

ПРОТОКОЛ
ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА
ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТНА ПОЛИТИКА И ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО
ОСИГУРИТЕЛНИ ОТНОШЕНИЯ КЪМ
НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Петък, 25 октомври 2013 г.

14:00 часа

Министерство на финансите, Трета приемна

Председател на Комисията по бюджетна политика:	Г-жа Людмила Елкова – заместник-министър на финансите
Присъствали:	<ol style="list-style-type: none">1. Дора Дамянова – КНСБ;2. Николай Ненков – КНСБ;3. Ася Гонева – КНСБ;4. Дора Ганева – АЗ;5. Нонка Николаева – АЗ;6. Олга Чугунска – БТПП;7. Йорданка Велинова – БСК;8. Румяна Георгиева – КРИБ;9. Николай Славчев – АИКБ;10. Христина Вучева – АИКБ;11. Людмила Елкова – заместник-министър, МФ;12. Людмила Петкова - заместник-министър, МФ;13. Добрин Пинджуров – МФ;14. Йосиф Милошев – НОИ;15. Нонка Каменова – КТ „Подкрепа“;16. Николай Николов - КТ „Подкрепа“;17. Владимир Петров - МФ;18. Илияна Владова – МФ;19. Красена Стоименова – МТСП;20. Петя Малакова – МТСП;21. Даниела Асенова – НОИ;22. Антоанета Ганчева – НОИ;23. Лидия Шулева – АИКБ;24. Д-р Румяна Тодорова – НЗОК;25. Светла Костенска – МЗ;26. Д-р Росен Радев – МЗ;27. Валентина Грозданова – МФ;28. Мария Зарева – МФ.
Дневен ред:	Обсъждане на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2014 г. и проекта на Закон за бюджета на

	<p style="text-align: center;">Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2014 г.</p> <p>Днес, 25 октомври 2013 г. в Трета приемна на Министерството на финансите г-жа Людмила Елкова откри заседанието на Комисията по бюджетна политика към НСТС.</p> <p>На срещата присъстваха представители на КТ „Подкрепа”, Конфедерация на независимите синдикати в България (КНСБ), Българска стопанска камара (БСК), Българска търговско-промишлена палата (БТПП), Асоциацията на индустриалния капитал в България (АИКБ), Конфедерация на работодателите и индустриалците в България (КРИБ), Националната здравноосигурителна каса (НЗОК), Националният осигурителен институт (НОИ), Агенцията по заетостта (АЗ), Министерството на здравеопазването (МЗ) и Министерство на финансите (МФ).</p> <p>Г-жа Елкова предложи дневният ред да протече съгласно обявената тема. Предложението беше прието без бележки.</p>
<p>Г-жа Елкова представи основните политики и приоритети, заложи с проекта на Бюджет 2014, като посочи, че с него се реализира политика на стимулиране на икономическия растеж в средносрочен план и се променя наложените през последните години макроикономически модел растежът да се задържа чрез фискалната политика. Прекратява се практиката всяка година да се добавя ограничен ресурс на всички ведомства, без това да е обвързано с измерване на постигнатите резултати. Оптимизирането на разходите на министерства и ведомства позволява насочване на средства за финансиране реализацията на публична инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“.</p> <p>Г-жа Елкова се спря на макроикономическите показатели за растеж на БВП от 1,8% в реално изражение и средногодишна инфлация от 1,8%, както и на основните фискални параметри на консолидираната фискална програма (КФП) – приходи от 37,9% от БВП, разходи в размер на 39,7% и дефицит от 1,8% от БВП и др.</p> <p>Правителството залага реализирането на Публична инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“ в размер на 500 млн.лв. Програмата представлява нов механизъм за финансиране на публични инвестиционни проекти и програми на конкурентен принцип, който цели: стимулиране на активността на бюджетните разпоредители и повишаване качеството на бюджетните им предложения; преодоляване на натрупаните вътрешни диспропорции в структурата на бюджетите, където разходите за публични инвестиции са силно ограничени за сметка на запазване и увеличаване на разходите за администрация и за нейната издръжка; по-тясно обвързване на резултатите с поетите в управленската програма ангажименти; определянето на годишния размер на средствата за инвестиционни проекти да бъде обвързано с икономическия цикъл, с процеса на усвояване на средствата от ЕС с инвестиционна насоченост, както и с критичен преглед на съществуващите политики и програми и предоставяне на възможност за активно участие в програмата на местните власти.</p> <p>Разпределението на резерва за икономически растеж и държавност в рамките на резерва за непредвидени и/или неотложни разходи за 2014 г. е по следните основни направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ За публична инвестиционна програма, растеж и устойчиво развитие на регионите – до 500 000 хил. лв. ✓ Структурни мерки и програми за развитие на образованието – до 100 000 хил. лв.; ✓ Програми за развитие на иновациите – до 20 000 хил. лв.; ✓ За бойна подготовка и бойна готовност – до 20 000 хил. лв. <p>Данъчно-осигурителната политика ще бъде ориентирана към подкрепа на</p>	

