

ПРОЕКТ!

ЗАКОН за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

Чл. 1. (1) Приема бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. по приходи и трансфери - всичко на обща сума 2 823 110 хил. лв., както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (в хил. лв.)
1	2	3
1.	ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО	2 823 110
1.	Здравноосигурителни приходи	2 795 160
1.1.	Здравноосигурителни вноски	1 819 900
1.2.	Трансфери за здравно осигуряване	975 260
2.	Приходи и доходи от собственост	20
3.	Глоби, санкции и наказателни лихви	14 500
4.	Други неданъчни приходи	30
5.	Получени трансфери от Министерството на здравеопазването за финансиране на разходите за лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ); за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение; дейности по чл.82, ал.1, т.2 от ЗЗ; лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им, и за сумите по чл. 37*, ал. от ЗЗО.	13 400

(2) Приема бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. по разходи и трансфери - всичко на обща сума 2 718 276 хил. лв., както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (в хил. лв.)
1	2	3
II.	РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО	2 718 276
1.	Разходи	2 715 186
1.1.	Текущи разходи	2 415 270
1.1.1.	Разходи за персонал	34 454
1.1.2.	Издръжка на административните дейности	13 188
1.1.3.	Здравноосигурителни плащания	2 367 628
1.1.3.1.	здравноосигурителни плащания за първична извънболнична медицинска помощ	176 000
1.1.3.2.	здравноосигурителни плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ	181 000
1.1.3.3.	здравноосигурителни плащания за дентална помощ	110 000
1.1.3.4.	здравноосигурителни плащания за медико-диагностична дейност	71 500
1.1.3.5.	здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти	564 000
1.1.3.5.1.	в т.ч. лекарствени продукти и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение	535 000
1.1.3.5.2.	в т.ч. ваксини за задължителни имунизации и реимунизации	29 000
1.1.3.6.	здравноосигурителни плащания за медицински изделия	74 000
1.1.3.6.1.	предназначени за заболявания, включени в списъка по наредбата по чл. 45, ал.3 от ЗЗО	10 000
1.1.3.6.2.	прилагани в болничната медицинска помощ	64 000
1.1.3.7.	лекарствена терапия при злокачествени заболявания	145 000
1.1.3.8.	здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ	988 128
1.1.3.8.1.	в т.ч. за диализа при терминална бъбречна недостатъчност	73 000

1.1.3.8.2.	в т.ч. за диспансерно наблюдение на пациенти със злокачествени заболявания	10 000
1.1.3.8.3.	в т.ч. за интензивно лечение	42 000
1.1.3.8.4.	в т.ч. дейности за асистирана репродукция, които са започнали през 2013 г. и са завършили през 2014 г. в частта, която е извършена през 2013 г.	1 000
1.1.3.8.5.	в т.ч. за високоспециализирана диагностика PET/CT и за роботизирана лапароскопска хирургия	9 000
1.1.3.9.	други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ	58 000
1.1.3.9.1.	в т.ч. здравноосигурителни плащания за медицинска помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност	58 000
1.2.	плащания от трансфери от Министерството на здравеопазването по ал.1, ред 5.	13 400
1.2.1.	лекарствени продукти - ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ)	1 500
1.2.2.	дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение	400
1.2.3.	дейности за здравно неосигурени жени по чл.82, ал.1, т.2 от ЗЗ;	3 400
1.2.4.	лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им за здравно неосигурени лица	100
1.2.5.	плащания към сумата за посещение при лекаря или при лекаря по дентална медицина по чл. 37, ал. от ЗЗО	8 000
1.3.	Придобиване на нефинансови активи	7 000
1.4.	Резерв, включително за непредвидени и неотложни разходи	279 516
2.	Предоставени трансфери на Националната агенция за приходите по чл. 24, т. 6 от Закона за здравето осигуряване и към бюджетни предприятия, сключили договори за извършване на медицински услуги с Националната здравноосигурителна каса	3 090

(3) Приема излишък по бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. на обща сума 104 834 хил. лв.

Чл. 2. Определя здравноосигурителната вноска за 2014 г. в размер 8 на сто.

Чл. 3. (1) Всяко тримесечие към договорите с изпълнителите на първична и специализирана медицинска помощ Националната здравноосигурителна каса определя:

1. броя на назначаваните специализирани медицински дейности в съответствие с чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.2;

2. стойността на назначаваните медико-диагностични дейности в съответствие с чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.4.

