



Изх. № 03-00-18 / 10.06.2013 г.

ДО

**Г-Н ПЛАМЕН ОРЕШАРСКИ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ОТНОСНО: МЕРКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА БИЗНЕС СРЕДАТА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ОРЕШАРСКИ,

Българската стопанска камара подкрепя Вашите усилия за рестартиране на икономическия растеж. В тази връзка представяме на Вашето внимание пакет от краткосрочни мерки за подобряване на бизнес средата и възстановяване на икономиката.

Голяма част от настоящите предложения сме представяли многократно на досегашните управленски екипи на страната, но възприемането им като законодателна норма и административна практика продължава да е очаквано от представителите на българския бизнес. Към вече представяните пред обществеността наши предложения има допълнени

нови, с оглед задълбочаването на кризата и увеличаването на тиранията на администрацията над бизнеса.

Ключовите направления, които според нас следва да бъдат приоритетно и с ускорени темпове реформирани с цел подобряване на икономическия климат, са следните:

1. Предвидимост на нормативната уредба и оперативната среда

- 1.1. Всяко предложение за нормативни промени да преминава през задължителна оценка на въздействието – предварителна и последваща (6 месеца след влизане в сила на съответната нормативна промяна), в съответствие със Закона за нормативните актове;
- 1.2. Да се предвиди достатъчно дълъг срок за влизане в сила на нормативни промени, така че да се даде възможност на бизнеса за подготовка и адаптиране към промените;
- 1.3. Да се удължи законовият срок за обществено обсъждане на предложения за нормативни промени;
- 1.4. Преглед на всички законови актове и, където има въведени по-тежки от европейските изисквания към бизнеса, съответните норми да се приведат в съответствие с европейските;
- 1.5. Решенията на ДКЕВР да визират само енергийната компонента в цената на енергията, във функция на пазара, а всички останали компоненти (за пренос, добавки и пр.) да се обявяват с 5-годишен срок на валидност. Подобна предвидимост ще осигури реализиране на бизнес и инвестиционни планове.

2. Коректност при разплащанията от страна на държавата и общините

- 2.1. Възстановяване на ДДС-кредита и акцизи в кратък срок, независимо от размера на фирмата и изграждане на публичен регистър за постъпилите и за възстановените ДДС и акцизи;
- 2.2. Да се спазва обявеното намерение за 30-дневен срок за разплащане с бизнеса по изпълнени обществени поръчки и европейски проекти, в съответствие с европейските директиви, като при забавяне се плащат лихви, реципрочни на тези при закъснение на плащания към държавата;
- 2.3. Българската банка за развитие да приложи факторинг-инструменти с нисък дисконт за предварително погасяване на задължения на държавата и общините, вкл. ДДС и акцизи, като се отчита, че държавата е първокласен платец;

3. Пълен преглед на регулаторните режими

- 3.1. Премахване на незаконно въведените регулаторни режими, вкл. от общинските администрации;
- 3.2. Съкчаване на част от режимите (лицензионни режими да преминат в регистрационни, а разрешителни - в удостоверителни) след съгласуване със съответните браншови организации;
- 3.3. Изграждане на нов регистър на регулативните режими;

4. Промяна в системата на административните такси

- 4.1. Преглед на всички държавни и общински такси и привеждането им в съответствие със законовото изискване за определянето им на разходопокривен принцип;
- 4.2. Ликвидиране на практиката в общините за една и съща услуга да се изискват различни такси, в зависимост от района на приложение;
- 4.3. Промяна в Тарифата за таксите, събирани от съдилищата, в т.ч.:
 - 4.3.1. Да се въведе горна граница на съдебната такса по търговски дела;
 - 4.3.2. Да се въведе поетапно плащане на съдебните такси – при завеждане на делото да се заплаща 20 на сто от таксата, а остатъкът да е дължим след приключване на съдебния спор от загубилата делото страна. Това ще окаже допълнителен натиск върху правосъдната система за ускоряване на съдопроизводството.

В настоящия му вид размерът на съдебните такси е дискриминационен спрямо малкия и среден бизнес, като практически го лишава от достъп до правосъдие.
- 4.4. Синхронизиране на методиката за определяне на таксата за битови отпадъци с европейския принцип „замърсителят плаща“, т.е. таксата да се определя на база количество отпадъци, а не на база данъчна оценка на имота или отчетна стойност на активите.

В настоящия ѝ вид таксата е противоконституционна и възпрепятства процеса по разделно събиране на отпадъци и увеличава инвестиционните разходи за депониране или преработка на отпадъците.
- 4.5. Приходите от такси и глоби без изключения да постъпват директно в Държавния бюджет, а не в съответните ведомства, за да нямат те интерес непрекъснато да увеличават размера им. Насочването им към определени ведомства да става с изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет.
- 4.6. Промяна на практиката държавни агенции да се превръщат в приходни такива, какъвто е примерът с Агенцията по вписвания. В тази връзка – Търговският регистър да бъде изведен от патримониума на държавата и управлението му да се осъществява чрез аутсорсинг към бизнеса.
- 4.7. Да се преустанови порочната практика държавни контролни институции да взимат такси при извършване на проверки на бизнеса;
- 4.8. Законово лимитиране на таксите, свързани с ежегодна проверка от държавни структури или от частни дружества, на инсталации, инструменти и др., като асансьори, касови апарати, пожарогасители и т.н.
- 4.9. Инициране на законодателна промяна, която да спре квазикартелните споразумения и възможността съсловни организации (нотариуси, адвокати, проектантите и т.н.) да въвеждат чрез подзаконовни актове минимални цени за услуги, в нарушение на принципите на конкуренцията.
- 4.10. Да се преразгледат и намалят таксите на нотариални и съдебно-изпълнителни услуги.