икономическия растеж и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план при запазване на ниски данъчни ставки при преките данъци и решителни стъпки за повишаване на събираемостта от приходните администрации, както и ограничаване на данъчните измами.

Основните приоритети на данъчната политика са в следните направления:

1. Намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите чрез:
 - ✓ *Усъвършенстване на единната сметка за плащане на данъци и задължителни осигурителни вноски и*
 - ✓ *Въвеждане на специален режим „Касова отчетност на ДДС“.*
2. Стимулиране на инвестиционната активност и заетостта чрез:
 - ✓ *Усъвършенстване на данъчната преференция „преотстъпване на корпоративен данък“ за предприятия, извършващи производствена дейност в общини с висока безработица и*
 - ✓ *Запазване на данъчната преференция за намалена акцизна ставка върху газьола, използван при първично селскостопанско производство*
3. Стимулиране на енергийната ефективност и опазване на околната среда чрез:
 - ✓ *Намалена акцизна ставка за природния газ, използван като моторно гориво и*
 - ✓ *Усъвършенстване на данъчното облекчение за данъка върху превозните средства.*
4. Повишаване на бюджетните приходи и борба с контрабандата чрез:
 - ✓ *Въвеждане на механизъм за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури и*
 - ✓ *Въвеждане на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България.*

Новите моменти в осигурителна политика са:

- ✓ Увеличаване от 1 януари 2014 г. на максималния месечен осигурителен доход за всички осигурени лица от 2200 лв. на 2400 лв. Ефектът върху приходите на ДОО от това увеличение е около 36,9 млн.лв. допълнителни приходи от осигурителни вноски.
- ✓ Минималните осигурителни прагове по основните икономически дейности и групи професии нарастват средно с 2,6% за 2014 г. в сравнение с 2013 г. с ефект върху приходите в държавното обществено осигуряване от около 22,7 млн. лв. увеличение.

Разходни приоритети в Бюджет 2014

Политиките в областта на образованието и ученето през целия живот са изведени като основен приоритет за 2014 г. За реализиране на приоритетите в тази област ще се изпълняват интегрирани мерки и действия за гарантиране на равен достъп до качествено образование и професионална подготовка и растеж, основан на знанието и науката и развитието на младите хора, като предвидените средства за тяхното финансиране са в размер на над 175,0 млн.лв. през 2014 г.

- ✓ *Предвиден е ресурс за допълнително финансиране в размер на 100 млн.лв. в системата на образованието, което ще повиши квалификацията на работната сила в дългосрочен план с положителен ефект върху нарастването на производителността на труда. Приоритетно ще се финансират следните мерки и програми в следните направления:*
 - Включване на елемент при финансирането на база приноса на училището за развитие на учениците;
 - Подобряване на материалната база в училищата;

- Предотвратяване на отпадането на учениците;
- Подобряване на качеството на професионалното образование;
- Обвързване на финансирането на държавните висши училища с реализацията на студентите на пазара на труда;
- Разработване на Национална стратегия за развитие на младите педагогически кадри.
- ✓ *Усъвършенстване и подкрепа на системата на делегираните бюджети, чрез въвеждане на компонент за покриване на „условно постоянните разходи“ – ръст от 20,0 млн.лв. спрямо 2013 г.;*
- ✓ *Въвеждане на допълнителни стимули за учениците в професионалните училища и математическите гимназии – ръст от 2,0 млн.лв. спрямо 2013 г.;*
- ✓ *Въвеждане на мерки за привличане и задържане в професията на педагогическите кадри – ръст от 4,0 млн.лв. спрямо 2013 г.*
- ✓ *Подкрепа на политиката за оптимизация чрез осигуряване на безплатни учебници и целодневна организация на учебния ден – ръст от 35,0 млн.лв. спрямо 2013 г.;*

Социална политика

Приоритет през 2014 г. ще бъде социалната защита на най-уязвимите групи от населението чрез по-добра целенасоченост на социалните помощи, повишаване на ефективността на програмите, усъвършенстване на нормативната уредба в сферата на социалното подпомагане, оптимизиране на институционалната структура, свързана със социалната защита на най-нискодоходните и рискови групи от населението.

