



**УПРАВИТЕЛНИЯТ СЪВЕТ НА БЪЛГАРСКАТА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА (БТПП), В ЗАСЕДАНИЕТО СИ НА 7 март 2013 г., КАТО ВЗЕ ПРЕДВИД:**

*А) посочените по-долу резултати от проучването на БТПП за основните проблеми в стопанската дейност:*

- липса на ефективно административно обслужване и лабилност на нормативната уредба (проблем за около 80% от анкетираните членове на БТПП);
- липсата на достатъчно квалифицирана работна ръка (проблем за около 65 % от анкетираните);
- наличие на неприемливи нива на корупция и неформална икономика (около 60 % от анкетираните);
- затруднения в достъпа до финансиране (около 50 %);
- забавяне при възстановяването на данъчен кредит (около 30 %).

*Б) обобщеното мнение на нейните членове, вкл. и на регионалните търговско-промишлени палати/камари,*

**ОДОБРИ СЛЕДНИТЕ ПРИОРИТЕТИ НА БТПП ЗА ЗАЩИТА ИНТЕРЕСИТЕ НА ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВОТО:**

*1. Запазване размера на данъчните и осигурителните ставки на актуалното им ниво.*

Мерки:

Да не се променят данъчните ставки по Закона за корпоративното подоходно облагане, Закона за данъка върху добавената стойност, Закона за акцизите, Закона за данъка върху доходите на физическите лица, както и размера на осигурителните вноски (пенсионни и здравна), определяни в Закона за годишния бюджет.

*2. Запазване на валутния борд. Съблюдаване на фискалната дисциплина, вкл. и на своевременните преводи към общините на общите и целеви субсидии и трансферите за местни дейности,, съгласно Закона за държавния бюджет за 2013 г.*

Мерки:

- Да не се променя Закона за БНБ в частта на регламентирания официален валутен курс на лева.
- Стриктно да се съблюдава спазването на Закона за държавния бюджет за 2013 г. по отношение на приходите и разходите, вкл. и за равното третиране на общините при предоставяните им общи и целеви субсидии и трансфери за местни дейности.

*3. Снизжаване на публичните разходи, вкл. и чрез намаляване на администрацията (след анализ за оптимално редуциране на персонала), съкращаване на публичните органи, както и на финансиранятия за политическите партии (субсидии, имоти и др.).*

Мерки:

Изменения и допълнения на Закона за държавния бюджет за 2013 г., съотв. – за 2014 г., респ. – изменения и допълнения в нормативните актове, регламентиращи дейността на определени държавни структури, които следва да бъдат закрити.

*4. Спазване на принципа „държавата – изряден платец“.*

Мерки:

Спазване от държавата на сроковете за плащане по Закона за обществените поръчки и за възстановяване на ДДС по Закона за данъка върху добавената стойност.

*5. Намаляване на броя на регулациите и облекчаване на съществуващите, и в частност – за микро-, малките и средни предприятия.*

*Предоставяне на по-леките регистрационни режими на браншови организации, избрани на конкурентен принцип, при предварително нормирани критерии.*

*Нормирано конкретизиране на правомощията на общините да въвеждат регулаторни режими.*

Мерки:

- Отмяна, респ. – промяна на нормативни актове, регламентиращи регулаторни режими и други регулации (напр. задълженията на работодателя, свързани с дейността на синдикалните организации по чл. 46, ал. 1, чл. 161, ал. 2, 406, ал. 2 от Кодекса на труда, свързани с осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд и др. под. ).
- Приемане на Закон за браншовите организации, който да регламентира критерии и конкуретни условия за предоставяне на браншови организации на определени регистрационни режими.
- Промяна на чл. 21, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, с която да се конкретизират условията, при които общините могат да въвеждат регулативни режими.

*6. Създаване на гаранции за обективност при определянето от регулаторния орган на цените в областта на снабдяването с ел. енергия, вода и топлоенергия.*

*Нормиране на работата на гражданския обществен съвет към регулаторния орган; регламентиране на задължения на регулаторния орган за своевременни публични мотивирани отговори на предложенията, отправени от обществения съвет, както и публичност на аргументите, на основание на които не се приемат предложенията.*

Мерки:

- Упражняването на ефективен предварителен контрол от ДКЕВР за обосноваността на представяните от монополните дружества разходи, които се включват при определянето на цената на техните доставки и услуги (раздел II от Закон за енергетиката, респ. – чл. 5 от Закон за регулирането на водоснабдителните и канализационни услуги );
- Предоставянето на правомощия на Сметната палата да извършва одитна дейност в посочените монополни дружества (чл. 6 от Закона за сметната палата).
- Включване на лицата от състава на представителните органи на държавните дружества и на дружествата с над 50 % държавно участие в списъка на лицата които са задължени да подават информация за своето имущество (чл. 2 от Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности).

- Допълнение на Закона за енергетиката (раздел, I, глава III) с регламентация за работата на обществения съвет към регулаторния орган и на взаимоотношенията помежду им в насока, посочена по-горе.