5. Радикална промяна в системата за възлагане на обществени поръчки

- 5.1. Намаляване на праговете за стойностния обем на обществените поръчки;

- 5.2. Да се премахнат ограничителните условия към изпълнителите на обществени поръчки за реализирани обеми, като последните бъдат заменени с гаранции за добро изпълнение;
- 5.3. Премахване на възможностите за възлагане на обществени поръчки на свързани с възложителя лица;
- 5.4. При участие в конкурс за обществени поръчки с големи обеми кандидатите да декларират предварително и обемите от дейности, предвидени да бъдат възлагани на подизпълнители;
- 5.5. Да се въведе изискване към възложителите на обществени поръчка за арбитражни клаузи в договорите с изпълнителите;
- 5.6. Забрана на отложеното плащане като критерий за избор на изпълнител на обществена поръчка;
- 5.7. Да се разшири обемът на информация в регистъра на обществените поръчки – анекси, подизпълнители, разплащания и др.
- 5.8. Да се въведе публичен регистър на дарителите на ведомства с връзка към регистъра на обществените поръчки;

6. Ненамеса на държавата в пазарни отношения

- 6.1. Реална либерализация на енергийния пазар и ускорено прилагане на Третия енергиен пакет на ЕС;
- 6.2. Премахване на кръстосаното субсидиране на монополни цени от бизнеса към населението;
- 6.3. Преустановяване на практиката държавни и общински структури да извършват конкурентна търговска дейност в условията на конфликт на интереси с частния бизнес и за сметка на бюджетни разходи, вкл. чрез създаване на специализирани държавни и общински дружества;
- 6.4. Субсидиите за работни места да се насочват към бизнеса, а не към общините, с предимство за младежка заетост;
- 6.5. Недопускане на държавна намеса в ценообразуването, особено при стоки, неподлежащи на регулиране, вкл. храни и горива;
- 6.6. Законово да се забрани дарителството към държавните и общински структури от свързани с тях дружества;

7. Данъци и осигуровки

- 7.1. Корекция в регламента за единната данъчна сметка, така че данъкоплатецът да има изключителното право да посочи поредността на покриване на вземанията;
- 7.2. Запазване на т.нар. плосък данък за облагане на физическите лица и 10-процентната ставка за данъка върху печалбата на юридическите лица;
- 7.3. Да се прилага европейската практика за премахване отговорността по връщане на ДДС и акцизи при неизправна фирма по веригата;
- 7.4. Премахване на данъка върху лихвите върху депозитите;
- 7.5. Отделяне на социалните плащания от осигурителната система – те са ангажимент на Бюджета, а не на осигурителните фондове;
- 7.6. Изравняване размера на плащанията от държавата осигурителни вноски с тези, които плащат частните работодатели за работниците си от съответната категория;
- 7.7. Преразглеждане на категоризацията и премахване на допълнителните привилегии на заетите в системата на МО, МВР и МП, според риска на конкретното работно място, а не според принадлежността към ведомството. Да се въведе допълнително застраховане на риска за определени категории служители;
- 7.8. Реформа в системата на лекарската експертиза (ТЕЛК).

8. Въвеждане на електронно управление

- 8.1. Представяне на „пътна карта“ за въвеждане на електронно правителство, вкл. конкретни срокове и отговорници;
- 8.2. Възлагане изграждането на е-правителство „до ключ“ на фирма с опит по въвеждане на такова в други държави, вкл. чрез целеви държавен заем;
- 8.3. Разработването на задания и внедряването на електронно управление за всички държавни ведомства поотделно, както и за е-правителството като цяло, да стане в диалог с бизнеса;

9. Политика срещу изнасяне на добавена стойност от страната

- 9.1. Преглед на всички дейности с висока добавена стойност, вкл. проектантска, развойна, инженерингова, маркетингова, търговска и др., и анализ на причините за закриването или преместването им зад граница;
- 9.2. Анализ на дружествата с големи финансови обороти за ползването на механизми, като трансфер на цени, завишени инвестиционни разходи, възлагане на консултантски услуги на чужди фирми и изпълнявани от български подизпълнители, както и други механизми за изнасяне на добавена стойност.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕМИЕР,

От името на ръководството и членовете на Българската стопанска камара изразявам очакване горните предложения да срещнат разбиране и подкрепа във Ваше лице. На разположение сме при необходимост да съдействаме съобразно нашите експертни възможности и компетенции за тяхното осъществяване.

С УВАЖЕНИЕ,

ЗА УС НА БСК:

БОЖИДАР ДАНЕВ

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ПРЕДСЕДАТЕЛ