Приоритетно ще се финансират следните мерки:

- ✓ *Подкрепа на децата и семейството – 117,2 млн. лв., в т.ч. ръст от 76,4 млн. лв. спрямо 2013 г.:*
 - Увеличаване на месечната добавка за деца с трайни увреждания на 240 лв. – 15,3 млн.лв., в т.ч. ръст спрямо 2013 г. от 7,9 млн.лв.;
 - Увеличаване на еднократната помощ за първокласниците на 250 лв. – 4,5 млн.лв. Средствата осигуряват покриване на част от разходите в началото на учебната година.
 - Увеличаване на възнагражденията на приемните семейства в съответствие с нарастването на минималната работна заплата на 340 лв. – 0,5 млн.лв.;
 - Увеличаване на обезщетението за отглеждане на малко дете на 340 лв. – 47,7 млн.лв., в т.ч. ръст от 14,3 млн.лв. спрямо 2013 г.
 - Прилагане на диференциран подход при определяне на размера на семейните помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст, отпускани по реда на Закона за семейни помощи за деца, като за първо дете размерът на помощта е 35 лв., за второ дете - 50 лв., и за трето и всяко следващо дете по 35 лв. - 49,2 млн.лв. за около 880 000 деца.
- ✓ *Подкрепа на хора в неравностойно положение – 24,6 млн.лв., в т.ч. ръст от 19,6 млн.лв. спрямо 2013 г.:*
 - Разширяване кръга на правоимащите за целеви енергийни помощи – 10,2 млн.лв., в т.ч. ръст от 5,2 млн.лв. спрямо 2013 г. Подкрепа за лицата и семействата, които се нуждаят от помощ за заплащане на разходите си за отопление и с цел осигуряване на по-добра защита на най-нискодоходните групи от населението;
 - Осигуряване на средства за програма „Обществени трапезарии“ – допълнително

2,0 млн.лв., поради доказаната ефективност на услугата;

- Осигурени допълнително 12,4 млн.лв. за интеграционни добавки по Закона за интеграция на хората с увреждания. Осигуряването на тези средства ще гарантира правата на хората с увреждания и ще осигури социално-икономическа защита на една от най-уязвимата групи граждани.

- ✓ Подкрепа на домакинствата и бизнеса – намаляване на тежестта от използването на енергия от възобновяеми източници за крайните потребители – 40,3 млн.лв. Тези средства ще компенсират разходите на „Национална електрическа компания“ ЕАД с оглед поевтиняване на цената на електроенергията за крайния потребител;

- ✓ Грижи за възрастните хора – 388,0 млн.лв., в т.ч. ръст от 252,6 млн.лв. спрямо 2013 г.:

- Осъвременяване на пенсиите по Швейцарското правило от 1 юли 2014 г. с 3 на сто. По този начин ще бъдат защитени по-добре доходите на пенсионерите;

- Увеличаване на тавана на пенсиите от 1 юли 2014 г. на 840 лв. (стари и новоотпуснати);

- “Замразяване” на условията за придобиване на право на пенсия на нивото на 2013 г. за трета категория труд. Приемането на тази политика ще доведе до освобождаване на работни места на трудовия пазар за по-млади хора.

- ✓ Активни мерки на пазара на труда – по бюджета на Министерството на труда и социалната политика за 2014 г. са планирани средства в размер на 73 млн.лв.

Реформата в здравния сектор е друг приоритет на правителството, реализацията на който започва през 2014 година в следните направления:

- ✓ Нова законова рамка и нов модел на управление на здравноосигурителния процес. Предвижда се с част от здравноосигурителните приходи по бюджета на НЗОК да бъде формиран ресурс, с които да започне изпълнението на приоритети в здравния сектор.

- ✓ Усъвършенстване на функционирането на системата на спешната медицинска помощ – 12,4 млн.лв. допълнително по бюджета на Министерство на здравеопазването за 2014 г. Средствата ще бъдат използвани за увеличаване на заплащането на персонала, както и поэтапна подмяна на линейките със съвременни и оборудвани по европейски стандарти санитарни автомобили;

- ✓ Подобряване на заплащането на персонала в държавните психиатрични болници - 1,8 млн.лв. допълнително по бюджета на МЗ за 2014 г.;

- ✓ Подобряване на достъпа до болнична помощ в отдалечени и рискови райони – 6,0 млн.лв. допълнително по бюджета на МЗ за 2014 г. Средствата ще създадат условия за финансово подпомагане на някои лечебни заведения за районите, в които липсата на здравни звена представлява сериозен риск за населението;

- ✓ Осигуряване на финансиране за дейностите по асистирана репродукция чрез бюджета на Министерството на здравеопазването – 10 млн. лв.