(2) Надзорният съвет на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) утвърждава ред за прилагане на ал. 1.

Чл. 4. (1) В рамките на стойностите по чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.6.2, ред 1.1.3.7. и ред 1.1.3.8:

1. Националната здравноосигурителна каса определя за всяка районна здравноосигурителна каса годишна обща стойност на разходите, разпределена по месеци, за болнична медицинска помощ;

2. Районните здравноосигурителни каси определят стойността по дейностите по ал. 1 към договорите с изпълнителите на болнична медицинска помощ.

(2) Изпълнението на дейностите по ал. 1, т. 1 и 2 се контролира по месеци и се коригира на тримесечие.

(3) Стойностите по ал. 1, т. 2 и тяхното изменение по ал. 2 се утвърждават от Надзорния съвет на Националната здравноосигурителна каса.

(4) За определяне на стойностите по ал. 1, т. 2 и тяхното изменение Надзорният съвет на Националната здравноосигурителна каса приема правила.

(5) Надзорният съвет на Националната здравноосигурителна каса утвърждава ред за прилагане на ал. 1 - 4.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. Преизпълнението на здравноосигурителните приходи по чл. 1, ал. 1, ред 1 се разпределя за здравноосигурителни плащания по ред, определен от Надзорния съвет на НЗОК.

§2. Министерството на здравеопазването ежесечно до края на текущия месец предоставя трансфер към бюджета на НЗОК по чл. 1, ал. 1, ред 5 за финансиране на разходите за лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ); за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение; дейности по чл.82, ал.1, т.2 от ЗЗ; лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им, и за сумите по чл. 37*, ал.... от ЗЗО. Средствата се отчитат по чл. 1, ал. 2, ред 1.2. по бюджета на НЗОК.

§3. От държавния бюджет чрез бюджета на Министерството на здравеопазването може да се получават по бюджета на НЗОК целеви субсидии по чл. 23, ал. 1, т. 11 от Закона за здравното осигуряване извън тези по чл. 1, ал. 1 за изпълнение на задължения, които произтичат от прилагането на правилата за координация на системите за социална сигурност и са за обезщетения в натура извън медицинската помощ по чл. 45 от Закона за здравното осигуряване. С извършените разходи за тези обезщетения се завишават сумите по чл. 1, ал. 2, редове 1, 1.1.3, 1.1.3.9 и 1.1.3.9.1.

§4. Средствата по договори за извършване на болнична помощ, сключени между разпоредители с бюджетни кредити и НЗОК, се отчитат като трансфери по чл. 1, ал. 2, ред 2.

§5. Разчитането на дължимите суми в съответствие с изискванията на чл. 24, т. 6 от Закона за здравното осигуряване от бюджета на НЗОК към бюджета на Националната агенция за приходите се извършва в края на всеки календарен месец в размер 0,2 на сто върху набраните през предходния месец здравноосигурителни вноски. Средствата се отчитат като трансфери между бюджетни сметки по чл. 1, ал. 2, ред 2.

§ 6 С решение на Надзорният съвет на НЗОК, на основание чл. 15, т. 7, във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за здравното осигуряване, могат да се използват средства от резерва по чл. 1, ал. 2, ред 1.4, за плащане на разходи в случай на значителни отклонения от равномерното разходване на средствата за здравноосигурителни плащания.

§7. (1) Надзорният съвет на Националната здравноосигурителна каса по предложение на управителя на Националната здравноосигурителна каса може да одобрява компенсирани промени между показателите за разходите и предоставените трансфери за осигуряване на здравноосигурителни плащания.

(2) Надзорният съвет на Националната здравноосигурителна каса по предложение на управителя на Националната здравноосигурителна каса може да одобрява компенсирани промени между показателите по бюджета на Националната здравноосигурителна каса, с изключение на такива, които водят до увеличаване на разходите за персонал. Тази разпоредба не се прилага, когато е необходимо да се осигури

финансиране по ал. 1 и/или при неизпълнение на приходите по бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

(3) Управителят на Националната здравноосигурителна каса отразява съответните промени по бюджета на Националната здравноосигурителна каса, които произтичат от допълнително предоставени трансфери от държавния бюджет.

§8. Надзорният съвет на НЗОК може да вземе решение приходите от продажба на дълготрайни материални активи да се използват за придобиване на такива активи над утвърдения разход по чл. 1, ал. 2, ред 1.3.

