



Изх. № 05-02-29 /06.03.2013 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
НАСЪРЧАВАНЕ НА ЗАЕТОСТТА

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ

КОПИЕ: МИНИСТЪРА НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА
ПОЛИТИКА

МИНИСТЪРА НА ОБРАЗОВАНИЕТО,
МЛАДЕЖТА И НАУКАТА

ИЗПЪЛНИТЕЛНИЯ ДИРЕКТОР НА
НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРОФЕСИОНАЛНО
ОБРАЗОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ

ОТНОСНО: Обсъждане и приемане на проект на ЗИД на Закона за професионалното образование и обучение и Наредба за създаване и поддържане на информационна система за образователния и квалификационен статус на българските граждани, разработени от Българската стопанска камара

БСК е декларирала многократно подкрепа на органите на изпълнителната и законодателна власт за:

- реформиране на образователната система,
- осигуряване на задължителност на усвояването и оценката на степента на владене на официалният език в съответствие с чл. 3 на Конституцията на Република България в предучилищното, училищно образование и професионалното образование и обучение,
- превенция на незаписването и ранното отпадане от началното, основно и средно образование,
- повишаване на адаптивността и мобилността на работната сила и осигуряване на сравнимост със страните членки на ЕС.

В съответствие с чл. 12, ал. 3 на Закона за насърчаване на заетостта с настоящото предлагаме Националният съвет за насърчаване на заетостта да разгледа и подкрепи по целесъобразност представения проект на ЗИД на Закона за насърчаване на заетостта. Предложенията целят изграждане и поддържане на информационна система за образователния профил на пълнолетни български граждани, извън системата на образованието с цел повишаване на адаптивността и мобилността на работната сила. Те са подкрепени от Икономическия социален съвет на РБ със становище „ПОЛИТИКИ ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ РАННОТО НАПУСКАНЕ НА ОБРАЗОВАТЕЛНАТА СИСТЕМА“, прието през 2013 г.

Към проекта на ЗИД на Закона за професионалното образование и обучение са приложени подробни мотиви и проект на наредба, улесняващи подготовката и приемането на съответните нормативни промени, финансирането и спешното изграждане на електронни регистри за образователния статус на българските граждани.

Приложение: Съгласно текста

С УВАЖЕНИЕ,

БОЖИДАР ДАНЕВ

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ПРЕДСЕДАТЕЛ

Закон за изменение и допълнение на Закона за професионалното образование и обучение

§ 1. В Глава шеста. УПРАВЛЕНИЕ НА СИСТЕМАТА НА ПРОФЕСИОНАЛНОТО ОБРАЗОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ, Раздел I. Национална агенция за професионално образование и обучение, в чл. 42, т. 10 в края на изречението се добавя изреча „ и информационна система и обслужващи електронни регистри за образователния и квалификационен статус на българските граждани“

§ 2. Създава се нов член 50а със следното съдържание:

„Чл.50а (1) Към Националната агенция за професионално образование и обучение се създава и поддържа информационна система и обслужващи електронни регистри за образователния и квалификационен статус на пълнолетни български граждани извън системата на образованието.

(2) Дейностите по проектирането, тестването, внедряването, текущото поддържане и администриране на информационната система вкл., регламентирането на задължените лица и обхвата на подаваните данни се уреждат с наредба на министъра на образованието, младежта и науката и министъра на труда и социалната политика.

(3) При проектирането и внедряването на информационната система се осигурява съвместимост с информационните системи на други първични администратори вкл., МОМН, МТСП, Агенция по заетостта, НАП, НОИ, ГД ГРАО и ЕСГРАОН по отношение на регистрираните трудови договори, отделни нива по Националната класификация на професиите и длъжностите - 2011, Класификацията на икономическите дейности 2008 и други приложими идентификатори и кодове.

(4) На работодателите и други заинтересовани лица се осигурява достъп до данни от информационната система по чл. 58б за образователния и квалификационен статус след предоставено писмено съгласие на лицата, наети по трудово или служебно правоотношение, кандидатстващи за обявени свободни работни места или при други случаи, свързани с трудови или договорни отношения.“

§ 3 В Закона за насърчаване на заетостта в Раздел II. Административнонаказателна отговорност се създава нов член 84а със следното съдържание:

„Чл. 84а Работодатели и друг задължени лица, определени в наредбата по чл. 58б, ал. 2, които не подадат данни за образователния и квалификационен статус на български граждани съгласно определените изисквания и срокове, се наказват с глоба, съответно с имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв., а за повторно нарушение или при отказ за предоставяне на данни - от 2000 до 6000 лв.“

Допълнителни разпоредби

§ 4. В Преходните и Заключителни разпоредби на Закона за насърчаване на заетостта се създава параграф 4а със следното съдържание:

„§4а. (1). Разпоредбите на чл.50а, ал. 1 от този закон, свързани с поддържането и администрирането на информационната система, влизат в сила от 01.01.2014г.

