на минималната работна заплата не може да бъде по-малък от 35 на сто и по-голям от 55 на сто от средната работна заплата по чл. 3, т. 1.

(2) Нетният месечен размер на минималната работна заплата не може да бъде по-малък от размера на линията на бедност за страната по чл. 3, т. 2.

(3) Месечният размер на минималната работна заплата не може да бъде по-малък от размера на минималната работната заплата, по чл. 1 за текущата година, умножен по индекса на потребителските цени по чл. 3, т. 3.

**Чл. 5.** (1) Почасовият размер на минималната работна заплата се определя като дванадесеткратният месечен размер на минималната работна заплата се раздели на броя на работните часове в годината.

(2) Броят на работните часове се изчислява като произведение от броя на работните дни за съответната година, умножен по нормалната продължителност на работния ден в часове, съгласно чл. 136, ал. 3 от Кодекса на труда.

**Чл. 6.** (1) В срок до 30 ноември на текущата календарна година министърът на труда и социалната политика и министърът на финансите внасят за разглеждане в Министерския съвет съвместен проект на постановление за определяне размера на минималната работна заплата за страната за следващата календарна година.

(2) Проектът на постановление по ал. 1 се консултира с национално представителните организации на работниците и служителите и на работодателите по реда на Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество.

**Чл. 7.** (1) По съвместно предложение на министъра на труда и социалната политика и министъра на финансите, след консултиране с национално представителните организации на работниците и служителите и на работодателите, Министерският съвет може да актуализира размера на минималната работна заплата при спазване на критериите по чл. 4, ал. 1 и 2.

(2) Предложение по ал. 1 се прави задължително, когато натрупаната инфлация от месеца на влизане в сила на последната промяна на размера на минималната работната заплата надвиши 10 процента.

#### **ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

**Параграф единствен.** „нетен месечен размер на минималната работна заплата“ е месечният размер на минимална работна заплата,



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008  
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 968 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Проект !

№.....  
.....

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ДОКЛАД

ОТ

**СИМЕОН ДЯНКОВ** – заместник министър-председател  
и министър на финансите  
**ТОТЮ МЛАДЕНОВ** – министър на труда и социалната политика

**ОТНОСНО:** Проект на постановление на Министерския съвет за реда и критериите за определяне и актуализиране размера на минималната работна заплата за страната

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31 ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасяме за разглеждане Проект на постановление на Министерския съвет за реда и критериите за определяне и актуализиране размера на минималната работна заплата за страната.

намален с дължимите за сметка на осигурено за всички осигурителни рискове лице задължителни осигурителни вноски по Кодекса за социално осигуряване и Закона за здравно осигуряване и с дължимия данък върху доходите от трудови правоотношения съгласно чл. 42 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

Параграф единствен. Постановлението се приема на основание чл.244, ал. 1 от Кодекса на труда.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**БОЙКО БОРИСОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:**

**РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ**

---

**Главен секретар на МТСП:**

**МАЯ НИКОВСКА**

**Директор на дирекция  
„Правна“ на МТСП**

**ГЕОРГИ ИЛИЕВ**

Икономическата криза постави по нов начин някои проблеми на политиката по доходите от труд.

Като основен подоходен стандарт минималната работна заплата е фундаментална величина в системата на доходите. Традиционната ѝ роля на държавно гарантиран минимум на възнаграждението на най-нискозаплатените от наетите, от една страна и производствено-икономически параметър от страна на разходите за труд – от друга страна, поставиха различни изисквания към нея и нейната динамика, особено в кризисни и посткризисни условия. В последните години ролята и значението ѝ нарастват в условията на разширяването на обхвата и значението на колективното трудово договаряне на отраслово/браншово и фирмено равнища, както и при договарянето на минималните осигурителни доходи.

Горните обстоятелства доведоха до осъзнаването на необходимостта от въвеждането в практиката на някои подходи и правила за по-обосновано и обективнооперационализирано определяне на размера на минималната работна заплата.

От 2010 г. до сега се провежда оживен диалог със социалните партньори по основните черти на механизъм за определяне на минималната работна заплата и има принципно съгласие, че такъв механизъм е необходим, както и че той трябва да бъде консултиран съгласно нормите и добрите практики на тристранния диалог.

През 2011 г. е предприета важна стъпка в посока на изчистване на функциите на минималната работна заплата и освобождаването ѝ от неприсъщи роли, като редица плащания бяха освободени от зависимостта си с нея. Това позволи по-обосновано и ефективно в нейната динамика да намерят отражение обективните изменения на средата.

През 2012 г. беше направен преглед на нормативната уредба в областта на договарянето и работната заплата. Социалните партньори приеха, че е необходимо осъвременяване и цялостен анализ на нормативната уредба в областта на заплащането на труда, но преди това усилията трябва да бъдат насочени към разработването на механизъм за определяне размера на минималната работна заплата, като количествено определима основа на системите на колективно договаряне и заплащане на труда.