**7. Законово регламентиране на изискването за предварителна и текуща оценка на въздействието на нормативните актове.**

**Приемане на методология за извършване на оценка на въздействието на нормативните актове (предварителна и текуща).**

Мерки:

Допълнение в Глава I на Закона за нормативните актове с изискването за задължителност извършването на посочените оценки.

Разработване на посочената методология и приемането ѝ с постановление на Министерски съвет.

**8. Регламентиране на законово ниво на процедурите, прилагани при усвояване на средствата от европейските фондове и тяхното опростяване, в частност – за микро-, малките и средни предприятия.**

**Като се съблюдават нормативите на ЕС по-бързо и гъвкаво да се предприемат мерки за преразпределяне на средства от програми с преоразмерен бюджет (прим. схема „Енергийна ефективност и зелена индустрия“) към програми с недостатъчен бюджет (прим. схема "Покриване на международно признати стандарти и въвеждане на системи за управление в предприятията").**

Мерки:

Приемане на закон, регламентиращ посочената материя, включваща:

- опростяване на процедурите по оперативните програми, чрез разпоредби, гарантиращи: предварително определяни на бенефициентите ясни конкретни правила и тяхната непроменимост в хода на изпълнението, въвеждане на повсеместна възможност за електронно подаване на проектните предложения и за представянето на отчетната документация по изпълнението на дейностите по проекта по електронен път, еднократност и изчерпателност на възраженията на държавните органи по представена документация, спазване на сроковете за възстановяване на извършени от бенефициентите разходи и др.

- промяна на критериите на допустимост за микро-, малки и средни предприятия за кандидатстване по оперативните програми.
- увеличаване размера на авансовото плащане и на частното съфинансиране.
- активно ангажиране на представителите на предприемачеството в разработването на оперативните програми и на Споразумението за партньорство за следващия програмен период 2014-2020 г.

### ***9. Ограничаване предпоставките за корупция в процедурата по възлагане на обществени поръчки.***

#### **Мерки:**

Изменения и допълнения на Закона за обществените поръчки, регламентиращи мерки за ограничаване на корупцията: включване на независими представители на браншовите организации в комисиите по оценки на възложителите, разширяване обема на данните, публикувани в регистъра на обществените поръчки, определяне на обективни, реално необходими изисквания към кандидатите и др. под.

При съблюдаване на предходно предложените нормативни изменения и при задължително електронно подаване на документи и електронната им обработка, да се анализира възможността за обявяване на отделни обществени поръчки за доставки и услуги.

### ***10. Ускоряване на възстановяването на ДДС.***

***Отмяна на режима на солидарната отговорност при възстановяване на данъчния кредит по Закона за данъка върху добавената стойност, при неизправност на доставчици по веригата на договорните връзки.***

***Публичност на информацията за случаите на невъзстановен в законовия срок от държавата на ДДС (подобно на публичността на информацията в интернет-страницата на Министерство на финансите за задълженията на централната и общинска администрация към изпълнителите на доставки и услуги).***

#### **Мерки:**

- Отмяна на чл. 177 от Закона за данъка върху добавената стойност.
- Съкращаване на срока по чл. 92, ал. 1 от Закона за данъка върху добавената стойност.

- Допълване на чл. 92 от Закона за данъка върху добавената стойност с разпоредба, задължаваща министерство на финансите да публикува в сайта си данни на невъзстановен в срок от държавата ДДС.

***11. Отмяна на задължението на работодателите за плащане на обезщетения за първите дни на временна неработоспособност.***

Мерки:

Отмяна на чл. 40, ал. 5 от Кодекса за социално осигуряване.

***12. Регламентиране на методика за определяне на държавните такси (по Закона за държавните такси), вкл. и на таксите смет - на разходо-покривен принцип (подобно на методиката, приета с Постановление № 1/2012 г. на Мин. съвет за държавните такси за извършване на стопанска дейност по Закона за ограничаване на административното регулиране и административен контрол върху стопанската дейност).***

Мерки:

Разработване на посочените методики и приемането им с постановления на Мин. съвет.

***13. Приемане на механизъм за определяне на минималната работна заплата.***

Мерки:

Разработване на посочения механизъм, включващ икономически обосновани критерии и тяхната тежест при определянето на минималната работна заплата и приемането на механизма с постановление на Мин. съвет.

***14. Нормиране на процедура за определяне на минималните осигурителни доходи (МОД)***

Мерки:

Разработване на посочената процедура, като МОД се определят на нивата, на които има споразумение между партньорите, а в отраслите, в

които няма споразумение МОД да не се променят. Регламентиране на тази процедура с постановление на Министерски съвет.

*15. Участие в обществените и държавно-обществените органи на гражданското общество, чрез компетентни негови представители. Нормативни гаранции за предоставяне на своевременни мотивирани отговори на предложенията, отправени от гражданското общество, както и за публичност на аргументите, на основание на които държавните органи не приемат предложенията.*

Мерки:

Приемане на допълнения в чл. 21, чл. 22 и чл. 22а от Закона за администрацията, респ. – чл. 3д от Кодекса на труда с разпоредби, гарантиращи постигането на посочената цел.