(2) В тримесечен срок от влизането в сила на този закон Министерски съвет приема Наредба за създаване и поддържане на информационна система за образователния и квалификационния статус на българските граждани по чл. 50а, ал. 2 на този Закон по предложение на министъра на образованието младежта и науката и министъра на труда и социалната политика.

(3.) В двумесечен срок от влизането в сила на този закон Министерът на образованието, младежта и науката издава заповед за определяне на ключ на връзка между отделните класификатори (професионални направления и специалности) действали през периода 1965 – 2012г.

(4) Министерът на образованието младежта и науката, министърът на труда и социалната политика и Изпълнителният директор на Националната агенция за професионално образование и обучение предприемат необходимите действия за възлагане на проектирането и тестването на информационната система и обслужващите регистри по предходната алинея с оглед тяхното внедряване и нормално функциониране не по-късно от 31.06.2014г.

(5) Разходите по предходната алинея за 2014г. се осигуряват с държавния бюджет а тези за текущата година от МС по предложение на министъра на финансите, министъра на труда и социалната политика и министъра на образованието, младежта и науката.”

Преходни и Заключителни разпоредби

§ 3 В Закона за насърчаване на заетостта в Раздел II. Административнонаказателна отговорност се създава нов член 84а със следното съдържание:

„Чл. 84а Задължени лица, определени в наредбата по чл. 50а, ал. 2 на Закона за професионалното образование и обучение, които не подадат данни за образователния и квалификационен статус на български граждани съгласно определените изисквания и срокове се наказват с глоба, съответно с имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв., а за повторно нарушение или при отказ за предоставяне на данни - от 2000 до 6000 лв.”

ПРИЛОЖЕНИЕ
към проекти на ЗИД на Закона за изменение и допълнение на Закона за професионалното образование и обучение и Наредба за създаване и поддържане на информационна система за образователния и квалификационен статус на българските граждани, разработени от Българската стопанска камара (04.03.2013г.)

МОТИВИ

по проекта на ЗИД на Закона за професионалното образование и обучение за създаване и поддържане на информационна система за образователния и квалификационен статус на българските граждани и обслужващи я електронни регистри

Създаването на съвместими електронни регистри (бази данни) като част от спешното приемане на промени в законодателството и подзаконовата уредба ще осигури липсваща информация на национално, регионално, браншово, фирмено (ведомствено) и персонално ниво за образователния и квалификационен профил на българските граждани.

Понастоящем не съществува изчерпателна и достъпна информация в Е-формат за образователния и квалификационен статус на пълнолетните български граждани и подрастващи (в предучилищна и училищна възраст), на икономически активни лица (работна сила), лица извън работната сила и заети лица по икономически дейности и планови региони респ., области, общини, населени места. Няма държавна институция в т.ч., МТСП, МОМН, НАПОО, НАП, НОИ, НСИ, АЗ, ГРАО и др., която да събира, обработва и анализира изчерпателна информация за индивидуалния и агрегиран образователен и квалификационен профил вкл., степен на владеене на български език от българските граждани в различна възраст, получена степен и специалност (код по съответните класификатори), номер на издадените дипломи и друга релевантна информация. Липсва обща Е-платформа и възможност за агрегация на тази информация на нивата на отделни предприятия и организации, на нивото на икономическата дейност (до 4-ти знак по КИД 2008), по професии и длъжности (НКПД 2011), на регионално равнище (населено място, община, област, регион за планиране) и национално ниво.

Това ограничава възможностите за формиране и осъществяване на държавната политика за максимално ограничаване на незаписването и ранното отпадане от образователната система, за адекватно планиране на приема, разработването и актуализирането на учебните програми в средните общообразователни, професионални училища и ВУЗ. Затруднява се последващата реализация на завършилите специалисти, текущото и дългосрочно балансиране на пазара на труда и мобилността на работната сила. Същевременно информация в този и в по-широк обхват се събира и обработва, изграждат се или вече функционират съвместими електронни регистри и информационни системи с регулиран on-line достъп в редица водещи европейски страни (Холандия, Естония, Белгия и др.).