От тези изходни позиции предлагаме проект на постановление на Министерския съвет за реда и критериите за определяне и актуализиране размера на минималната работна заплата за страната.



Стремежът при разработване на предложението е бил да се отчитат актуалните характеристики и възможните промени в икономическата среда, в това число в държавния бюджет, жизнения стандарт на домакинствата, възможностите на фирмените финанси и финансите на организациите, както и функциите, които минималната работна заплата трябва да изпълнява едновременно – икономически и социални. Оттам са изведени основните принципи и характеристики на механизма, а именно:

1. Обвързване на минималната работна заплата със средните равнища на доходите от труд – чрез коридор с горна и долна граница, в който да се движи отношението на минималната към средната работна заплата за страната. Обвързването на двата показателя при определяне на минималната работна заплата е предпоставка да се отчете динамиката на средните доходи в икономиката, което от своя страна гарантира до голяма степен икономическата роля, която минималната работна заплата трябва да изпълнява. По този начин се отчитат по най-подходящ начин и измененията в производителността на труда.

Диапазонът на възможните стойности на минималната работна заплата гарантира, че от една страна, тя няма да се откъсне необосновано от средната и по този начин ще бъде предотвратена прекомерната диференциация – чрез долната граница, а от друга страна – че тя няма да доближи и да „измести“ средната работна заплата, което би компрометирало както възможностите за наемане и поддържане и разширяване на заетост, така и стимулите към пълноценна и ефективна реализация в трудовия процес.

Предлаганите гранични съотношения са избрани от следните съображения:

- долна граница от 40 и повече на сто е близо до сегашното състояние и дори би била невъзможна (тоест нарушена) например при реалните параметри в края на изминалата 2012 г.;

- горна граница от 50 и по-малко процента е прекалено рестриктивна и може силно и необосновано да ограничи нарастването на минималната работна заплата, особено в условия на засилена икономическа динамика (още повече че винаги е налице времеви лаг между периода, за който се отнасят статистическите данни като основа на граничните стойности и периода за който ще се отнася определената минимална работна заплата). Горна граница от 60 и повече на сто от средната работна заплата в момента е икономически необоснована и може да доведе до опасно приближаване на равнищата на двете величини.

2. Обвързване на нетния размер на минималната работна заплата с официалната линия на бедност за съответния период. По този начин се реализира социално-защитната функция на минималната работна заплата и се способства за осъществяване на политиката на противодействие на бедността и намаляване на броя на работещите бедни. Чрез обвързване с линията на бедността се отчитат (макар и с известно времево закъснение) реалните минимални потребности на домакинствата и се осъществява действителна гаранция на покупателната способност на минималните доходи от труд. При ежегодно, регулярно определяне на минималната работна заплата за следващата календарна година предвиждаме едномесечен срок след крайния срок за определяне на линията на бедност, за да може да се синхронизира с нея.

3. Обвързването на нарастването на минималната работна заплата с прогнозния индекс на потребителските цени за следващата година спрямо текущата е допълнителна гаранция за запазване на покупателната ѝ способност. За разлика от линията на бедност с тази зависимост се цели по-действено обвързване, максимално приближено до реалните условия в които ще действа един или друг размер на минималната работна заплата.

4. Предвидена е възможност за актуализиране на размера на минималната работна заплата през годината – при възникването на непредвидими икономически обстоятелства.

5. Моментът за ежегодното определяне на размера на минималната работна заплата е с краен срок максимално приближен към края на текущата календарна година. По този начин тя ще бъде добре синхронизирана с бюджетните допускания и останалите прогнозни параметри на годината в която ще действа, а и точността на прогнозните стойности се увеличава с доближаването до периода, до който се отнасят.

Считаме предложения механизъм за определяне на размера на минималната работна заплата за навременен, гъвкав и приложим. Той в голяма степен отразява добрите практики и натрупания опит, поставяйки обективни критерии, ограничения и правила при определяне на размера на минималната работна заплата.

Правно основание за приемане на Постановление за определяне на минималната работна заплата за страната е чл. 244, т. 1 от Кодекса на труда.

С проекта на нормативен акт не се прави хармонизация с европейското законодателство, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Постановлението не оказва въздействие върху държавния бюджет по смисъла на чл. 35 ал. 1 т. 4 от УПМСНА, поради което не прилагаме финансова обосновка.

Предлагаме на Министерския съвет да приеме Проект на постановление на Министерския съвет за реда и критериите за определяне и актуализиране размера на минималната работна заплата за страната.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-  
ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР  
НА ФИНАНСИТЕ:**

**СИМЕОН ДЯНКОВ**

**МИНИСТЪР НА ТРУДА И  
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА:**

**ТОТЮ МЛАДЕНОВ**