§9. (1) През 2014 г. средствата за лекарствени продукти по чл. 4, т. 1 от Закона за ветераните от войните и по чл. 15, ал. 1 и 2 от Закона за военноинвалидите и военнопострадалите са за сметка на държавния бюджет и се изплащат от Агенцията за социално подпомагане чрез НЗОК.

(2) Агенцията за социално подпомагане превежда на НЗОК необходимите средства за заплащане на заявените суми от аптеките, сключили договор с НЗОК, за предоставени лекарствени продукти на ветерани от войните, военноинвалиди и военнопострадали.

§10. (1) През 2014 г. дейностите по асистирана репродукция се заплащат както следва:

1. Националната здравноосигурителна каса заплаща всички дейности по асистирана репродукция, които са започнали и са завършили през 2013 г.

2. Националната здравноосигурителна каса заплаща всички дейности по асистирана репродукция, които са започнали през 2013 г. и са завършили през 2014 г. в частта, която е извършена през 2013 г.

3. Министерството на здравеопазването заплаща всички дейности по асистирана репродукция, които са започнали през 2013 г. и са завършили през 2014 г. в частта, която е извършена през 2014 г.

§ 11. В чл. 45, ал. 1 от **Закона за здравното осигуряване** (обн., ДВ, бр. 70 от 1998 г.; изм., бр. 93 и 153 от 1998 г., бр. 62, 65, 67, 69, 110 и 113 от 1999 г., бр. 1, 31 и 64 от 2000 г., бр. 41 от 2001 г., бр. 1, 54, 74, 107, 112, 119 и 120 от 2002 г., бр. 8, 50, 107 и 114 от 2003 г., бр. 28, 38, 49, 70, 85 и 111 от 2004 г., бр. 39, 45, 76, 99, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 17, 18, 30, 33, 34, 59, 80, 95 и 105 от 2006 г., бр. 11 от 2007 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2007 г. - бр. 26 от 2007 г.; изм., бр. 31, 46, 53, 59, 97, 100 и 113 от 2007 г., бр. 37, 71 и 110 от 2008 г., бр. 35, 41, 42, 93 и 101 от 2009 г. и бр. 19, 26, 43, 49, 58, 59, 62, 96, 97 и 100 от 2010 г., бр. 9, 60, 99 и 100 от 2011 г. бр. 38, 60, 94, 101 и 102 от 2012 г., бр. 4, 15, 20 и 23 от 2013 г.) т. 17 се отменя.

§ 12. В чл. 82, ал. 1 от **Закона за здравето** (обн., ДВ, бр. 70 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 46, 76, 85, 88, 94 и 103 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 71, 75, 81, 95 и 102 от 2006 г., бр. 31, 41, 46, 59, 82 и 95 от 2007 г., бр. 13, 102 и 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 74, 82, 93, 99 и 101 от 2009 г., бр. 41, 42, 50, 59, 62, 98, 100 от 2010 г. и бр. 8, 9, 45 и 60 от 2011 г., бр. 38, 40, 54, 60, 82, 101 и 102 от 2012 г., бр. 15, 30, 66 и 68 от 2013 г.) се създава т. 10:

„10. асистирана репродукция.“

§ 13. Изпълнението на закона се възлага на органите на управление на Националната здравноосигурителна каса.

§ 14. Законът влиза в сила от 1 януари 2014 г.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на 2013 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

- **Навсякъде в законопроекта текста „за сумите по чл. 37, ал..... от ЗЗО“ е с оглед евентуално изменение и допълнение на чл.37 от ЗЗО за заплащане от НЗОК на изпълнителите на медицинска помощ на частта от потребителската такса, която е разлика над 1 лев за пенсионерите.*

МОТИВИ

към проекта на Закон за бюджета на НЗОК за 2014 година

Проектът на бюджет на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. е съставен в съответствие с възможностите на бюджетната макрорамка, в условията на финансова и икономическа криза. Стремешът е в рамките на предвидените финансови ресурси да се запази постигнатото равнище на здравноосигурителни услуги в страната.

Проектът на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса (ЗБНЗОК) за 2014 г. е изготвен съгласно Указания БЮ № 4/02.09.2013 г. на Министерство на финансите (МФ) и е съобразен с основните параметри, съгласно писмо изх. № 91-00-440 от 09.10.2013 г. на МФ:

1. В частта за приходи и трансфери всичко:

В частта на приходите допускането е за здравноосигурителна вноска, в размер на 8 на сто и съотношение на вноската от работодател /осигурител/ и работник /осигурен/ за 2013 г. 60:40.