Политики за устойчиво икономическо развитие

Предвидените средства за политиките в областта на регионалното развитие, опазването на околната среда, транспорта и съобщенията за 2014 г. са насочени към развитие на регионите в страната и намаляване на различията, подобряване качеството на жизнената среда, както и за подобряване на инфраструктурната свързаност, модернизирание на ВиК и на техническата инфраструктура.

- ✓ Подпомагане проектирането и изграждането на язовири за питейно водоснабдяване – планираните инвестиционни разходи са в размер на 22,8 млн.лв.;

- ✓ Гарантиране изпълнението на проекти, включени в Националната схема за зелени инвестиции, за които са предвидени средства в размер на 19,2 млн.лв. от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС);
- ✓ Обезпечаване строителството на хидротехнически съоръжения и съоръжения за защита от вредното въздействие на водите - осигурени допълнително средства в размер на 20,0 млн.лв. по бюджета на ПУДООС;
- ✓ Ускорено изграждане на екологична инфраструктура и екологична мрежа Natura 2000;
- ✓ Продължаване изпълнението на проект Транзитни пътища-V, финансиран от ЕИБ, за който са разчетените инвестиционни разходи в размер на 128,7 млн.лв.;
- ✓ Продължаване изпълнението на плана за изработване на кадастрални карти, на единна информационна система по вписвания на собствеността.
- ✓ Подкрепа за изработване на общи устройствени планове.
- ✓ Чрез увеличаване на размера на субсидията за нефинансови предприятия се активизира политиката по отношение на предприемане на реални оздравителни мерки към Холдинг „БДЖ“ ЕАД и продължаване на дейностите за стабилизиране на „Български пощи“ ЕАД. Това се изразява в следното:
 - С почти 10 млн. лева се увеличава субсидията за „Пътнически превози“ ЕООД за 2014 г. спрямо 2013 г.;
 - Предвиден е ръст от 10,5 млн. лв. на субсидията за „Български пощи“ ЕАД от 2 млн. лева за 2013 г. на 12,5 млн. лева за 2014 г.
- ✓ Прилага се нов подход на разпределението на публичните ресурси и използването на държавния бюджет като ефективен инструмент за подобряване на транспортната инфраструктура на различни нива чрез увеличаване на предоставените капиталови трансфери за държавните предприятия, както следва:
 - За 2014 г. с 15 млн. лева е завишен капиталовия трансфер за ДП „НКЖИ“ спрямо 2013 г.;
 - Планиран е за 2014 г. 30 млн. лева капиталов трансфер за „Пътнически превози“ ЕООД за доставка на нови вагони, което с 10 млн. лева повече от планираните средства за 2013 г.;
- ✓ В проекта на Бюджет 2014 са предвидени и средства, които да компенсират фирмената тежест по отношение на промяната на основните макроикономически параметри и дадености на икономиката в страната (реална промяна в цените на горивата и консумативите). Това е намерило отражение в следните увеличения:
 - За 2014 г. е завишена с 5 млн. лева субсидията за текущата поддръжка на ДП „НКЖИ“ спрямо 2013 г.;
 - С 1 млн. лева общо са увеличени субсидията за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в слабо населени планински и гранични райони и средствата за компенсиране стойността на безплатните и по намалени цени пътувания в страната.
- ✓ Подкрепа за селското стопанство – след присъединяването на Република България към ЕС българските земеделски стопани могат да получават допълнителни национални доплащания към единното плащане на хектар. Целта на националните доплащания към директните плащания е да приближи нивото на подкрепа за българските производители до останалите държави-членки и да се повиши конкурентоспособността им.
 - Национални доплащания към общата селскостопанска политика на ЕС – 178,0 млн.лв.;

- Директни плащания в размер на 1 292,5 млн.лв.;
- Пазарни мерки в размер на 89,6 млн.лв.

Оптимизацията на администрацията стартира като приоритетна правителствена политика с Бюджет 2014. с водещи принципи, свързани с фискалната дисциплина, ориентирането на политиките и разходите към резултатите и ползите, предоставяне на по-качествени услуги на по-ниска цена, по-стегната администрация. Реформата ще бъде обвързана с поредица от конкретни стъпки, свързани с плавно реструктуриране на административни звена, съобразена със Стратегията за оптимизация на българската администрация.