В тази връзка следва да бъдат регламентирани функциите и отговорностите на водещите държавни органи, вкл., МС, МОМН, МТСП, НАПОО, АЗ, НАП, НОИ, ГД ГРАО и други компетентни държавни органи за предприемане на следните действия:

1. Обсъждане в Националния съвет за насърчаване на заетостта, в Националния съвет за професионална квалификация, в Министерски съвет и внасяне в следващото Народно събрание на предложените промени в Закона за професионалното образование и обучение и в други закони (Закона за предучилищното и училищно образование и Закона за насърчаване на заетостта и др.).
2. На тяхна основа следва да се приеме Наредба на Министерски съвет по предложение на Министъра на образованието младежта и науката и Министъра на труда и социалната политика за създаване и поддържане на електронни регистри за образователния и квалификационен статус на гражданите, която да регламентира:
 - задължения за разработване на стандартизирани съвместими електронни регистри за образователния и квалификационен статус на всички български граждани и информационни системи (ИС), поддържани от НАПОО;
 - обхват и реквизити на подаваната информация (*в приложение към настоящето предложение*), съвместимост с ИС на НАП, НОИ ГРАО, вкл., за регистрирани трудови договори, ключ за връзка между отделните класификатори (професионални направления и специалности) за периода 1965 -2012г.;

- задължени лица, подаващи еднократно или текущо данни към информационната система по електронен път - Регионални инспекторати по образованието (за подрастващи от предучилищното образование), средни и ВУ и университети, ВАК, ЦПО предприятия (работодатели), самонаети лица, Агенция по заетостта, Агенция за социално подпомагане и др.;
 - срокове за първоначално (еднократно) и текущо подаване на данни;
 - санкции за неподаване и неверни данни и отговорност при документна измама по НК.
3. На тази основа следва да се проектира, тества и внедрят съвместими електронни регистри за образователния и квалификационен профил на българските граждани, поддържани от НАПОО, свързани с ИС на НАП, НОИ и ГД ГРАО (регистрирани трудови договори, самонаети/самоосигуряващи се лица и др.).
4. Регламентиране на лицата, задължени да подават данни за образователния и квалификационен статус вкл., за:
- текущо завършващи и предишни випуски в различните степени на образование, вкл., номер на издадените дипломи и код на специалностите, професиите и професионалните направления и специалности – ВАК, ВУ и университети, професионални гимназии, средни, основни и начални училища;
 - всички заети по трудово и приравнено на него отношение и самонаети лица и неплатени работници - задължени лица работодатели, самонаети лица;
 - подрастващи (предучилищно образование) – РИО;
 - безработни и лица, ползващи услуги на социалното подпомагане – АЗ и АСП;
 - всички завършили курсове за професионално обучение към ЦПО или валидирани компетентности (задължени лица – ЦПО и органи валидиращи компетентности).
5. Първоначално и текущо въвеждане на първоначалните данни от задължените юридически и физически лица (в началото на първото тримесечие на 2014г.) за степен на владееене на български език (на база задължителни тестове в предучилищна възраст), образователна степен (начално, основно, средно, висше образование или придобита докторска степен) и завършени учебни курсове.

След изграждане на регистрите и ИС могат да бъдат генерирани различни услуги и приложения според потребителя на съответната информация (компетентни държавни органи, предприятия и отделни лица). Осигуряват се възможности за достъп при регламентиран режим на определени групи потребители (МОМН, МТСП в пълен обхват, предприятия-работодатели за заетите по трудов договор и кандидати за свободни работни места и др.).

Сега действащият режим на регистрацията на индивидуалните трудови договори към НАП, наличието на данни по КИД 2008, НКПД 2011 и ЕСГРАОН за гражданите, наетите, самонаетите лица, подрастващите и други контингенти и администрирането на обща интегрирана база данни за образователния и квалификационен статус от МОМН, МТСП и НАПОО ще осигури:

- генериране на различни електронни справки за образователния и квалификационен профил по предприятия, региони, общините, населени места, сектори и икономически дейности по КИД 2008 и професии и длъжности по НКПД 2011;
- данни за оценка и валидиране на компетенции на работната сила на фирмено, секторно и регионално ниво;
- изграждане и използване на различни сравнителни (бенчмарк) индикатори за дефиниране на квалификационен профил, промени в образователното, квалификационно ниво и компетенции на работната сила, прогнозиране на потребности от работна сила, учебен прием вкл., по икономически дейности, региони, професионално учебни направления и т.н.
- нови информационни възможности и приложения за отделните лица, предприятия, държавните органи, браншови съюзи, синдикати и други потребители;
- предприемане на радикална стъпка за въвеждане на Е-Правителство в управлението на човешките ресурси на национално, браншово и фирмено ниво, повишаване ефективността и ефикасността на образователния и обучителен процес (план прием по специалности, образователни степени и професионални направления, приемане на учебните програми и др.), набиране на необходимата информация за прогнозиране на

потребностите от кадри с определено образователно равнище и професионална квалификация по икономически дейности, браншове и региони;

- засилване на интереса на работодателите (особено от МСП) за взаимодействие със средното и висше образование (планиране, финансиране на стажовете, стипендиантски програми и наемане), развитие на потребности от информация и оценка на компетенциите на РС;
- условия за ускорена и ефективна интеграция на подрастващите, вкл., на етнически общности в неравностойно положение;
- нормативно регламентирана електронна платформа с изход към ИС на европейски секторни съвети за компетенции на работната сила, прилагане на европейския паспорт на уменията и компетенциите и др.