Прогнозата за приходите за 2014г., за лицата, които се осигуряват за сметка на държавния бюджет е на база на информация от съответните компетентни институции и при допускане, че осигурителната вноска се внася в размера, определен със ЗБНЗОК за съответната година, върху половината от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

Разчетите за приходите от здравноосигурителни вноски, включващи и здравноосигурителните вноски по реда на § 25 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г. са съгласувани с Националната агенция за приходите.

Получени трансфери от Министерството на здравеопазването по ЗБНЗОК за 2013 година са в размер на 5 400 хил. лева. През 2014 година са предвидени като трансфер от МЗ общо 13 400 хил. лева, които са за финансиране на разходите за лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ); за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение; дейности по чл.82, ал.1, т.2 от ЗЗ; лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им, и за доплащане на потребителска такса за пенсионери.

№	ПОКАЗАТЕЛИ	§§	ЗБЗЗОК 2013 г.	Очаквано изпълнение за 2013 г.	Проект 2014 г.	Разлика в лева (к.6 - к.5)
1	2	3	4	5	6	7
I.	ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО		2 710 276 000	2 860 366 448	2 823 110 000	-37 256 448
	ПРИХОДИ - ВСИЧКО		2 704 876 000	2 713 446 474	2 809 710 000	96 263 526
1.	Здравноосигурителни приходи		2 690 326 000	2 697 229 474	2 795 160 000	97 930 526
1.1.	Здравноосигурителни вноски	10-00	1 749 200 000	1 756 103 474	1 819 900 000	63 796 526
1.2.	Трасфери за здравно осигуряване	31-10	941 126 000	941 126 000	975 260 000	34 134 000
2.	Приходи и доходи от собственост	24-00	20 000	20 000	20 000	0
3.	Глоби, санкции и наказателни лихви	28-00	14 500 000	16 000 000	14 500 000	-1 500 000
4.	Други неданъчни приходи	36-00	30 000	197 000	30 000	-167 000
5.	Получени трансфери от Министерството на здравеопазването:	61-01	5 400 000	8 091 003	13 400 000	5 308 997
6.	Остатък от предходни периоди по бюджета на НЗОК (актуализация на бюджета на НЗОК)			108 069 730		
7.	Финансиране от ЦБ (актуализация на бюджета на НЗОК)			30 759 241		
II.	РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО		2 710 276 000	2 860 366 448	2 718 276 000	-142 090 448
1.	РАЗХОДИ		2 707 186 000	2 857 276 448	2 715 186 000	-142 090 448
1.1.	Текущи разходи		2 425 753 000	2 846 423 257	2 415 270 000	-431 153 257
	Административни разходи		47 642 000	38 137 000	47 642 000	9 505 000
1.1.1.	Разходи за персонал		28 837 000	28 837 000	34 454 000	5 617 000
1.1.2.	Издръжка на административните дейности	10-00	18 805 000	9 300 000	13 188 000	3 888 000
1.1.3.	Здравноосигурителни плащания	39-00	2 378 111 000	2 808 286 257	2 367 628 000	-440 658 257
1.1.3.1.	Първична извънболнична медицинска помощ	39-01	176 000 000	174 193 134	176 000 000	1 806 866
1.1.3.2.	Специализирана извънболнична медицинска помощ	39-02	178 000 000	180 099 024	181 000 000	900 976
1.1.3.3.	Дентална помощ	39-03	106 500 000	116 067 248	110 000 000	-6 067 248
1.1.3.4.	Медико-диагностична дейност	39-04	71 500 000	68 239 507	71 500 000	3 260 493
1.1.3.5.	Лекарствени продукти	39-05	532 000 000	568 711 046	564 000 000	-4 711 046
1.1.3.5.1.	в т.ч. лекарствени продукти и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение		497 000 000	561 711 046	535 000 000	-26 711 046
1.1.3.5.2.	в т.ч. ваксини за задължителни имунизации и реимунизации		35 000 000	7 000 000	29 000 000	22 000 000
1.1.3.6.	Медицински изделия	39-07	70 000 000	82 749 908	74 000 000	-8 749 908
1.1.3.6.1.	предназначени за заболявания, включени в списъка по наредбата по чл. 45, ал.3 от ЗЗО		8 000 000	8 668 700	10 000 000	1 331 300
1.1.3.6.2.	прилагани в болничната медицинска помощ		62 000 000	74 081 208	64 000 000	-10 081 208
1.1.3.7.	Лекарствена терапия при злокачествени заболявания	нов*	90 000 000	167 617 215	145 000 000	-22 617 215
1.1.3.8.	Болнична медицинска помощ	39-06	1 096 111 000	1 428 109 175	988 128 000	-439 981 175
1.1.3.8.1.	в т.ч. за КП, ВСМД, КПр 5, 7 и 8		947 111 000	1 287 365 570	853 128 000	-434 237 570
1.1.3.8.2.	в т.ч. за диспансерно наблюдение на пациенти със злокачествени заболявания		15 000 000	10 909 826	10 000 000	-909 826
1.1.3.8.3.	в т.ч. за интензивно лечение		40 000 000	34 941 120	42 000 000	7 058 880
1.1.3.8.4.	в т.ч. за високо специализирана диагностика PET/CT и за роботизирана лапароскопска хирургия		15 000 000	12 075 149	1 000 000	-11 075 149
1.1.3.9.	Други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ	39-10	58 000 000	22 500 000	58 000 000	35 500 000
1.1.3.9.1.	в т.ч. за медицинска помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност		58 000 000	22 500 000	58 000 000	35 500 000
1.2.	Плащания за медицинска помощ, финансирана с трансфери от Министерството на здравеопазването:	42-00	5 400 000	8 091 003	13 400 000	5 308 997
1.2.1.	акушерска помощ и един профилактичен преглед и изследвания за всички здравно неосигурени жени, съгласно други видове медицинска помощ за здравно неосигурени лица		3 400 000	4 896 000	3 400 000	-1 496 000
1.2.2.	- за дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания, дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания и		0	733 414	400 000	-333 414
1.2.3.	ваксини по национална програма РМШ		2 000 000	2 461 589	1 500 000	-961 589
1.2.4.	ваксини задължителни имунизации и реимунизации за здравно неосигурени лица		0	0	100 000	100 000
1.2.5.	за потребителска такса за пенсионери		0	0	8 000 000	8 000 000
1.3.	Придобиване на нефинансови активи		7 000 000	2 762 188	7 000 000	4 237 812
1.4.	Резерв, включително за непредвидени и неотложни разходи	00-98	269 033 000	0	279 516 000	279 516 000
2.	Предоставени трансфери на Националната агенция за приходите по чл. 24, т.6 от ЗЗО и към бюджетни предприятия сключили договори за извършване на медицински услуги с НЗОК	61-02	3 090 000	3 090 000	3 090 000	0
	Дефицит/излишък		0	0	104 834 000	104 834 000