Г-жа Елкова се спря и на **взаимоотношенията на държавния бюджет с общините**, като подчерта, че местната власт е един от акцентите и приоритетите на Бюджет 2014. Местните власти ще имат възможността да кандидатстват с проекти за финансиране от Публичната инвестиционна програма, с цел намаляване на регионалните диспропорции. В разчетите по бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за 2014 г. са предвидени 2 384, 7 млн.лв. или ръст от 81,5 млн.лв., разпределени за:

- ✓ Делегираните от държавата дейности в размер на 1 988, 2 млн.лв., в т.ч ръст от 46,5 млн.лв. спрямо 2013 г.;
- ✓ Обща изравнителна субсидия за общините в размер на 255,6 млн.лв., в т.ч ръст от 15,0 млн. лв. спрямо 2013 г.;
- ✓ Целева субсидия за капиталови – 121,9 млн.лв., в т.ч: 60,0 млн.лв. за ремонт и изграждане на общински пътища и 61,9 млн.лв. целева субсидия за капиталови разходи. Увеличението в размера спрямо 2013 г. е с 10,0 млн.лв. за изграждане на общински пътища и с 10,0 млн.лв. за капиталови разходи;
- ✓ Зимно поддържане и снегочистване на общински пътища – 19,0 млн.лв.

Ще се търсят механизми за оказване на финансова подкрепа на общини в затруднено финансово състояние, което не им позволява да изпълняват основните си ангажименти към населението. Допълнително, на конкурентен принцип, на общините могат да се предоставят средства за подкрепа и реализиране на регионални инициативи за развитие и икономически растеж. Местните власти ще имат възможността да кандидатстват с проекти за финансиране от Публичната инвестиционна програма, с цел намаляване на регионалните диспропорции.

Общините ще могат да получават средства от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда, което ще осигури повече възможности за финансиране на инвестиционни проекти.

Запазва се финансовото осигуряване за компенсирането на разходите за обслужване на дълга, поет от общините, при ползване на ресурсите на фонд „ФЛАГ” ЕАД.

След като представи основните пунктове на обсъжданите материали по Бюджет 2014 г-жа Елкова даде думата за коментари на участниците:

Г-жа Лидия Шулева – представител на АИКБ каза, че писмено становище ще бъде дадено от асоциацията, затова тя накратко ще се спре върху някои акценти. Счита, че прогнозираният ръст от 1,8 на БВП е оптимистичен, но само при благоприятна външна среда и реални регулаторни мерки. По отношение на дефицита – счита, че е един разумен баланс между фискалната политика и стабилност и желанието за поддържане на ръст на икономиката. Следва да се има предвид, че несбъдването на ръста на БВП ще повлияе върху дефицита.

По отношение на приходите – има още доста резерви в акцизите и ДДС. Необходими са допълнителни мерки за намаляване на контрабандата. Положително е становището относно заложените в закона мерки по отношение на касовото плащане на ДДС, обратното начисляване и др.

Резервът не е отразен като политика в бюджета (ниска е целта).

Подкрепя редуцирането и реструктурирането на бюджетите на ведомствата, като намира, че има още резерви в издръжката за отбрана и сигурност. Подкрепя увеличението в образованието, но акцентът следва да е за подкрепа в професионалното образование, като пряко влияещо на заетостта.

Специална подкрепа изрази по отношение на програмното бюджетиране. Счита, че следва да се наблегне на програми, свързани с електронното правосъдие, електронното здравеопазване, кадастъра и имотния регистър – мерки, пряко влияещи върху ползите за гражданите и с реален ефект. Счита, че здравеопазването е рисков и недофинансиран сектор.

Обърна се с апел към НАП по отношение на мерки за обхващане на огромната част неплащащи осигуровки граждани. Обърна внимание, че в бюджета липсва визия и политика по този въпрос.

По отношение на резерва разбира, че това е единствен буфер, но има забележки по отношение на отделените средства за насърчаване на инвестициите, които оприличи на средствата в извънбюджетен фонд и каза, че съществува риск от непрозрачност. Предложи да се включи текст с тези средства да се обезпечат мерки по Закона за насърчаване на инвестициите.

Изрази негативно отношение по повод увеличението на МРЗ и максималния осигурителен доход.

Даде препоръки за намиране на място в бюджета на финансирането на мерки за електронното правителство.

Г-жа Ася Гонева от КНСБ взе отношение по социалната част и изрази разочарованието си от неизпълнение на дадени на предишни срещи обещания в тази област.