Министерски съвет

Наредба

за създаване и подържане на информационна система за образователния и квалификационния статус на българските граждани извън системата на образованието по чл. 50а на Закона за професионалното образование и обучение

Чл. 1 Тази наредба урежда:

1. Задължения за разработване на стандартизирани съвместими електронни регистри и информационна система за образователния и квалификационен статус на български граждани извън системата на образованието, поддържана от Националната агенция за професионално образование и обучение;
2. Обхват и реквизити на подаваните данни съгласно приложението към тази наредба;
3. Съвместимост с информационните системи на други първични администратори, вкл., НАП, НОИ, НСИ, МОМН, ГД ГРАО, ЕСГРАОН;
4. Ключ за връзка между отделните класификатори на професионални направления и специалности действащи след 1965;
5. срокове за първоначално (еднократно) и текущо подаване на данни.

Чл. 2 (1) Като първичен администратор по Закона за електронното управление, Изпълнителният директор на Националната агенция за професионално образование и обучение организира проектирането, внедряването, подържането и администрирането на информационна система за образователния и квалификационен статус на българските граждани извън системата на образованието, съвместима с информационните системи на други първични администратори, вкл., МОМН, МТСП, НАП, НОИ, НСИ, ГД ГРАО и др.;

(2) Информационната система поддържа данни, обработва информация и предоставя електронни услуги за завършената образователна степен, вкл., начално, основно, средно, висше образование или придобита докторска степен, както и за завършени учебни курсове в и извън системата на професионалното обучение.

Чл.3 Информационната система съдържа електронни регистри с въведени данни по общия формат на единен електронен регистър на образователния и квалификационен профил на българските граждани извън системата на образованието съгласно Приложението към чл.1, т.2 на настоящата наредба, включително:

1. регистър за българските граждани, заети по трудово или приравнено на него отношение, самонаети лица, регистрирани безработни и лица, ползващи услуги на социалното подпомагане и други пълнолетни български граждани извън образователната система;
2. регистър за завършилите курсове за професионално обучение към ЦПО;
3. регистър за други категории български граждани, включително и временно пребиваващи в чужбина лица;

Чл.4. (1) Задължени лица за подаване на данните по чл.2, ал.2 са:

1. Предприятия – работодатели и самонаети лица за наети по трудово и приравнено на него отношение, самонаети лица и неплатени семейни работници;
2. Агенция по заетостта и Агенция за социално подпомагане за регистрирани безработни лица, ползващи услуги на социалното подпомагане;
3. ВАК, ВУ, университети, професионални гимназии, средни основни и начални училища за предишни и текущи випуски в различните степени на образование;
4. Органи на МВР и ГД Изпълнение на наказанията за български граждани, изтърпяващи наказание лишаване от свобода;
5. Други органи по решение на Министерски съвет за непосочени по-горе категории български граждани по предложение на МТСП, МОМН и МОМН;
6. ЦПО за всички, завършили курсове за професионално обучение.

(2) Данните за първоначална регистрация по предходната алинея се подават в електронен формат в едногодишен срок от влизане в сила на настоящата наредба и текущо до един месец при завършени курсове за професионално обучение по ред, определен със заповед на

Министъра на образованието, младежта и науката и Министъра на труда и социалната политика.

Чл.5. В случаите на неподаване на данни или на подаване на неверни данни задължените лица и органи носят наказателна или административно-наказателна отговорност съгласно действащото законодателство.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§. 1. Настоящата наредба се издава на основание §4а, ал. 2 от Допълнителните разпоредби на ЗИД на Закона за професионалното образование и обучение (обн., ДВ. бр. ... от 2013г.)

Общ формат на единен електронен регистър на образователния и квалификационен профил на българските граждани

ЕГН	Трите имена	Степен на владеене на български език при навършване на четиригодишна възраст	№ на свид-во за завършен 4-ти клас	№ на свидетелство за завършен 8-ми клас	№ на диплома за завършено средно общо и/или професионално образование	Код по Списъка на професиите за професионално образование и обучение и за професионално ориентиране Направление, професия, специалност, Степен на професионална квалификация	№ на диплома за завършено висше образование	Код по професионално направление (ВУЗ)	№ на диплома за защитена научна степен	Код на специалност на защитена научна степен