* в проектобюджета за 2014 г., средствата за лекарствена терапия при злокачествени заболявания, са показани в самостоятелен подпараграф, през 2013 г. те са включени в подпараграфа за болнична медицинска помощ.

2. В частта на разходи и трансфери - всичко

2.1 Административни разходи – в проекта за 2014 г. общият размер на административните разходи се запазва на нивото на заложените в ЗБНЗОК за 2013 г.

Средствата на НЗОК за издръжка на административните дейности по здравното осигуряване са в размер до 3 на сто от разходите за съответната година, определени със закона за бюджета на НЗОК, съгласно чл. 24, т. 2 от ЗЗО. Със ЗБНЗОК за 2013 г. делът на административните разходи и разходите за придобиване на нефинансови активи е 2 на сто, както е делът и през 2014 година. През последните години финансирането на определени медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, осигурявани от Министерството на здравеопазването беше прехвърлено към НЗОК.

По отделните елементи на административните разходи за периода 2014г. е прогнозирано следното:

1.1. В частта на разходите за персонал за 2014 г. е предвидено увеличение спрямо 2013 година. През последните пет години (2009г. – 2013 г.) средствата за заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения не са увеличавани.

- През 2012 г. и 2013 г. от МЗ са прехвърлени 8 вида дейности за заплащане от бюджета на НЗОК (диализа при терминална бъбречна недостатъчност, диспансерно наблюдение на пациенти със злокачествени заболявания, лекарствена терапия при злокачествени заболявания амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания и амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания, ваксини за задължителни имунизации и реимунизации, интензивно лечение, асистирана репродукция, високо специализирана диагностика PET/CT и за роботизирана лапароскопска хирургия). Въведен е и нов параграф за отчитане на медицински изделия. Гореописаните промени се отразяват върху администрирането на процесите по управление и разходване на средствата от задължителни здравноосигурителни вноски за заплащане на здравни дейности, събирането, обработката и контрола на отчетите на договорните партньори на НЗОК. Въвеждането на нова организация на работата и поемането на нови отговорности рефлектира върху отговорността и натовареността на персонала в отделите и звената, които администрират процесите.