Даде предложения за подобряване на доклада и прецизиране на текстове и включване на повече цифри и конкретни мерки по подобряване на приходите както до края на 2013 г., така и за 2014 г.

Посочи, че социалната политика и борбата с бедността са изведени като приоритет, но няма конкретни мерки. Изрази притеснение при ръст от 0,2% да се включат по-амбициозни мерки. Вижда сериозен дисбаланс в социалния компонент на бюджета. Мерки са насочени към една и съща целева група, на която се дават пари. Г-жа Гонева посочи, че във вторник ще бъде връчена специална схема, разработена от КНСБ за пренасочване на средствата по отношение на второ увеличение на месечните обезщетения за отглеждане на дете от 1 до 2 години, което ще засегне 41 хил. майки и приблизително ще са необходими 14-15 млн. лв. Желанието да се насочат средства по друг ред. По отношение на увеличението на 50 лв. за второ дете, тя каза, че трябва да се мисли и за проблема с първо дете. Помощта следва да бъде насочена в рамките на други подходи за получаване на услуги. Следва да се обърне внимание на заетостта, ръста на безработица, младите хора до 29 г. възраст, както и тези над 55 г. Апелира като представят предложенията си на тях да бъде погледнато сериозно, защото направените разчети са на база целогодишно ползване на Бонове за предоставяне на услуги.

Предложи да се прецизират някои неточности в бюджета, които посочи.

Подкрепя акцента в образованието.

По отношение на здравеопазването – за споменатите мерки за нова законова рамка и нов начин на управление, демонополизация и изграждане на втори стълб на здравно осигуряване зададе въпрос кой, кога и с кого е консултирал и кога е получен консенсус от социалните партньори, като показва категорично, че тези мерки не следва да намират място в доклада.

Г-н Ненков от КНСБ настоява за 2% дефицит вместо 1,8. Съгласен е със заложените 39,7% разходи, но каза, че 40% е още по-добре.

Подкрепя мерките на данъчната политика и г-жа Шулева по отношение на контрабандата да се търсят резерви.

Отличи две основни искания – за необлагаемия минимум и за въвеждането на елементите

на семейно подоходно облагане. Каза, че КНСБ работи по тези предложения и желая първите стъпки на въвеждането на семейното подоходно облагане да се случат още в края на тази година, през 2014 – да продължат с по-сериозни действия и през 2015 г. напълно да бъде въведено. Обърна внимание, че не е ясно средствата от 100 млн. лв. допълнително за образование за какво са – за средното или за висшето. Резервът също не е ясен. Посочи, че в записите на бюджета не личат намерения за предложения ръст на единните разходни стандарти.

По отношение на пазара на труда посочи, че не са включени средства, за които са извършвани обсъждания на срещи на предходен етап.

Притеснен е от ниското заплащане на някои категории работници в културата, като галеристи, сценични работници, работници в читалища и библиотеки и предлага 20% увеличение на РЗ.

Предлага бюджетна подкрепа за НЕК, да се помисли за актуализация на енергийната стратегия. Да се включат дългосрочните преференциални договори, да се решат въпросите за преодоляване на проблемите с цената на тока.

Предлага по отношение на структурните реформи да се посочи къде и как се извършва оптимизацията, тъй като има звена, където не следва да се извършват намаления на персонала.

Обърна внимание на проблемите с Български пощи и намаления размер на средствата, заложи за универсалната пощенска услуга.

Предлага увеличение на работната заплата на заетите в бюджетния сектор минимално с 10%.

Г-жа Велинова – БСК – Обърна внимание на социалната система, като напълно сподели необходимостта от реформи, особено по отношение на засилването на услугите, за което много пъти са писали. Социалната система следва да се превърне в стимулираща заетостта и придатък на социалните мерки. Посочи, че в увеличения спектър на услугите не следва да се изпускат от поглед най-уязвимите групи и тези в трудоспособна възраст следва да бъдат стимулирани към заетост.

По отношение на макрорамката счита, че растеж от 1,8 на БВП е прекалено оптимистичен, особено при растеж за 2013 г. от 0,6 и при наличието на негативни тенденции. Предложи да се заложи по-реален ръст от 0,6-0,8. Като се има предвид политическата турбуленция в страната се увеличава и рискът за постигане на заложения растеж. Посочи, че това намаление на прогнозата ще доведе и до по-малко приходи за преразпределение с около 240 млн. лв. и че за подобна опасност от прекален оптимизъм БСК е предупреждавало още от миналата година.

Намира нарастването на преките чуждестранни инвестиции за оптимистични. Изразява резерви по отношение на постигането на инфлация от 1,8. Дефицит от 1,8 в рамките на договорени 2% счита за плахи опити за реформи и реструктуриране.

Категорично не приема увеличението на МРЗ на 340 лв. и последващото ѝ увеличение за средносрочния период и промените в минималния осигурителен доход. Счита, че ще има значителни регионални отраслеви трусове и рискът от повишаване на безработицата е голям.

Необходим е сериозен анализ на ефектите от промени, преди те да бъдат извършени. Необходимо е като се променя един закон да се изследват всички аспекти на влияние.

Счита, че отсъстват реформи за оптимизация на образователната система, въпреки заложеното увеличение на средства, като посочи, че развитието на икономиката изисква сериозни мерки по отношение на необходимостта от работна ръка и млади кадри.

По отношение на здравната система – счита, че тя е с хроничен дефицит, който се задълбочава. Категорично не подкрепя предложения бюджет на НЗОК. За 2014 г. се предвижда намаление на реалните разходи за здравеопазване при недофинансирано болнично лечение.

Изрази подкрепа по отношение на декларираните политики и намерения за засилване на програмния елемент на бюджетниране, насочен към ясни резултати за всички сфери.

Подкрепя мерките за повишаване на събираемостта на ДДС. Счита, че мерките са в

правилната насока, но има какво още да се желае.

Подкрепя и преразпределителната функция на бюджета в рамките под 40% като добро решение за стимулиране на по-стегнати и ефективни действия. Посочи, че следва заедно с оптимизацията на администрацията да се наблегне на увеличаването на електронните услуги.

Г-жа Георгиева от КРИБ каза, че ще остави във вторник становището на КРИБ и в него основно ще бъде изразена неподкрепа на МРЗ и максималния осигурителен доход, поради което няма да вземе думата.

Г-жа Чугунска от БТПП изрази подкрепа, че се залага на макроикономическа стабилност, данъчна политика, обвързана с конкретни политики. Посочи, че предпочита преразпределителна роля до 37-38%, вкл. средствата от ЕС.

Не поддържа повишаването на МРЗ при липса на механизми и критерии.

Не счита за полезно увеличението на максималния осигурителен доход без оценка за влияние на съответните браншове.

Обърна внимание на таксите, които се събират, че имат ръст, но те не са определени на разходооправдателен принцип. Посочи, че не вижда ръст в капиталовите разходи, но г-н Пинджуров обясни, че в бюджета ръст на капиталовите разходи е предвиден в рамките на националния бюджет и тъй като ресурсът по европейските проекти е значително по-малък, добавени към националния бюджет те свалят общия ръст.

Г-н Николов от КТ „Подкрепа“ категорично изрази несъгласие с проекта на Закон за бюджета на ДОО и този на НЗОК във вида, в който са представени.

Накратко изброи какво не му харесва в проектозакона за държавния бюджет.

В социалната област няма тези политики, които се очакват от гражданите. Не се говори за необлагаем минимум; не се прави стъпка за въвеждане на семейното подоходно облагане.

Не се отменя и не се увеличава подоходният критерий за 350 лв. за достъп за семейни помощи за отглеждане на деца. Увеличават се помощите само за второ дете – няма логика. Не се предвижда отмяна на данъка върху лихвите по депозитите на гражданите, което е несправедливо за хората, които защитават реалната стойност на своите спестявания.

Въпреки разширения обхват на лица с достъп до помощи за отопление КТ „Подкрепа“ настоява да се въведат идеите за „Защитен потребител“ и „Енергийна бедност“.

Г-н Николов посочи, че за разлика от работодателите подкрепя увеличаването на МРЗ. Подкрепя г-жа Гонева в изказването ѝ относно лансиране на някакви необмислени политики и заделяне на средства и приемане на бюджет върху бъдещо несигурно законодателство.

Поради изчерпване на желаещите за изказване **г-жа Елкова** направи коментар по изразените становища. Тя посочи, че не е изненадана, че участниците на тази среща не се подкрепят в становищата си. Нормално е това да е така предвид организациите, които представляват. По отношение на изказванията за подценените приходи, липсата на мерки, неясни моменти, недостатъчна информация г-жа Елкова каза, че на данъчните мерки не им е мястото в този закон. В момента в парламента се намират промените в данъчните закони. Обясни, че данъчните приходи имат съществен ръст, а неданъчните имат намаление, което се дължи на еднократни приходи, като получените приходи от дивиденди, суми по арбитражно дело и др.