- Друг съществен мотив, свързан с разходите за персонал е преминаването на персонала на НЗОК през 2012 г. от трудови към служебни правоотношения и свързаните с този

процес структурни промени, както и необходимостта от допълнителни осигурителни вноски за сметка на работодателя.

На база на гореописаните мотиви предложението на НЗОК в проект 2014 г. е увеличение на средствата в частта на разходите за персонал, което е изцяло за сметка на намаление на издръжката за административни дейности.

1.2 В частта на издръжка на административните дейности за 2014 г. е предвидено намаление на средствата.

Размерът за административни разходи на НЗОК в проекта за 2014 г. се запазва на нивото на определените в ЗБНЗОК за 2013 г.

2.2 Разходи за здравноосигурителни плащания

Средствата за здравноосигурителни плащания в проекта за 2014 г. намаляват спрямо определените в ЗБНЗОК за 2013 г. с разликата от 10 483 хил.лева, която е заложена в сумата 279 516 хил.лева в параграфа за резерв за непредвидени и неотложни разходи, спазвайки чл.25 от 330.

В проекта за 2014 година, съобразно величината на планираните приходи и заложеният излишък в размер на 104 834 хил.лева, са предвидени 2 367 628 хил. лв. разходи за здравноосигурителни плащания при 2 378 111 хил. лева в ЗБНЗОК за 2013 година. С така планираните средства е предвидено заплащането на дейностите финансирани от бюджета на НЗОК през 2014 година, без да се отчита нивото на достигнатите през 2013 година разходи по отделните видове дейности.

Разпределението на средствата за здравноосигурителни плащания по основните видове медицинска помощ е както следва:

2.2.2. за първична извънболнична медицинска помощ (ПИМП) планираните средства се запазват в размер на **176 000** хил.лв. и са съобразени в размера на очакваните разходи през 2013 година.

2.2.3. за специализирана извънболнична медицинска помощ (СИМП) са предвидени **181 000** хил.лв., което представлява 7,6% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. Заложените средства включват в себе си средствата необходими за амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически и психични заболявания. Заложеното увеличение на

СИМП е свързано с отчетения през 2013 година ръст на разходите на НЗОК по този вид плащания, обусловен от нарастването на отчетения обем дейности и планирано разширяване на достъпа на здравноосигурените лица до специализирана медицинска помощ през 2014 година.

2.2.4. за дентална помощ (ДП) са предвидени **110 000** хил.лв., което представлява 4,6% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. Заложено е увеличение е свързано с отчетения през 2013 година ръст на разходите по този вид плащане, обусловен от нарастването с 4% на цените през 2013 година и 5% ръст в увеличен обем на отчетената дейност, спрямо предходната година. Спрямо очаквания разход през 2013 година заложените за 2014 година средства представляват **недофинансиране на дейността с 6 000 хил. лева.**

2.2.5. за медико-диагностична дейност (МДД) са предвидени **71 500** хил.лв., което представлява 3% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. Предвид изпълнението на разходите по този вид плащания през 2013 година, не е заложено увеличение на средствата през 2014 година.

2.2.6. за лекарствени продукти заложените средства са в размер на **564 000** хил.лв., което представлява 23,8% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. В т.ч. за:

- лекарствени продукти и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение средствата са в размер на **535 000 хил. лв.** или 95% от средствата за лекарства. Спрямо очаквания разход през 2013 година заложените за 2014 година средства **представляват недофинансиране на дейността с 26 711 хил. лева.**

Списъкът на заболяванията, за чието домашно лечение НЗОК заплаща лекарствата, е разширен с нови, разходоемки заболявания. Продължава непрекъснатото включване на нови Международни непатентни наименования (INN) в Приложение №1 на Позитивния лекарствен списък (ПЛС) за лечение на заболявания, за заплащане през 2014 година. Прогнозната стойност на **необходимия допълнителен ресурс**, изчислена на база цените на лекарствените продукти и епидемиологичните данни за броя на болните, показани за прилагане на лечение с тези продукти, **надхвърли сумата от 25 500 хил. лв.**

Заложените средства са недостатъчни за заплащане на лекарствените продукти свързани с включването на нови заболявания в Наредба №38 и нови лекарствени продукти в позитивния лекарствен списък, заплащани от НЗОК.

- ваксини за задължителни имунизации и реимунизации са предвидени средства в размер на **29 000** хил. лв. или 5% от средствата за лекарствени продукти. Заплащането на ваксините за задължителни имунизации и реимунизации е включено в бюджета на НЗОК през

2013 година. Заложените средства за 2014 година са планирани за осигуряване на средствата за 12-месечен период, на база извършени плащания през 2013 година.

2.2.7. за медицински изделия - заложените средства са в размер на **74 000** хил. лв., което е 3,1% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания. Спрямо очаквания разход през 2013 година заложените за 2014 година средства представляват **недофинансиране на дейността с 8 750 хил. лева** и не позволява включването на нови медицински изделия за заплащане през 2014 година. В т.ч. за:

- предназначени за заболявания, включени в списъка по наредбата по чл.45, ал.3 от ЗЗО са предвидени средства в размер на **10 000** хил. лв. или 13,5% от средствата за медицинските изделия.

- прилагани в болничната медицинска помощ са заложиени средства в размер на **64 000** хил. лв. или 86,5% от средствата за медицинските изделия, които са недостатъчни и не са съобразени с очакваното изпълнение през 2013 година.

- **за лекарствена терапия при злокачествени заболявания** се предвижда отделен параграф по ЕБК и средства в размер на 145 000 хил. лева. Заложените средства са определени съгласно темповете на увеличение на разходите за тази дейност и договорните партньори в болничната медицинска помощ. Спрямо очаквания разход през 2013 година, предвидените за 2014 година средства представляват **недофинансиране на дейността с 22 617 хил. лева**.

В Приложение 2 на Позитивен лекарствен списък са включени за заплащане през 2014 година лекарствени продукти: Yervoy с международно непатентно наименование Ipilimumab за лечение на авансирал меланом при възрастни и Afinitor /Everolimus/ за терапия на злокачествено новообразование на млечната жлеза. Епидемиологичните данни показват, че общо около 150 души за показани за прилагане на лечение с тези продукти, за което годишно е **необходим допълнителен ресурс от 15 333 хил. лв.**

Заложените по проекта средства не позволяват включването за заплащане през 2014 година на нови нозологии и нови лекарствени продукти за терапия на пациенти със злокачествени заболявания.

2.2.8. за болнична медицинска помощ са предвидени **988 128 хил.лв.**, което представлява 41,7% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания.

Съобразно отчитаните от НЗОК през 2013 година разходи за заплащане на **дейностите, включени в обхвата на болничната медицинска помощ**, заложените средства за 2014 година представляват **недофинансиране на дейността с 439 981 хил. лева**. В т.ч. за:

- диализа при терминална бъбречна недостатъчност предвидените средства са **73 000** хил. лв. или 7,4% от средствата за болнична медицинска помощ. Спрямо очаквания разход през 2013 година заложените средства за 2014 година ще формират **недофинансиране на дейността с 2 514 хил. лева.**

- диспансерно наблюдение на пациенти със злокачествени заболявания – **10 000** хил. лв. или 1% от средствата за болнична медицинска помощ. Спрямо очаквания разход през 2013 година заложените за 2014 година **средства представляват недофинансиране на дейността с 910 хил. лева.**

- интензивно лечение – **42 000** хил. лв. или 4,2% от средствата за болнична медицинска помощ. Заплащането за интензивно лечение е включено в бюджета на НЗОК през 2013 година. Заложените средства за 2014 година са планирани за осигуряване на средствата за 12-месечен период, на база нивото на достигнатите разходи за дейността.

- дейности за асистирана репродукция, които са започнали през 2013 година и са завършили през 2014 година в частта, която е извършена през 2013 година – **1 000** хил. лв.

- високо-специализирана диагностика за PET/CT апаратура и роботизирана лапароскопска хирургия – **9 000** хил. лв. или 0,9% от средствата за болнична медицинска помощ. Заплащането за интензивно лечение е включено в бюджета на НЗОК през 2013 година. Заложените средства за 2014 година са планирани за осигуряване на средствата за 12-месечен период, на база нивото на достигнатите разходи за дейността.

Предвидените през 2014 година средства за **основния пакет дейности от болнична медицинска помощ** (КП, ВСМД и КПр. 5, 7, 8) са в размер на **853 128** хил. лв. или 86,3% от средствата за болнична медицинска помощ. Спрямо очаквания разход през 2013 година заложените за 2014 година средства представляват **недофинансиране на дейността с 434 238 хил. лева.**

2.2.9. за медицинска помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност са предвидени **58 000** хил.лв. което представлява 2,4% от общата сума на средствата за здравноосигурителни плащания и включват изплащане на отложени искове от други държави по регламентите по координация на системите за социална сигурност на ЕС и двустранни спогодби. Заложеният размер на средствата е обусловен от:

- постоянната тенденция на годишен ръст от 60 на сто задълженията на България към другите държави по реда на европейските регламенти за координация на системите за социална сигурност;

- левовата равностойност на исковите със срокове за заплащане през 2013 година (при просрочване на които са дължими лихви) – 56 млн.лв.;

- отлагането на плащанията в размер на 33 млн. лв. по постъпили искиове, дължими през 2013 година, с цел формиране на остатък за пренасочване на средства към други видове здравноосигурителни плащания.

2.3 Плащания от трансфери от Министерството на здравеопазването - През 2014 година са предвидени общо 13 400 хил. лева, във връзка със заложените в приходната част средства за финансиране на разходите за:

- лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ);

- за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: дейности по амбулаторно проследяване на болни с психични заболявания; дейности по амбулаторно проследяване на болни с кожно-венерически заболявания; интензивно лечение;

- дейности по чл.82, ал.1, т.2 от ЗЗ;

- лекарствени продукти - ваксини за задължителни имунизации и реимунизации и дейности по прилагането им,

- и за доплащане на потребителска такса за пенсионери.

2.4. Придобиване на нефинансови активи – През 2014 г. не е планирано увеличение на средствата, спрямо заложените в ЗБНЗОК за 2013 г. средства.

2.5. Резерв, включително и за непредвидени и неотложни разходи

В проекта за 2014 г., резервът представлява десет на сто от здравноосигурителните приходи, съгласно чл. 26, ал.1 от Закона за здравното осигуряване и е в размер на **279 516** хил. лв. Със средствата от резерва на НЗОК може да бъдат компенсирани към 54% от общото недофинансиране на здравноосигурителните плащания (в размер на 514 213 хил. лв.) спрямо очаквания разход през 2013 година по видовете дейности.

2.6. Трансфер към Националната агенция за приходите по чл. 24, т.6 от ЗЗО - представлява 0,2 на сто от средствата за здравноосигурителните вноски.

Дефицит / излишък – При спазване на основните параметри, съгласно писмо изх. № 91-00-440 от 09.10.2013 г. на МФ, проектът на ЗБНЗОК за 2014 г. е със заложен излишък в размер на 104 834 хил. лева.

В случай, че в бюджетната 2014 година се очертава недостиг по дейностите в здравноосигурителните плащания, ще бъдат предприети действия по актуализация на ЗБНЗОК за 2014г., съгласно чл. 119 от Закона за публичните финанси.

Рисковете за бюджета през 2014 година при тези параметри са в следните направления:

➤ Събираемостта на здравноосигурителните вноски се влияе от социално-икономически фактори, като: равнище на безработица, среден размер на осигурителния доход за наетите по трудови правоотношения, тенденцията за броя на здравно неосигурените лица;

➤ Недостатъчните стойности на разходите за здравноосигурителни плащания ще се отразят негативно и върху осигуряване на достъпа на осигурените лица до определените с наредби на министъра на здравеопазването основен пакет медицинска помощ и списъци на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели, в периода м.декември 2013 година – м.ноември 2014 година, които подлежат на заплащане през финансовата 2014 година.

➤ Икономическите рискове от залагането на недофинансиране на здравноосигурителните плащания през 2014 година ще рефлектират в увеличаване на неразплатените задължения на лечебните заведения и аптеките за оказаните от тях медицинска помощ и продукти на здравноосигурените лица в периода м.декември 2013 година – м.ноември 2014 година.

➤ Заложените стойности на разходите за здравноосигурителни плащания не позволяват включване на иновативни терапии с доказана по-висока медицинска ефективност в основния пакет медицинска помощ или в списъка на заболяванията, за чието домашно лечение НЗОК заплаща напълно или частично лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели; или в списъците на лекарствените продукти, за които НЗОК заплаща.

➤ Динамично променящата се нормативна база и невъзможност за оценка към момента как тя ще се отрази на договорния процес и на бъдещия брой договорни партньори за болнична и извънболнична медицинска помощ.