По отношение на макропрогнозата г-жа Елкова посочи, че няма пречки да бъде осъществена, защото освен политическа турболенция, съществува световна икономика, която започва да се съживява. Изрази съгласие с изказването на г-жа Гонева по отношение на мерките за пазара на труда, но посочи че политиката в тази област е от компетентността на министъра на труда и социалната политика, а за МФ има законово изискване да финансира и обезпечава тези мерки. Същото се отнася и за здравеопазването – политиката е отговорност на министъра на

здравеопазването. Г-жа Елкова посочи, че е късно да се разместват съществени параметри, но при решение на Народното събрание и приемане на промени в законодателството, МФ ще извърши изменения и в бюджета.

По отношение на бюджетния дефицит от 1,8% от БВП, а не 2% г-жа Елкова посочи, че това е постигнатото решение за баланс и спазването на изискванията за намаляващ тренд.

По точка 2 от дневния ред – Бюджет на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2014 г.

Г-жа Тодорова - председател на НЗОК представи накратко Бюджета на НЗОК, като изрази някои опасения. Тя посочи, че бюджетът за 2014 е същият като за предходната година, увеличен с 8 млн. лв. за заплащане на разликата между определената с акт на Министерския съвет потребителска такса за всяко посещение при лекаря или лекаря по дентална медицина и определената нормативно част, която се предвижда да заплащат здравноосигурените лица над определена възраст /пенсионери/.

Осем от дейностите изобщо не са присъщи за финансиране от осигурителната каса – ваксини, интензивни грижи, редки болести, хемодиализа и транспорт на стойност 150 млн. лв., точно колкото се очаква да е дефицитът на касата за 2013 г. Трябва да се има предвид, че касата е отговорна за заплащането на основен пакет дейности, а тези дейности са предимно скъпо струващи дейности. Самият им характер не позволява тези дейности да бъдат финансирани адекватно от НЗОК. Болниците сключват договор и получават равен ресурс, като не се отчита фактът, че някои медицински дейности се извършват само в 1-2 болници.

Лекарствената политика също е съществен проблем и се подсилва от въведените лобистки закони. Два пъти в годината се отваря позитивният списък за най-скъпите препарати и в средата на годината се включват иновативни препарати (в т.ч. и за онкологични заболявания), които не са разчетени по бюджета на НЗОК.

Издадените лицензи на болниците са задължение за касата, да бъдат финансирани. Д-р Тодорова изрази опасение, че в края на 2014 г. касата ще генерира още по-голям дефицит.

Г-жа Христина Вучева, АИКБ взе кратко отношение, като изрази подкрепа към д-р Тодорова с думите, че бюджетът на НЗОК е напълно ерозирал. Според нея трябва ясно да бъде заявено, че в здравеопазването не може да съществува конкуренция, тъй като това е право на всеки индивид. Тя посочи, че не вижда изход в тази объркана среда. Тя представи и мнението на АИКБ за бюджета, което е противоположно на експертното ѝ мнение, че се закъснява с въвеждането на демонополизацията на здравната каса. Това е дискуссионен въпрос и трябва задължително да започне да се обсъжда. Посочи, че подкрепя становището на председателя на НЗОК, че има дейности, които не трябва да имат отношение към здравната каса, те са обществено здраве и следва да се финансират от държавния бюджет, а не от здравни вноски.

Тя зададе въпрос към заместник-министрите на финансите, как се изчислява размерът на трансфера от централния бюджет към 980 млн.лв., частта в която държавата осигурява определени групи, за които тя е отговорна. На каква база се прави този разчет и кой го прави?

Г-жа Ася Гонева КНСБ подчерта отново проблемите за лобизма във фармацевтичния бизнес и гарантира подкрепа при предприемането за стъпки за промени в нормативната база за разрешаването на проблемите в областта на лекарствената политика.

В заключителната фаза г-жа Елкова поиска заключителни коментари по изразените становища за включване в протокола – КРИБ, КНСБ, АИКБ готвят становища, които ще бъдат предоставени в кратък срок.

След провеждане на изказванията и дискусиите г-жа Елкова закри заседанието на Комисията по бюджетна политика и на Комисията по осигурителна политика към НСТС по отношение на обсъждане на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2014 г. и на законопроекта за бюджета на НЗОК за 2014 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:

За МФ:

За КНСБ:

За КТ „Подкрепа”:

За БТПП:

За АИКБ:

За БСК:

За КРИБ:

За МЗ:

За НЗОК:

За НОИ:

За АЗ: